



**סגן ראש הממשלה  
ושר המשפטים**

י ר ו ש ל י ם

כ"ג טבת תשפ"ב  
27 דצמבר 2021

מס' מכתב: 2021-7727  
פנימי: י.ו

לכבוד  
**שרי הממשלה**

מכובדיי,

**הנדון: קידום תכנית חקיקה ממשלתית**

כידוע לכם, הצעת חוק היא אחת מהדרכים המשמעותיות של הדרג הנבחר להוביל שינויים משמעותיים בנושאים שבאחריותו. לצערי, האפשרות לקדם שינויים בחקיקה נשחקה לאורך השנים נוכח ריבוי דברי החקיקה ומורכבותם. הוצגו בפני נתונים, כפי שיפורט בהרחבה להלן, המוכיחים את חוסר היעילות בהליכי החקיקה, דבר המביא לעתים עיכובים ממושכים דווקא בהצעות חוק ותקנות החשובות לשרים. בכנסת הנוכחית – מסיבות המוכרות לכם היטב – התקדמות החקיקה אף הואטה. לפיכך עלינו לפעול לתכנון וייעול עבודת הממשלה באופן שימקד את עבודתה על חקיקה עדכנית **התואמת את סדר העדיפויות של הדרג הנבחר**.

נוכח זאת, אני פונה אליכם לצורך קידום תכנית חקיקה ממשלתית עדכנית, כמפורט להלן:

מדו"חות החקיקה לשנים 2017-2018, שפורסמו על-ידי המחלקה לניהול ולתפקידים מיוחדים בייעוץ וחקיקה, עולה כי קיימת עלייה משמעותית בהיקף הפעילות הממשלתית בתחום החקיקה בשנים האחרונות. עלייה זו באה לידי ביטוי הן במספר דברי החקיקה והן במורכבותם ובאורכם. כך למשל, בכנסת ה-14 עמד הממוצע השנתי על 57 הצעות חוק ממשלתיות שהונחו על שולחן הכנסת, לעומת ממוצע שנתי של 96 הצעות חוק ממשלתיות שהונחו על שולחן הכנסת בכנסת ה-20.



## סגן ראש הממשלה ושר המשפטים

לצד העלייה במספר הצעות החוק, חל גידול גם בהיקף דברי החקיקה: כך, בין השנים 2000-2009 עמד ממוצע עמודי הצעות החוק הממשלתיות על 805 עמודים לשנה, ובין השנים 2010-2018 עלה הממוצע השנתי לכ-1,410 עמודים בשנה.<sup>1</sup>

עוד עולה מהדו"חות כי חלק לא מבוטל מדברי חקיקה כלל לא מגיעים לידי השלמת הליך החקיקה. כ-40% מיוזמות החקיקה מתגבשות לכדי תזכירי חוק, מתוך תזכירי החוק שהופצו על ידי הממשלה, רק 56% הבשילו לכדי הצעות חוק ממשלתיות שמאושרות בוועדת השרים לענייני חקיקה ומונחות על שולחן הכנסת. בחישוב כולל – מתוך כלל יוזמות חקיקה שמתחילות בתוך המשרדים – רק כ-18.5% מגיעות לשלב הסופי של חוק שהתקבל.

נתונים בעייתיים אלו, לצד העובדה כי היעדר היציבות הפוליטית ופעילותה המוגבלת של הכנסת בשלוש השנים האחרונות הובילו לעיכוב משמעותי נוסף ביכולת לקדם חקיקה ממשלתית. הדברים מחדדים את החשיבות לפעול בתיאום בין-משרדי בתהליך העבודה על החקיקה הממשלתית, כבר מהשלבים המוקדמים. תיאום זה נועד בראש ובראשונה לתת לשרים ומנכ"לי המשרדים את האפשרות **לתעדף** את הצעות החוק אותם הם מבקשים לקדם בכל שנה וכך לקבל שירות מהיר ואפקטיבי יותר ממחלקת ייעוץ וחקיקה המלווה את דברי החקיקה של כלל משרדי הממשלה.

נוכח האמור לעיל, מצ"ב לעיונכם טיוטה מעודכנת של הצעת המחליטים בנושא קידום תכנית חקיקה ממשלתית. טיוטת המחליטים גובשה על בסיס עבודת המטה שנעשתה בשנים 2017-2018, בהובלה של משרד ראש הממשלה ומשרד המשפטים ובשיתוף עם משרדי הממשלה. על פי ההצעה, שרי הממשלה יגבשו תכנית חקיקה ממשלתית כך שיעבירו את רשימת טיוטות החוק שברצונם להביא לוועדת השרים בשנה הקרובה. זאת, בהתאם לכמות המנויה בנספח להחלטת ממשלה ולאור הנתונים שנסקרו לעיל והכל בהתאם לנוהל שתגבש הממשלה לעניין זה. כמו כן, יעבירו שרי הממשלה את רשימת תיקוני התקנות הדורשות את אישור ועדות הכנסת לאותה שנת עבודה.

<sup>1</sup> הנתונים מובאים מדוח החקיקה הממשלתי לשנת 2018.




**סגן ראש הממשלה  
ושר המשפטים**

לאחר גיבוש התוכנית, כלל גורמי הממשלה הנוגעים בדבר, ובכלל זה ייעוץ וחקיקה והלשכות המשפטיות הרלבנטיות, וכן גורמי מטה במשרד האוצר ובמשרדים נוספים לפי הצורך, יפעלו למיקוד העשייה והקצאת מיטבית של המשאבים העומדים לרשותם לשם קידום תכנית החקיקה.

אני סבור, אפוא, כי עלינו, כלל משרדי הממשלה, לעבוד בשיתוף פעולה למען שיפור ומיקוד עבודת הממשלה בתחום החקיקה בהתאם למדיניות העדכנית של הדרג הנבחר.

נוכח האמור, בכוונתי להביא הצעת מחליטים בנושא זה לממשלה בהקדם. מצ"ב לעיונכם טיוטת הצעת מחליטים שגובשה על בסיס עבודת המטה שהוזכרה לעיל. **אני מדגיש כי מדובר בטיוטה בלבד ואני מצפה לקבל את הערותיכם בתוך 30 ימים, עד ליום 30.01.2022.** המחלקה לניהול ותפקידים מיוחדים בייעוץ וחקיקה תרכז את העבודה בעניין מטעמי, וניתן להעביר הערות לכתובת זו: [Yeuhak-nihul@justice.gov.il](mailto:Yeuhak-nihul@justice.gov.il).

בברכה ובתודה מראש על שיתוף הפעולה,

  
גדעון סער  
סגן ראש הממשלה ושר המשפטים

העתקים:

היועץ המשפטי לממשלה

מזכיר הממשלה

מנכ"ל משרדי הממשלה