



ירושלים, ו' תשרי התשפ"א  
24 ספטמבר 2020

לכבוד  
יושב-ראש ועדת חוקה, חוק ומשפט  
הכנסת

שלום רב,

**הנדון: תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020**

בהתאם לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, מצורפות בזה תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020, בליווי דברי הסבר הכוללים בתוכם את התשתית העובדתית שעמדה בבסיס ההצעה להתקין התקנות.

בברכה,  
**3. יוליון**  
צחי ברוורמן  
מזכיר הממשלה

העתק: יושב ראש הכנסת  
שר הבריאות  
היועץ המשפטי לממשלה  
היועץ המשפטי, משרד הבריאות  
מנהל ועדת חוקה, חוק ומשפט  
מזכירות הכנסת

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת**

**השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 6, 7, 8, 23, 24 ו-27 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>1</sup> (להלן – החוק), נובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 1 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף-2020<sup>2</sup> (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 1, אחרי ההגדרה "מקום ציבורי או עסקי" יבוא: "ספורטאי בין-לאומי" – ספורטאי הנמנה עם אחד מאלה:

- (1) הסגל הייצוגי של מדינת ישראל בענפי הספורט השונים;
- (2) קבוצה הרשומה בליגה בישראל והמשתתפת במפעלים או בתחרויות בין-לאומיים;
- (3) קבוצה הרשומה במדינה זרה והמשתתפת בתחרות או במשחק מול קבוצה הרשומה בליגה בישראל במסגרת מפעל בין-לאומי או תחרות בין-לאומית;

"עובד" – כהגדרתו בחוק, ולעניין ספורטאי – ספורטאי בין-לאומי בלבד;".

2. תיקון תקנה 4 בתקנה 4 לתקנות העיקריות -

- (1) בתקנת משנה (ב), אחרי "על אף האמור בתקנת משנה (א)" יבוא "ובתקנה 10";
- (2) בסופה יבוא:

"(ג) לא יקיים אדם ולא ישתתף בהתקהלות במסגרת הפגנה; לעניין זה, "התקהלות במסגרת הפגנה" – שהייה בסמיכות של קבוצה של אנשים המשתתפים בהפגנה ללא שמירת מרחק כאמור בתקנה 3."

3. תיקון תקנה 7 בתקנה 7 לתקנות העיקריות -

- (1) ברישה, אחרי "בית אוכל, בריכת שחייה" יבוא "שוק קמעונאי או יריד ודוכן בהם";

<sup>1</sup> ס"ח התש"ף, עמ' 266 ועמ' 378.  
<sup>2</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 2770 ועמ' 2786.

(2) בפסקה (1), בסופה יבוא "והכל למעט דוכן למכירת מוצרים כאמור המצוי בשוק קמעונאי או ביריד";

(3) בפסקה (3), בסופה יבוא "למעט דוכן למכירת מוצרים כאמור המצוי בשוק קמעונאי או ביריד".

4. החלפת תקנה 10 במקום תקנה 10 לתקנות העיקריות יבוא :

"תפילה בשטח 10. (א) על אף האמור בתקנה 4(א), לא יתפלל אדם פתוח במבנה עם אדם אחר, למעט אנשים הגרים באותו מקום.

(ב) על אף האמור בתקנה 7, ניתן להפעיל מקום הפתוח לציבור שמתקיימות בו תפילות בשטח פתוח בהתאם להוראות אלה :

(1) על המקום יחולו הוראות תקנה 8 ;

(2) מספר השוהים במקום לא יעלה על ההתקהלות המותרת בשטח פתוח כאמור בתקנה 4(א)."

5. בתקנה 13(א) לתקנות העיקריות, אחרי פסקה (12) יבוא : -

"(12א) המתפלל עם אדם אחר במבנה, בניגוד לתקנה 10(א);".

6. בתקנה 18 לתקנות העיקריות -

(1) בפסקה (1), במקום "לפי תקנה 13(א)(1)" יבוא "לפי תקנה 13(א)(1) ו-12(א)";

(2) בפסקה (2), במקום "לפי תקנה 13(א)(2) עד (13)" יבוא "לפי תקנה 13(א)(2) עד (12) ו- (13)".

7. בתקנה 23(א)(2) לתקנות העיקריות, במקום "בסופה בא" יבוא "אחרי מוצרי היגינה" בא".

8. בתוספת השלישית לתקנות העיקריות, אחרי פסקה (12) יבוא :  
השלישית

טור א'	טור ב'
העבירות המנהליות	קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים
"(12א) 13(א)(12)	"500

\_\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ התשפ"א ( \_\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ 2020)

(חמ 6092 - 3)

---

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

## דברי הסבר

נוכח העלייה החדה בשיעורי התחלואה מנגיף הקורונה, ומספר הנדבקים והחולים הקשים הגבוה בתקופה האחרונה ובימים האחרונים בפרט, הוטלו מכוח התקנות הגבלות משמעותיות על האוכלוסייה בישראל ועל פעילותם של העסקים, זאת במטרה למנוע התקהלויות ולצמצם מגעים באוכלוסייה

בימים האחרונים חלה אף עלייה משמעותית נוספת בשיעורי התחלואה. בהתאם לכך מוצע לקבוע מספר הגבלות נוספות במטרה לצמצם התקהלויות ולהפחית את שיעורי ההדבקה.

**תקנה 1** מוצע להוסיף הגדרה של "עובד" והגדרה של "ספורטאי בין-לאומי", כך, שהחריג לאיסור יציאה ממקום המגורים הקבוע בתקנה 2 לתקנות העיקריות, הנוגע להגעת עובד למקום עבודתו, לא תחול על פעילות של כל ספורטאי תחרותי, אלא על ספורטאים בין לאומיים כהגדרתם לעיל. הסיבה להחרגת ספורטאי בין-לאומי, היא על מנת שלא לפגוע במעמדה הבינלאומי של ישראל בספורט ולהחריג אותה מיתר העולם. בנוסף, עבור ספורטאים בקבוצות המשתתפות במשחקים בינ"ל ישנו מתווה שכולל בין היתר בידוד ביתי מלא לשחקנים, מלבד היציאה לאימונים ולמשחקים על מנת לצמצם את הסיכון להידבקות.

**תקנה 2** בהתאם למגמת התחלואה כמפורט לעיל, ונוכח הצורך לצמצם את סיכויי ההדבקה ולאפשר אכיפת כללי הריחוק החברתי, גם בהפגנות, שבחלקן כוללות מספר רב של משתתפים, מוצע לתקן את תקנה 4 העוסקת בהתקהלות המותרת, ולקבוע כי התקהלות במסגרת הפגנה, משמעותה שהייה בסמיכות של קבוצת משתתפים בהפגנה ללא שמירת מרחק של 2 מטרים כנדרש. הגדרה זו, מאפשרת להחיל את סמכויות האכיפה של שוטרים בנוגע להתקהלות (המאפשרת להם להטיל קנס, לאחר מתן התראה, למי שמפר את הוראות החוק) גם על מפגינים שאינם שומרים על מרחק כנדרש.

**תקנה 3** מוצע לתקן את תקנה 7, ולהבהיר כי האיסור על הפעלת מקום ציבורי או עסקי בדרך של פתיחתו לציבור חל גם על הפעלת שוק או יריד, וכי הפעלת מקום למכירת מזון או מוצרים חיוניים אחרים, אינו כולל דוכן בשוק. שווקים וירידים הם מקומות בהם מתקיימת צפיפות רבה וקשה לווסת את הצפיפות

במקומות אלה. בהתאם לכך, וכפי שהיה בתקופת הסגר הראשון, מוצע לקבוע שאין להפעיל מקומות אלה. יובהר כי חנות שפתיחתה לציבור מותרת, שהיא בתוך מבנה המצוי בשוק – רשאית לפעול. כמו כן, בהתאם לדברי ההסבר לתקנה 1, מקום לאימון עבור ספורטאים, יוכל לפעול עבור אימון של ספורטאים בין-לאומיים בלבד.

**תקנה 4** נוכח הסיכון המוגבר להדבקה בקיום תפילה במבנה, הכוללת שהות ממושכת בחלל סגור של קבוצת אנשים, מוצע לקבוע כי לא יתפלל אדם יחד עם אדם אחר במבנה (שאינו מקום מגוריו), וכי תפילה במקום הפתוח לציבור בשטח פתוח – לא תתקיים עם מספר אנשים העולה על המותר בהתאם להתקהלות המותרת.

**תקנה 5** מוצע לקבוע עבירה פלילית על קיום תפילה בניגוד לאמור. יוער כי עבירה דומה לעניין תפילה במבנה, נקבעה בתקופת הסגר הראשון.

**תקנה 6** מוצע לקבוע כי העבירה על תפילה במבנה עם אדם נוסף תיאכף על ידי שוטר בלבד.