

הצעת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-
2024), התשפ"ג-ג-2023

פרק כ': רשויות מקומיות

סימן א': הרשויות המקומיות (קרן להרחבת ההשקעה בתושב ולהגדלת
היצע הדיור)

השם	78.	סימן זה יהיה "חוק הרשויות המקומיות (קרן להרחבת ההשקעה בתושב ולהגדלת היצע הדיור), התשפ"ג-2023".
סעיפי החוק	79.	ואלה סעיפי חוק הרשויות המקומיות (קרן להרחבת ההשקעה בתושב ולהגדלת היצע הדיור), התשפ"ג-2023 :

"פרק א': מטרה והגדרות

מטרה	1.	מטרתו של חוק זה להקים קרן שתסייע לרשויות המקומיות להרחיב את ההשקעה בתושביהן ולקלוט תושבים חדשים, לצמצם את הפערים הכלכליים ביניהן ותעודד אותן להגדיל את היצע הדיור בתחומן.
הגדרות	2.	בחוק זה –

"הוצאות התפעול של הקרן" - תשלומי גמול והחזר הוצאות לחברי מועצת הקרן, תשלומי שכר לבעלי תפקידים בקרן, וכל הוצאה תפעולית ~~אחרת~~ של הקרן הנדרשת ~~לביצוע מטרתה~~ לפי חוק זה ;

"יחידת דיור שנוספה" – יחידת דיור שניתן היתר לבנייתה בשנה מסוימת, אשר מגדילה את מלאי יחידות הדיור ברשות המקומית ביחס לשנה הקודמת, לפי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ;

"מענקים חדשים" – מענקים בשל יחידות דיור שנוספו, שהרשות המקומית לא הייתה זכאית בשלהן למענק בשנה הקודמת ;

"מענקים חוזרים" – מענקים בשל יחידות דיור שנוספו, שהרשות המקומית הייתה זכאית בשלהן למענק בשנה הקודמת;

"מועצת הקרן" – כמשמעותה בסעיף 8;

"הקרן" – הקרן להרחבת ההשקעה בתושב ולהגדלת היצע הדיור, שהוקמה לפי סעיף 3;

"רשות מקומית" – עירייה, מועצה אזורית ומועצה מקומית, ~~למעט מועצה מקומית תעשייתית~~;

"שיעור העדכון" – כהגדרתו בסעיף 7 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992¹;

"השרים" – שר הפנים ושר האוצר.

פרק ב': הקרן להרחבת ההשקעה בתושב ולהגדלת היצע הדיור

3. הקמת הקרן מוקמת בזה הקרן להרחבת ההשקעה בתושב ולהגדלת היצע הדיור.

4. (א) כספי הקרן יוקצו לצורך מימוש מטרות החוק, כאמור בסעיפים ~~5-6~~, לאחר ששולמו הוצאות התפעול של הקרן.

(ב) כספי הקרן אינם ניתנים לעיקול, להמחאה או לשעבוד.

5. הקצאת כספי הקרן (א) ~~עד שנת 2028~~ יחולו על הקצאת כספי הקרן ~~עד שנת 2028~~ יחולו ההוראות כמפורט להלן:

(1) רשות מקומית זכאית למענק שנתי בסך ~~1,500-1,000~~ שקלים חדשים בשל כל יחידת דיור שנוספה ברשות המקומית בשנים 2018 עד 2020;

¹ ס"ח התשנ"ג, עמ' 10; התשע"ח, עמ' 850.

(2) רשות מקומית זכאית למענק שנתי בסך ~~2,000~~ 1,850 שקלים חדשים בשל כל יחידת דיור שנוספה ברשות המקומית משנת 2021, החל מהשנה השלישית שלאחר השנה שבה נוספה כאמור ;

(3) הקרן תעביר את המענקים האמורים בפסקאות (1) ו-(2) לתקציבי הרשויות המקומיות הזכאיות, מדי שנה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), פחת סך כספי הקרן בשנה מסוימת מסך כל המענקים שהרשויות המקומיות היו זכאיות לקבל באותה שנה לפי הסעיף הקטן האמור, יחולו הוראות אלה :

(1) הקרן תעביר את המענקים החוזרים במלואם ותפחית את המענקים החדשים שהיא מעבירה, בשיעור היחס שבין סך הכספים שנותרו בקרן לאחר העברת המענקים החוזרים לבין סך כל המענקים החדשים שהרשויות המקומיות היו זכאיות לקבל לפי סעיף קטן (א) ;

(2) לא היו בקרן די כספים להעברת סך כל המענקים החוזרים כאמור בפסקה (1), תעביר הקרן רק את המענקים החוזרים ותפחית אותם בשיעור היחס שבין סך כספי הקרן לבין סך כל המענקים החוזרים שהרשויות המקומיות היו זכאיות לקבל לפי סעיף קטן (א) ;

(3) העבירה הקרן מענקים מותאמים ולאחר העברתם נוספו באותה שנה כספים לקרן, תעביר הקרן את הכספים האמורים לרשויות המקומיות כהשלמה למענקים המותאמים, ויחולו לעניין זה הוראות פסקאות (1) ו-(2), בשינויים המחוייבים; לעניין זה, "מענקים מותאמים" – מענקים שהופחתו לפי פסקאות (1) או (2) ומענקים חדשים שלא הועברו כלל בשל הוראות פסקה (2).

(ג) עלה סך כספי הקרן בשנה מסוימת על סך כל המענקים שהרשויות המקומיות היו זכאיות לקבל באותה שנה לפי סעיף קטן (א), תישאר יתרת הכספים בקרן לצורך העברת מענקים בשנים הבאות. תוקצה יתרת הכספים כדלקמן:

(1) ~~70 אחוזים מיתרת הכספים יישארו בקרן לצורך העברת מענקים בשנים הבאות;~~

(2) ~~30 אחוזים מיתרת הכספים ישמשו למימון פעילויות נוספות שהחליטה עליהן מועצת הקרן ובלבד שהן עולות בקנה אחד עם מטרות החוק; לעניין החלטת מועצת הקרן לפי פסקה זו יחול המנגנון הקבוע בסעיף 6, בשינויים המחוייבים ובשינוי זה: החלטת מועצת הקרן תפורסם באתר האינטרנט של הקרן ואינה טעונה פרסום ברשומות.~~

(3) ~~לא החליטה מועצת הקרן על מימון פעילויות אחרות כאמור בפסקה (2), יישארו הכספים האמורים באותה פסקה בקרן לצורך העברת מענקים בשנים הבאות.~~

(ד) העברת המענקים לרשויות המקומיות לפי סעיף זה תיעשה עד יום 1 בדצמבר בכל שנה.

(ה) סכום המענק כאמור בסעיף קטן (א)(2) יתעדכן מדי שנה, משנת 2025, לפי שיעור העדכון, וזאת לעניין מענקים חדשים בלבד.

~~הקצאת כספי הקרן 6. (א) החל בשנת 2029 יחולו על הקצאת כספי משנת 2029 הקרן ההוראות כמפורט להלן:~~

~~(1) על מענקים חוזרים שניתנו לפי סעיף 5-ימשיכו לחול הוראות~~

~~אותו סעיף,~~

~~(2) על כספי הקרן שלא ישמשו למענקים חוזרים יחולו הכללים שקבעה מועצת הקרן לפי סעיף קטן (ב), ואולם בשנה שלגביה לא נקבעו כללים כאמור, ימשיכו לחול הוראות סעיף 5 על הקצאת כלל כספי הקרן.~~

~~(ב) החל בשנת 2029 רשאית מועצת הקרן לקבוע בכללים הוראות שונות מן האמור בסעיף 5 לגבי הקצאת כספי הקרן שאינם מיועדים לתשלום מענקים חוזרים, שיחולו לתקופה שתקבע בכללים, ובלבד שההוראות עולות בקנה אחד עם מטרות החוק (להלן – כללי ההקצאה).~~

~~(ג) בקביעת כללי ההקצאה לפי סעיף קטן (ב), תשקול מועצת הקרן, בין השאר, את כל אמות המידה המנויות להלן, ורשאים השרים לקבוע אמות מידה נוספות שעל מועצת הקרן לשקול כאמור:~~

~~(1) האפיון והסיווג של הרשות המקומית בהתאם למדד חברתי-כלכלי, לעניין זה, "המדד חברתי-כלכלי" – אפיון ודירוג של רשויות מקומיות לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה בהן, כפי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;~~

(2) — האיתנות הפיננסית של הרשות המקומית;

(3) — מספר יחידות הדיור שנוספו או שנבנו ברשות המקומית בשלוש השנים הקודמות וכך היחס שבין המספר האמור למספר הכולל של יחידות הדיור הקיימות בה.

(ד) — מועצת הקרן תפרסם את כללי ההקצאה המוצעים להערות הציבור באתר האינטרנט של הקרן, למשך 14 ימים לפחות.

(ה) — כללי ההקצאה לפי סעיף זה טעונים הסכמה של 70 אחוזים לפחות מהרשויות המקומיות, ובלבד שמספר התושבים הכולל ברשויות המקומיות שנתנו הסכמתן כאמור מהווה 70 אחוזים לפחות מכלל תושבי הרשויות המקומיות.

(ו) — על קבלת הסכמה כאמור בסעיף קטן (ה), יחולו הוראות אלה:

(1) — מועצת הקרן תפנה בכתב לכל הרשויות המקומיות, ותבקש את הסכמתן לכללים;

(2) — רשות מקומית תקיים דיון במועצת הרשות המקומית בבקשה שהועברה לה כאמור בפסקה (1), ותודיע בכתב למועצת הקרן על החלטתה בעניין, לא יאוחר מ-90 ימים מיום שהועברה אליה הבקשה; לא הודיעה הרשות המקומית על החלטתה בתוך 90 ימים כאמור, יראו את הרשות המקומית כמתנגדת להצעה.

(ז) — קיבלה מועצת הקרן את הסכמת הרשויות המקומיות לקביעת הכללים כאמור בסעיפים קטנים (ה) ו-(ו), תעביר את הכללים לעיונו של שר האוצר ובתום 45 ימים תעבירם לפרסום ברשומות, אלא אם כן הורה שר האוצר כי הכללים לא יכנסו לתוקף כאמור בסעיף קטן (ח).

(ה) שר האוצר, בהסכמת שר הפנים, רשאי בתוך 45 ימים מיום שהועברו אליו כללי ההקצאה על ידי מועצת הקרן, להודיע בכתב למועצת הקרן כי הוא מתנגד לקביעת הכללים ומורה כי לא יכנסו לתוקף, אם מצא כי הכללים אינם עולים בקנה אחד עם מטרת החוק.

מקורות הקרן 76. (א) עד יום 30-15 באוקטובר בכל שנה תפריש כל רשות מקומית לקרן את הסכום שהפרישה בשנה הקודמת, בתוספת שיעור מהגידול בארנונה שאינה ממגורים של השנה הקודמת, כמפורט להלן:

(1) רשות מקומית שבה הארנונה שאינה ממגורים לנפש באותה שנה עלתה על 2,000 שקלים חדשים – שיעור של 49.28% מהגידול בארנונה שאינה ממגורים; הייתה הרשות המקומית מדורגת באשכול 1 עד 5 הן במדד החברתי-כלכלי והן במדד הפריפריאליות – שיעור של 20% מהגידול בארנונה שאינה ממגורים;

(2) רשות מקומית שבה הארנונה שאינה ממגורים לנפש באותה שנה עלתה על 1,000 שקלים חדשים ולא עלתה על 2,000 שקלים חדשים – שיעור של 35.20% מהגידול בארנונה שאינה ממגורים; הייתה הרשות המקומית מדורגת באשכול 1 עד 6 במדד החברתי-כלכלי – שיעור של 20% מהגידול בארנונה שאינה ממגורים;

(3) רשות מקומית שבה הארנונה שאינה ממגורים לנפש באותה שנה עלתה על 500 שקלים חדשים ולא עלתה על 1,000 שקלים חדשים – שיעור של 20.15% מהגידול בארנונה שאינה ממגורים;

(4) רשות מקומית שבה הארנונה שאינה ממגורים לנפש באותה שנה לא עלתה על 500 שקלים חדשים – שיעור של $\pm 07.5\%$ מהגידול בארנונה שאינה ממגורים.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), יחולו על הפרשות הרשויות המקומיות לקרו, ההוראות כמפורט בלהל:

(1) רשות מקומית שלא גדלו הכנסותיה מארנונה שאינה ממגורים בשנה הקודמת ביחס להכנסות מארנונה שאינה ממגורים בשנת 2022 – לא תפריש באותה שנה כספים לקרו.

(2) רשות מקומית שסכום הגידול בארנונה שאינה ממגורים משקף עלייה של למעלה מ-20% בהכנסות כאמור, באותה שנה או במצטבר בשנה זו ובשתי השנים שקדמו לה, לא יראו בכל הכנסה מעבר לכך כגידול בארנונה שאינה ממגורים לגבי אותן שנים.

(3) מסכום ההפרשה של כל רשות מקומית יופחת סך המענקים שצריכה היתה הרשות לקבל באותה שנה לפי סעיף 5(א).

(ג) בכל שנה שבה סך ההפרשות של הרשויות המקומיות לקרו, בהתאם לדוחות המבוקרים, צפוי לעלות על הוצאות הקרו (להלן – עודפים), יופחת מההפרשה של כלל הרשויות המקומיות השווה ל-90% מסך הוצאות הקרו בשנה הקודמת ובלבד שבכל עת לא יעלה 200 מיליון ש"ח – כל רשות מקומית בהתאם לחלק היחסי שצריכה הייתה להפריש באותה שנה לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב).

(בד) לא העבירה רשות מקומית לקרן בשנה מסוימת את ההפרשה שהיא חייבת בה לפי סעיף 1961(א) עד (ג), עד יום 15 בנובמבר באותה שנה, יחולו לגביה הוראות אלה:

(1) תיווסף על סכום ההפרשה שהיא חייבת בה, ריבית פיגורים לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961², מהמועד האחרון לביצוע ההפרשה ועד למועד ביצועה בפועל;

(2) היא לא תהיה זכאית להקצאות מהקרן לפי סעיפים 5 או 6 באותה שנה, עד למועד ביצוע ההפרשה בפועל, ככל שבוצעה באותה שנה;

(3) החשב הכללי במשרד האוצר או מי שהוא הסמיך לכך, רשאי להורות על קיזוז חובה הכספי הקצוב של הרשות המקומית לפי סעיף קטן זה, מכל תשלום ממשלתי שמשתלם לה שלא על פי חוק, והסכום שיקוזז יועבר לקרן; קיזוז כאמור לא ייעשה אלא לאחר שניתנה הודעה בכתב לרשות המקומית בדבר הכוונה לקזז את חובה, והיא לא סילקה אותו בתוך 30 ימים.

(גה) החל משנת 2025, יתעדכנו סכומי ההכנסות מארנונה שאינה ממגורים לנפש הנקובים בסעיף קטן (א)1 עד (4), לפי שיעור העדכון.

(גד) הפרשות הרשויות המקומיות לקרן לא ייחשבו להכנסות המדינה והעברתן לקרן לא תימנה בחוק תקציב שנתי, כהגדרתו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985³.

(זא) בסעיף זה -

² ס"ח התשכ"א, עמ' 192.
³ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

"ארנונה שאינה ממגורים" – כלל ההכנסות מארנונה שהתקבלו בפועל בידי רשות מקומית בשנה מסוימת בשל נכסים שאינם מבני מגורים, בהתאם לדוח המבוקר; לעניין זה, "מבנה מגורים" – כהגדרתו בהוראות לפי סעיפים 8 ו-9 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992;

"ארנונה שאינה ממגורים לנפש" – המנה המתקבלת מחלוקת הארנונה שאינה ממגורים בשנה מסוימת, במספר תושבי הרשות המקומית באותה שנה לפי הרישום במרשם האוכלוסין כמשמעותו בחוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965⁴;

"גידול בארנונה שאינה ממגורים" – סכום הגידול של הארנונה שאינה ממגורים בשנה מסוימת, ביחס לארנונה שאינה ממגורים בשנה שלפנייה בשנת 2022;

"הדוח המבוקר" – כהגדרתו בסעיף 140ג לפקודת העיריות⁵;

"הוצאות הקרן" – סך כל המענקים שהרשויות המקומיות זכאיות לקבל באותה שנה לפי סעיף 5(א) והוצאות התפעול של הקרן.

"המדד החברתי-כלכלי" – אפיון ודירוג של רשויות מקומיות לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה בהן, כפי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

⁴ ס"ח התשכ"ה, עמ' 270.
⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשפ"ב, עמ' 1098.

"מדד הפריפריאליות" – אפיון ודירוג של רשויות
מקומיות לפי מיקומן הגיאוגרפי ביחס
לריכוזי האוכלוסייה בישראל, כפי
שמפרסמת הלשכה המרכזית
לסטטיסטיקה.

פרק ג': מועצת הקרן

- מינוי מועצת הקרן 8. (א) לקרן תהיה מועצה בת שבעה חברים, והם:
- (1) עובד משרד האוצר שימנה שר האוצר;
 - (2) עובד משרד הפנים שימנה שר הפנים;
 - (3) עובד משרד ראש הממשלה שימנה ראש הממשלה;
 - (4) נציג ציבור בעל תואר שלישי, המכהן או שכיהן בעבר כאיש סגל אקדמי בכיר במוסד להשכלה גבוהה בישראל או מחוץ לישראל, בעל מומחיות בתחומים הנוגעים למטרות הקרן, שימנה שר האוצר;
 - (5) יושב ראש הגוף המייצג את מרבית הרשויות המקומיות בישראל – והוא יהיה יושב הראש; שלושה נציגים של הרשויות המקומיות, שייבחרו בהתאם להוראות לפי סעיף 9 (להלן – נציגי הרשויות המקומיות).
 - (6) הגוף המייצג את מרבית המועצות האזוריות בישראל;
 - (7) נציג רשויות מקומיות שייבחר על ידי מרכז השלטון המקומי, בהליך שבו תינתן לכלל הרשויות המקומיות החברות בו האפשרות להצביע.
- (ב) יושב ראש מועצת הקרן ייבחר על ידי חברי מועצת הקרן מבין נציגי הרשויות המקומיות, היו הקולות שקולים, יהיה לנציג משרד האוצר במועצה קול נוסף.

(ג) שר הפנים יפרסם הודעה ברשומות בדבר מינוי מועצת הקרן והרכבה, וכן בדבר כל שינוי בהרכבה.

בחירת נציגי הרשויות המקומיות במועצת הקרן
9. (א) נציגי הרשויות המקומיות במועצת הקרן ייבחרו מתוך רשימת מועמדים כאמור בסעיף קטן (ב), בהתאם למנגנון בחירה שיקבעו השרים, בהתחשב, בין השאר, במאפיינים המנויים להלן, ורשאים השרים לתת משקל שונה לכל אחת מהרשויות המקומיות בהתחשב במאפיינים אלה, כולם או חלקם:

(1) מספר התושבים ברשות המקומית;

(2) מאפיינים דמוגרפיים של הרשות המקומית;

(3) מאפיינים כלכליים של הרשות המקומית;

(4) מעמדה המוניציפלי של הרשות המקומית.

(ב) רשאי להיכלל ברשימת המועמדים מי שעומד בתנאי כשירות שקבעו השרים, ובהם הסכמה של המועמד לשמש יושב ראש מועצת הקרן, ככל שייבחר לתפקיד בהתאם לסעיף 8(ב).

(ג) בקביעת מנגנון בחירה כאמור בסעיף קטן (א), יקבעו השרים הוראות לעניין בחירה של נציג אחר במקרה שבו הפסיק נציג קודם לכהן כחבר מועצת הקרן לפני תום תקופת הכהונה.

10. תפקידי מועצת הקרן תהא אחראית לניהול הקרן, ובכלל זה למילוי תפקידים אלה:

(1) להקצות את כספי הקרן בהתאם להוראות לפי סעיפים 5 או 6, לפי העניין;

(2) להעביר לכל רשות מקומית הודעה בדבר גובה ההפרשה שתידרש להעביר לקרן באותה שנה, לפי הוראות סעיפים X, ואופן חישובה, עד ליום 15 באוקטובר בכל שנה,

(23) לעקוב אחר ביצוע הפרשות הרשויות המקומיות לקרן, להתרות על הפרשות שלא בוצעו במועד ולפנות בעניין לרשות המקומית או לחשב הכללי, כאמור בסעיף 67;

(4) לבצע בקרה על כך שמענק לפי סעיף 5(א) יינתן בשל יחידת דיור שנוספה, שההיתר שניתן לבנייתה פקע לפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, וקיזוז מהמענקים שהרשות המקומית זכאית לקבל בהתאם.

(35) להכין ולהגיש דוחות שנתיים על פעולות הקרן, תקבוליה והוצאותיה, כאמור בסעיף 19;

(46) למלא כל תפקיד אחר שהוטל עליה בחוק זה.

במילוי תפקידיה תפעל מועצת הקרן באופן עצמאי ובלא תלות, לשם מימוש מטרות החוק.

מועצת הקרן רשאית לדרוש מרשות מקומית מידע הנחוץ לה לשם יישום ההוראות לפי חוק זה, במתכונת ובאופן שתורה; בסעיף זה, "מידע" – למעט מידע כהגדרתו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981⁶, וידיעה על ענייניו הפרטיים של אדם כמשמעותה באותו חוק.

(א) לא ימונה לחבר מועצת הקרן ולא יהיה מועמד לבחירה לפי סעיף 9, מי שהורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לדעת הגורם המוסמך, לכהן כחבר המועצה, או מי שהוגש נגדו כתב אישום בשל עבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו.

(ב) בפרק זה, "הגורם המוסמך" –

ושבהתאם לשימוש

שנקבע לו.

עצמאות ואי-תלות 11.

דרישה לקבלת מידע 12.

סייגים למינוי ולבחירה של חבר מועצת הקרן 13.

⁶ ס"ח התשמ"א, עמ' 128.

(1) לעניין מינויים לפי סעיף 8(א)(1) עד
(4) – השר הממנה ;

(2) לעניין מועמדות לבחירה לפי סעיפים
8(א)(5) ו-9 – השרים, לאחר שקיבלו את
חוות דעתו של היועץ המשפטי לקרן.

תקופת כהונה 14. תקופת כהונתו של חבר מועצת הקרן שהוא נציג
ציבור או נציג רשות מקומית שנבחר על ידי השלטון
המקומי תהיה ארבע שנים, וניתן לשוב ולמנותו או
לבחור אותו, לפי העניין, לתקופות כהונה נוספות,
ובלבד שלא יכהן יותר משתי תקופות כהונה
רצופות.

הפסקת כהונה לפני 15. (א) חבר מועצת הקרן יחדל לכהן לפני תום
תום תקופת הכהונה תקופת כהונתו, בהתקיים אחד מאלה :

(1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות
לשר הממנה, ואם הוא נציג רשויות
מקומיות - במסירה לשר הפניסיים ;

(2) הוא חדל להיות עובד המשד
הממשלתי שאותו הוא מייצג במועצת הקרן,
או שחדל להיות נציג השלטון המקומי ואם
הוא נציג ציבור – הוא נתמנה לעובד המדינה
או לעובד רשות מקומית או שהחל לכהן
כחבר מועצת רשות מקומית.

(ב) התקיימה נסיבה מהנסיבות כמפורט להלן
לגבי חבר מועצת הקרן, יעבירו הגורם המוסמך
מכהונתו לפני תום הכהונה ובסמוך למועד
התקיימות הנסיבה, בהודעה בכתב :

(1) הוא הורשע בעבירה אשר מפאת
מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי
לדעת הגורם המוסמך, לכהן כחבר המועצה
או שהוגש נגדו כתב אישום בשל עבירה
כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו ;

(2) נבצר ממנו דרך קבע למלא את
תפקידו ;

(3) חדל להתקיים בו תנאי מהתנאים הדרושים למינויו או לכהונתו כחבר המועצה.

(ג) הגורם המוסמך לא יפסיק את כהונתו של חבר המועצה לפי סעיף קטן (ב), אלא לאחר שנתן לו הזדמנות לטעון את טענותיו לעניין זה.

(ד) הפסיק חבר המועצה לכהן לפי הוראות סעיף זה, יפעל השר הממנה, בהקדם האפשרי, למינוי חבר אחר במקומו בהתאם להוראות סעיף 8; היה חבר המועצה שהפסיק לכהן כאמור נציג הרשויות המקומיות - ייבחר חבר אחר במקומו, בהקדם האפשרי, בהתאם להוראות סעיף X מנגנון הבחירה שנקבע לעניין זה לפי סעיף 9.

16. תוקף פעולות קיום מועצת הקרן, סמכויותיה ותוקף החלטותיה ופעולותיה לא ייפגעו בשל הפסקת כהונתו של חבר מחברי המועצה, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שמכהנים בה רוב חבריה.

17. סדרי עבודת המועצה (א) המניין החוקי בישיבות מועצת הקרן הוא חמישה מרוב - חבריה ובהם יושב ראש המועצה ואחד מהנציגים המנויים בסעיפים X, נציג משרד האוצר ונציג משרד הפנים.

(ב) החלטות מועצת הקרן יתקבלו ברוב קולות החברים המשתתפים והמצביעים בישיבה; היו הקולות שקולים, יהיה ליושב ראש המועצה קול נוסף.

(ג) החלטות מועצת הקרן יהיו מנומקות ויירשמו בפרוטוקול שייחתם על ידי חברי המועצה הנוכחים באותה ישיבה; על הפרוטוקולים של דיוני המועצה יחולו הוראות פרק אחד עשר לתוספת השנייה לפקודת העיריות, בשינויים המחויבים.

(ד) יושב ראש מועצת הקרן ביחד עם חבר מועצה נוסף שתבחר המועצה, יהיו מורשים לחתום בשם המועצה על כל מסמך שעשייתו בתחום סמכותה.

(ה) מועצת הקרן תקבע את סדרי עבודתה וסדרי דיוניה, ככל שלא נקבעו לפי חוק זה, והם יפורסמו באתר האינטרנט של הקרן.

(ו) שר האוצר, בהתייעצות עם שר הפנים, רשאי לקבוע הוראות נוספות לעניין סדרי עבודת המועצה.

18. בעלי תפקידים (א) המועצה תמנה מבקר פנימי לקרן, ויחולו עליו הוראות חוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992.⁷

(ב) המועצה תמנה לקרן רואה חשבון מבקר, שעליו יחולו הוראות חוק החברות, התשנ"ט-1999⁸ החלות על רואה חשבון מבקר של חברה, בשינויים המחויבים.

(ג) המבקר הפנימי ורואה החשבון המבקר ימונו לתקופת כהונה של ארבע שנים, וניתן לשוב ולמנותם לתקופת כהונה אחת נוספת.

(ד) התגמול למבקר הפנימי ולרואה החשבון המבקר יהיה בהתאם להוראות החשב הכללי במשרד האוצר החלות לעניין תשלום לנותני שירותים חיצוניים.

(ה) היועץ המשפטי לקרן יהיה עובד המדינה ויתמנה לפי חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.⁹

⁷ ס"ח התשנ"ב, עמ' 198; התשי"ע, עמ' 475.
⁸ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189; התשפ"ב, עמ' 884.
⁹ ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

דוחות שנתיים 19. המועצה תכין דוחות שנתיים על פעולות הקרן, תקבוליה והוצאותיה, בין היתר לעניין כל רשות מקומית, תגיש אותן לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת ותפרסם אותן באתר האינטרנט של הקרן.

גמול והחזר הוצאות²⁰. חבר מועצת הקרן שאינו עובד המדינה, עובד גוף מתוקצב או עובד גוף נתמך, כהגדרתם בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ושאינו מכהן כחבר מועצת רשות מקומית ומקבל שכר בשל כהונתו, יהיה זכאי לתשלום מהקרן בעד השתתפותו בישיבות המועצה, בהתאם להוראות של החשב הכללי במשרד האוצר החלות לעניין חברי ועדות ציבוריות.

הימנעות מניגוד עניינים 21. (א) בסעיף זה –

"בן משפחה" - בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה וילדיהם, חותן, חותנת, חם, חמות, נכד או נכדה, לרבות קרוב כאמור שהוא שלוב [חורג];

"בעל עניין" – כהגדרתו בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968¹⁰;

"טיפול" – לרבות קבלת החלטה, העלאת נושא לדיון, נוכחות בדיון, השתתפות בדיון או בהצבעה, או עיסוק בנושא מחוץ לדיון;

"ניגוד עניינים", של חבר מועצת הקרן – ניגוד עניינים בין מילוי תפקידו במועצה לבין עניין אישי או תפקיד אחר, שלו או של קרובו;

"קרוב", של חבר מועצת הקרן – כל אחד מאלה:

(1) בן משפחה של חבר המועצה;

¹⁰ ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

(2) אדם שלחבר המועצה יש עניין במצבו הכלכלי;

(3) תאגיד שחבר המועצה, בן משפחתו או אדם כאמור בפסקה (2) הם בעלי עניין בו;

(4) גוף שחבר המועצה, בן משפחתו או אדם כאמור בפסקה (2) הם מנהלים או עובדים אחראים בו.

(ב) לא ימונה לחבר מועצת הקרן ולא יכהן כחבר כאמור מי שבשל כהונתו יימצא, באופן תדיר, במצב של ניגוד עניינים אשר ימנע ממנו למלא את עיקר תפקידו במועצה.

(ג) חבר מועצת הקרן לא יטפל במסגרת תפקידו בנושא שהטיפול בו יגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים.

(ד) נודע לחבר מועצת הקרן כי הוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיפים קטנים (ב) או (ג), יודיע על כך בהקדם האפשרי ליושב ראש המועצה; היה חבר המועצה האמור היושב ראש – יודיע על כך לשר הפנים.

(ה) על אף האמור בסעיף זה, רשאי חבר מועצת הקרן שהוא נציג הרשויות המקומיות להביא בחשבון גם את ענייניו של הגוף או הציבור שהוא נציגו, ככל שהם קשורים לתפקידי המועצה, ולא יראו אותו כמצוי במצב של ניגוד עניינים בשל כך בלבד.

22. החלת דינים חברי המועצה שאינם עובדי המדינה, דינם, בפעולתם כחברי המועצה, כדין עובדי המדינה, לעניין חיקוקים אלה:

(1) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ס-1979¹¹;

¹¹ ס"ח התש"ס, עמ' 86.

(2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959¹² – ההוראות הנוגעות לכלל עובדי המדינה;

(3) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969¹³.

פרק ד': שונות

תחולה לגבי רשויות 237. (א) רשות מקומית ביהודה ושומרון תהא זכאית מקומיות ביהודה ושומרון להקצאה מהקרן לפי סעיפים ~~5-א-6~~, לפי העניין, כאשר מכל סכום שהקרן מעבירה לרשות מקומית כאמור, ינוכה סכום ההפרשה לפי סעיף 7 וזאת עד לתקרת הסכום שהוקצה לה באותה שנה, והכל בשינויים המחויבים.

(ב) הוראות פרק ג' ~~וסעיף 6(ה) ו-ו~~ לעניין רשויות מקומיות, יחולו לעניין רשויות מקומיות ביהודה ושומרון, בשינויים המחויבים.

(ג) בסעיף זה, "רשות מקומית ביהודה ושומרון" – מועצה אזורית המנויה בתוספת לצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה ושומרון)(מס' 783), התשל"ט-1979, ומועצה מקומית המנויה בצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון)(מס' 892), התשמ"א-1981, שבתחיקת הביטחון.

דוחות שנתיים **8** ~~השרים יגישו דוחות שנתיים על פעולות הקרן, תקבוליה והוצאותיה, בין היתר לעניין כל רשות מקומית, לוועדת הכספים של הכנסת ויפרסמו אותם באתר האינטרנט של משרד הפנים.~~

ביצוע ותקנות 2410. (א) השרים ממונים על ביצוע חוק זה והם רשאים להתקין תקנות לביצועו.

תחילה 25—תחילתו של חוק זה ביום כ' בטבת התשפ"ד 1) 11. בינואר 2024) להלן – יום התחילה.

¹² ס"ח התשי"ט, עמ' 190.
¹³ ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.

הוראות מעבר

26.

(א) עד למינוי כלל חברי מועצת הקרן לפי סעיף 8, יהיו הסמכויות והתפקידים של המועצה המנויים בסעיף 10(1) עד (3), נתונים, בשינויים המחויבים, לעובד המדינה, אחד או יותר, שהסמך לעניין זה המנהל הכללי של משרד הפנים, מבין עובדי המשרד.

(ב) עד למינוי בעלי התפקידים כאמור בסעיף 18 -

(1) יערוך המבקר הפנימי של משרד הפנים ביקורות, בהתאם לשיקול דעתו, גם בקרן ובמועצת הקרן;

(2) ימונה רואה חשבון מבקר לקרן על ידי משרד הפנים, ויכול שיהיה רואה חשבון מבקר אשר למשרד התקשרות קיימת עמו;

(3) יינתן ייעוץ משפטי למועצת הקרן, בהתאם לצורך, על ידי היועץ המשפטי של משרד הפנים או מי מטעמו."

הוראת שעה

על אף האמור בסעיף 6(א)(1), מיום התחילה ועד ליום י"א בטבת התשפ"ו (31 לדצמבר 2025), במקום 28% יבוא 27.5%.