

הכרזה על אזורים בנתיבות ובבית שמש כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף

הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020

הצעה להחלטה של ועדת השרים לפי תקנה 2 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה

החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020

מ ח ל י ט י ם ,

מתוקף הסמכות הקבועה בתקנה 2 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020 (להלן: "התקנות"), להכריז על האזורים הבאים כ"אזור מוגבל" כמשמעותו בתקנות, למשך תקופה של 7 ימים, עד יום ח' באייר התש"ף (2 במאי 2020), בשעה 8:00 בבוקר –

(1) נתיבות: שכונות נטעים ושלוש בונייד, וכן הרחובות חזני, צבאן, הצאלה, ברוש, ביל"ו וגרשונוביץ.

(2) בית שמש: השכונות נחלה ומנוחה וקריית בית שמש ב'.

ההכרזה תיכנס לתוקפה ביום א' באייר התש"ף (25 באפריל 2020) בשעה 8:00 בבוקר, היא תפורסם באתר משרד ראש הממשלה, וכן ברשומות בסמוך לאחר מכן.

דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.

המחלה החלה את התפשטותה המהירה בדצמבר 2019 בסין, ועד ליום 23.4.20 נדבקו ברחבי העולם כ-2,650,000 אנשים ונפטרו כ-184,000 איש. יובהר, כי מדובר במספר החולים שנמצאו חיוביים בבדיקות מעבדה, וסביר להניח שהמספרים גבוהים בהרבה. תחילה המחלה התפשטה בעיקר במדינות אסיה, אך אנו עדים מזה זמן להתפשטות מהירה של המחלה באירופה ובארצות הברית. בישראל נדבקו עד ליום 23.4.20 כ-14,600 חולים ונפטרו 192 איש.

קיים חשש ממשי, שאם לא יינקטו על ידי מדינת ישראל צעדים משמעותיים למניעת התפשטות המחלה, ובאופן מיידי, המחלה עלולה לגרום לשיעורי תחלואה גבוהים, לקריסה של מערכת הבריאות בישראל ולעליה במספר הנפטרים. מתחילת התפשטות המחלה משרד הבריאות עוקב באופן רציף אחרי מצב התחלואה ומקבל את החלטותיו על סמך נתוני התפתחות התחלואה ברחבי העולם ובישראל והפתרונות שניתנו לה על ידי מדינות וארגוני בריאות שונים. כל הנחייה שניתנת, וביניהן ההוראות שעוגנו במסגרת התקנות המוצעות, עוברת בחינה רב מקצועית והתאמה למצב הייחודי בישראל.

- מדיניות משרד הבריאות בהתמודדות עם נגיף קורונה החדש מבוססת על שלושה עקרונות:
- א. גישה ממוקדת – בידוד אנשים בסיכון גבוה, איתור ואבחון של חולים ובידוד מגעיהם.
 - ב. ריחוק חברתי – במטרה לעצור את התפשטות הנגיף בקרב הבריאים.
 - ג. גישה גיאוגרפית – במקרים בהם מתגלה צבר תחלואה הניתן לזיהוי מקומי, במצב זה האסטרטגיה תהיה שילוב של עקרונות א' + ב' והתמרה שלהם.

כלומר, מדיניות משרד הבריאות היא להמשיך ולצמצם את המגעים באוכלוסיית מדינת ישראל תוך קביעת כללי התנהגות במרחב הציבורי, אמצעים שהוכחו כיעילים לבלימה ומניעת ההתפשטות המהירה של הנגיף, בישראל ובעולם.

ריחוק חברתי משמש ברמה הלאומית ככלי להקטנת ההתפרצות, הגם שלכלי זה יש מחירים משמעותיים, חברתיים וכלכליים. אמנם כלי זה מוכיח את עצמו ברמה הלאומית בדמות ירידה בשיעור קצב העלייה במספר החולים בתקופה האחרונה, אך עדיין ניתן למצוא אזורים וישובים בהם יש אינדיקציות לצברי תחלואה משמעותיים וקצב הדבקה גבוה. לצברים אלו יש משמעות ברמה המקומית אך גם ברמה הלאומית, מכיוון שצברים אלו עלולים להוות מקור לתחלואה בשאר המדינה. באזור מוגבל בו קיים צבר תחלואה משמעותי וקצב הדבקה גבוה, יש להטיל הגבלות על תנועת הציבור ממנו ואליו, אף מעבר להגבלות הכלליות, כפי שנקבעו בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – תקנות הגבלת פעילות), תוך אכיפתן בצורה משמעותית וממוקדת באזור זה. אמצעי זה יעיל יותר במניעת התפשטות המגיפה מהחמרת המגבלות לכלל המדינה, ומאפשר הקטנת שיעור ההדבקה בתוך האזור המוגבל (בשל הקפדה על תקנות הגבלת פעילות) לצד מניעת ייצוא ההדבקה לאזורים אחרים.

בהתאם, הובאו ביום 2.4.20 לאישור הממשלה תקנות אזור מוגבל. תקנות אלו קובעות כי במקרה בו התפשטה מחלת הקורונה בהיקף נרחב באזור מסוים בישראל, ושוכנעה ועדת השרים כי יש הכרח בהגבלת הכניסה אליו והיציאה ממנו כדי למנוע את התפשטות המחלה מחוץ לאזור כאמור, רשאית ועדת השרים על דעת הממשלה להכריז על האזור כאזור מוגבל. ועדת השרים כאמור מורכבת מראש הממשלה, שר הבריאות, שר הפנים, שר הביטחון, השר לביטחון הפנים ושר האוצר, בראשה עומד ראש הממשלה ובהעדרו שר הפנים. כן מוסמכת ועדת השרים לקבוע הקלות בהגבלות ביחס לאזור מוגבל.

משהכריזה ועדת השרים על אזור כאזור מוגבל, תיאסר הכניסה אליו והיציאה ממנו, למעט במקרים החריגים המפורטים בתקנות. התקנות מפרטות גם את סמכות השוטר לאכוף את ההגבלות שנקבעו בהן, וקובעות את מנגנון ההשגה על החלטה שלא לאפשר כניסה אל האזור המוגבל או יציאה ממנו. יובהר, כי תקנות אלו אינן גורעות מההגבלות שנקבעו בתקנות הגבלת פעילות בנוגע להתנהלות האוכלוסייה בתוך השטח המוגבל, אך הן מגבילות כאמור את היציאה ממנו למתגוררים בתוכו ואת הכניסה אליו לכלל אזרחי ותושבי המדינה.

בהתאם לנתונים לגבי הישובים לרבות מפות פיזור התחלואה המצ"ב להצעה זו, עמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות היא כי יש להכריז על אזורים בנתיבות ובבית שמש כאזור מוגבל, למשך תקופה של 7 ימים. יצוין, כי ראשי הערים של נתיבות ובית שמש עודכנו בדבר ההצעה

להחלטה על הכרזה על האזורים בערים אלו כאזור מוגבל, והם מסכימים למהלך.

לצורך קביעת אזור מוגבל, הבחינה נעשית בהתאם לקריטריונים הבאים:

- א. כמות חולים גבוהה ביחס לישובים אחרים, אך לפחות 50 חולים.
- ב. קצב עליה בתחלואה גבוה בשלושת ימים האחרונים מעל הממוצע הקיים בישראל (שהוא 4.4% נכון ליום 23.4.20).
- ג. שיעור התחלואה ל-100,000 איש גבוה משיעור התחלואה הממוצע בכלל האוכלוסייה. נכון ליום 23.4.2020 שיעור התחלואה בישראל הוא 168.9 חולים ל-100,000 תושבים.

נכון ליום 23.4.20, בנתיבות יש 83 חולים, קצב העלייה בתחלואה בשלושת הימים האחרונים הוא 19% ושיעור התחלואה הוא 227.3 חולים ל-100,000 איש. בבית שמש יש 399 חולים, קצב העלייה בתחלואה בשלושת הימים האחרונים הוא 22% ושיעור התחלואה הוא 330.3 חולים ל-100,000 איש. יצוין, כי בדיקה של נתוני התחלואה בערים אלו מוביל למסקנה כי יש הצדקה להכריז רק על שכונות או אזורים מסוימים בערים אלו כאזור מוגבל, כפי שפורט בגוף ההחלטה. לפיכך, מוצע כי אזורים אלה יוכרזו כאזור מוגבל לתקופה של 7 ימים החל מיום א' באייר התש"ף (25 באפריל 2020) בשעה 8:00 בבוקר, ועד יום ח' באייר התש"ף (2 במאי 2020), בשעה 8:00 בבוקר.

בתקופת תוקפה של ההכרזה, משרד הביטחון באמצעות פיקוד העורף יבטיח קיום אספקה קיומית של מזון, מצרכים ושירותים קיומיים וסיוע לאוכלוסייה בתוך האזור.

תקציב

ייקבע בהמשך

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הביטחון -

השר לביטחון פנים -

החלטות קודמות של ועדת השרים בנושא

החלטה מספר 4958 מיום 2.4.2020 לקביעת העיר בני ברק כאזור מוגבל.
החלטה מספר 4966 (נג/ף1) מיום 7.4.2020 להארכת ההכרזה על העיר בני ברק כאזור מוגבל.
החלטה מספר 4976 (נג/ף2) מיום 10.4.2020 להארכת ההכרזה על העיר בני ברק כאזור מוגבל.
החלטה מיום 12.4.2020 (נג/ף3) לקביעת אזורים בעיר ירושלים כאזור מוגבל, מיום 12.4.2020 משעה 12:00 עד יום 15.4.2020 בשעה 07:00.

החלטה מספר 4990 (נגף/4) מיום 16.4.2020 להכרזה על אזורים בעיר ירושלים כאזור מוגבל,
מיום 16.4.2020 בשעה 18:00 עד ליום 19.4.2020.
החלטה מספר 4991 (נגף/5) מיום 16.4.2020 להכרזה על העיר בני ברק כאזור מוגבל, מיום
16.4.2020 בשעה 18:00 עד ליום 20.4.2020.
החלטה מספר 4993 (נגף/6) מיום 17.4.2020 להכריז על דיר אל-אסד ובענה כאזור מוגבל
לתקופה של 7 ימים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה - מצורפת חוות דעת משפטית.

חוות דעת חתומה תישלח בהמשך.

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי.

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי ח"כ יעקב ליצמן

שר הבריאות

יום שישי 24 אפריל 2020

ל' ניסן תש"פ

חוות דעת משפטית הנלווית להצעה להחלטה

נושא הצעת ההחלטה:

הכרזה על אזורים בנתיבות ובבית שמש כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"פ-2020.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע כי ועדת השרים הקבועה בסעיף 2 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"פ-2020 (להלן: "התקנות") תקבע בהתאם לסמכותה לפי התקנות את האזורים המפורטים בהחלטה בנתיבות ובבית שמש כאזור מוגבל, למשך תקופה של 7 ימים.

כן מוצע לקבוע כי ההכרזה על האזורים בנתיבות ובבית שמש כאזור מוגבל תיכנס לתוקפה ביום 25.4.2020 בשעה 8:00 בבוקר, וכי ההכרזה תפורסם באתר משרד ראש הממשלה, וכן ברשומות בסמוך לאחר מכן.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההכרזה על אזורים בנתיבות ובבית שמש כאזור מוגבל נדרשת בעת הזאת לצורך ההתמודדות עם מגפת הקורונה בהתאם לעמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות, המבוססת על קריטריונים מקצועיים כמפורט בדברי ההסבר להצעה. ההחלטה מתייחסת לשכונות ורחובות מסוימים בערים אלו, ומבחינה ביניהם לבין אזורים אחרים על פי הקריטריונים המקצועיים. ההכרזה מאזנת בין הצורך המידי וההכרחי להגן על בריאות הציבור לבין מימוש זכויות כמו חופש התנועה וחופש העיסוק.

כמו כן, בתקנות קבועים מנגנונים לצורך האיזון בין השיקולים שפורטו לעיל, וביניהם: ההכרזה קבועה לתקופה מוגבלת קצרה; לצד האיסור על הכניסה לאזור והיציאה ממנו מפורטים חריגים המאפשרים במקרים מסוימים כניסה ויציאה כאמור; הוגבלו סמכויות המשטרה ביישום ההגבלות במקום זה, וקיים מנגנון השגה על החלטות שלא לאפשר כניסה לאזור ויציאה ממנו.

על אף היות הממשלה המכהנת ממשלת מעבר, קיימת דחיפות מיוחדת בקביעה האמורה, ולפיכך אין מניעה משפטית להחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד

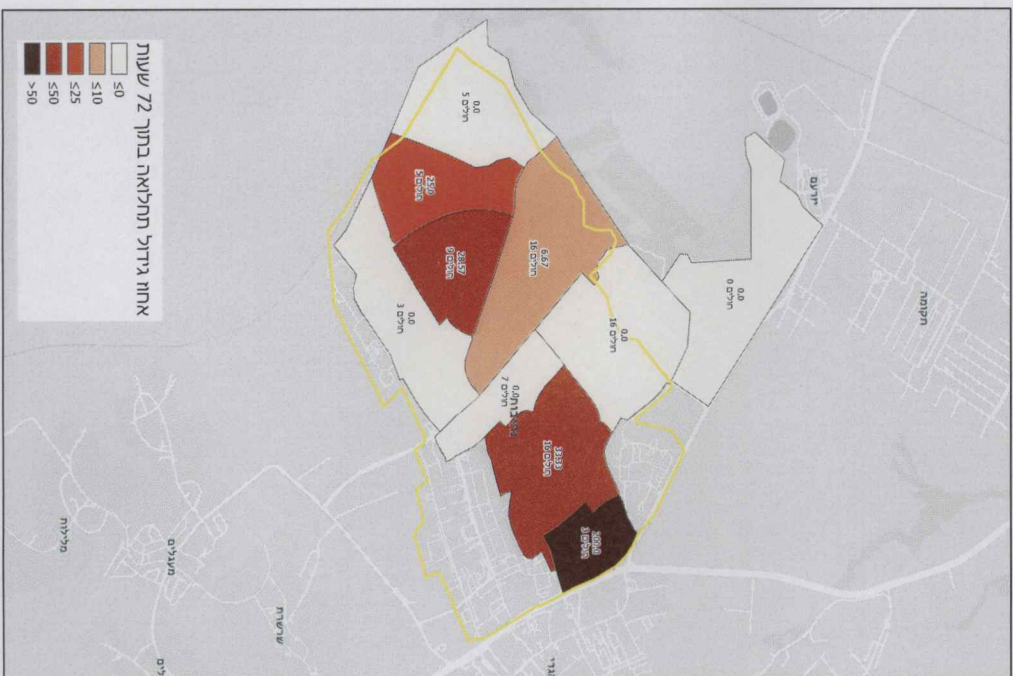
שם

חתימה

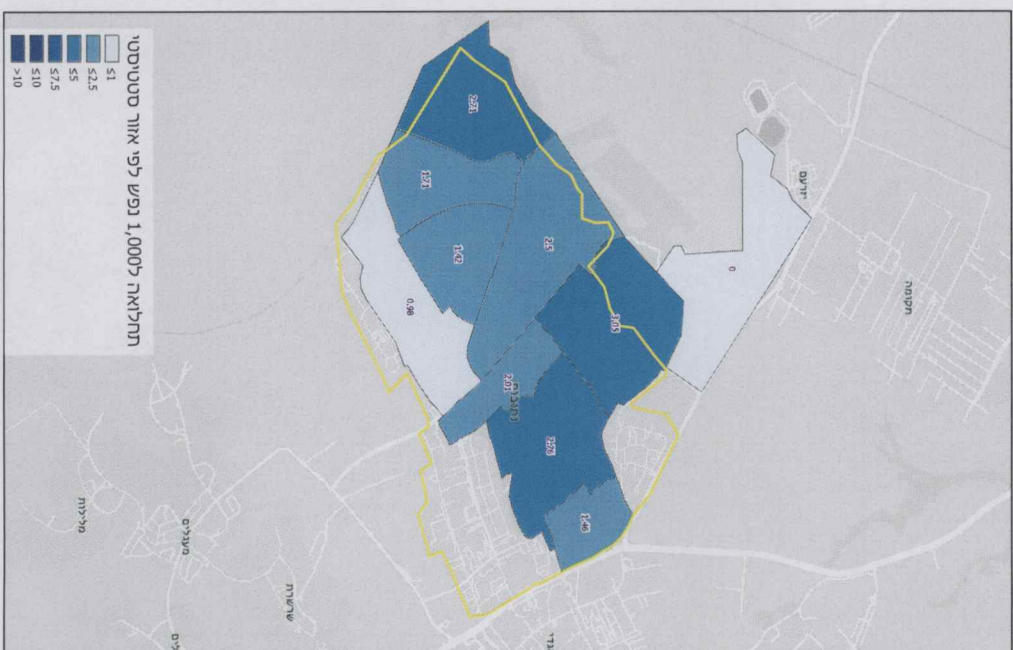
תחלואה בקורונה, 23.4.2020, נתיבות

מקור: במשרד ערבים רבים קיטת מבנה הנפיש מודיק של בחנות, ולכן מופיעים כל מקרי התחלואה בנקודה יחידה במרכז הישוב. מפת החום שמענה צפופות עשויות לזיהות מסיבה זאת. מומלץ לבחון את שיעור הנספח, התחלואה לפי אזור סטטיסטי או ישוב.

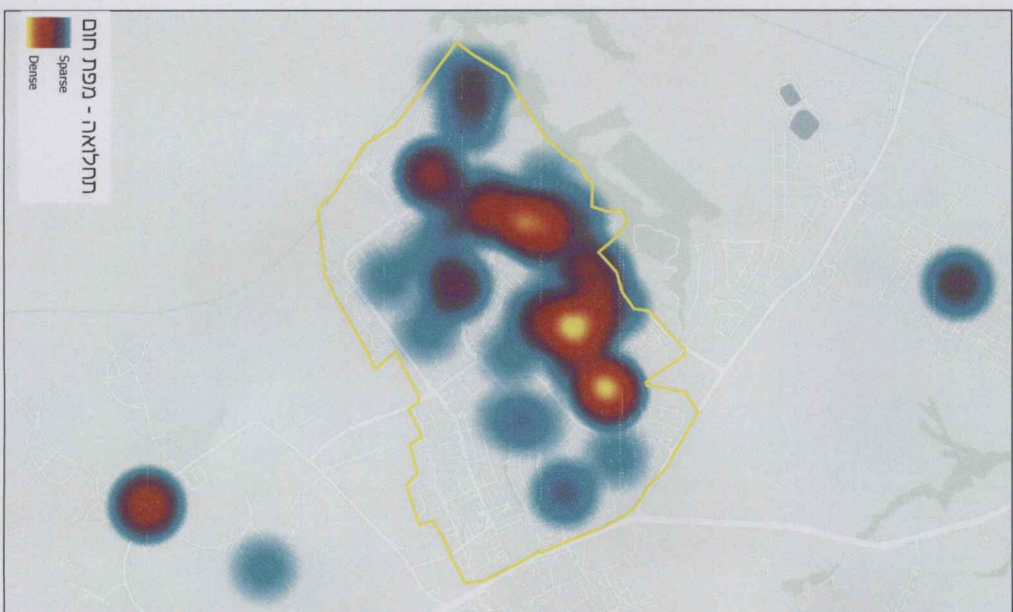
אחוז גידול התחלואה מה-20/04/20



שיעור תחלואה ל-1,000 נפש (אזור סטטיסטי)



מפת חום (צפיפות בתוך היישוב)

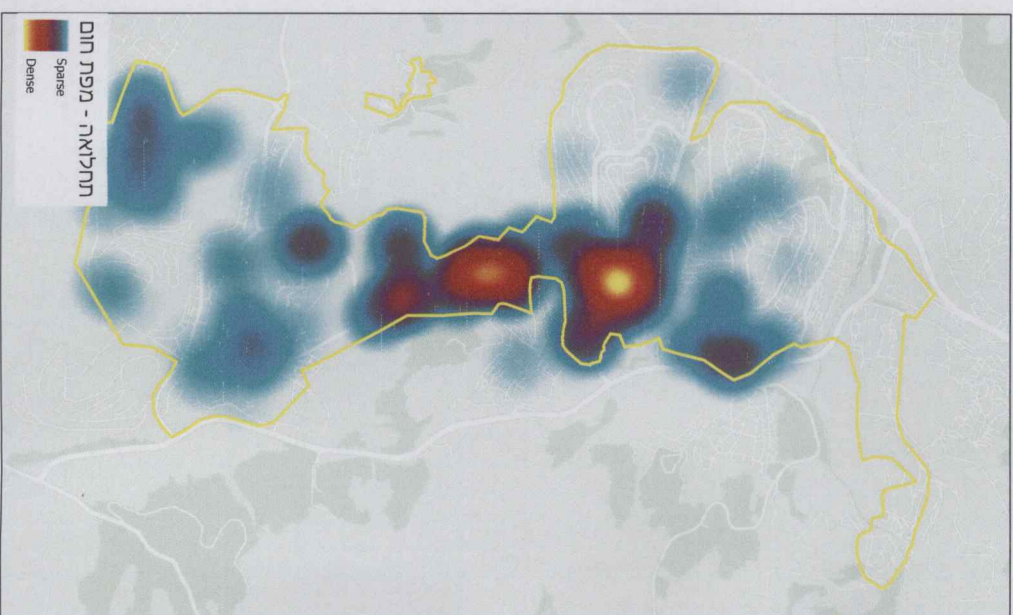


תחלואה בקורונה, 23.4.2020

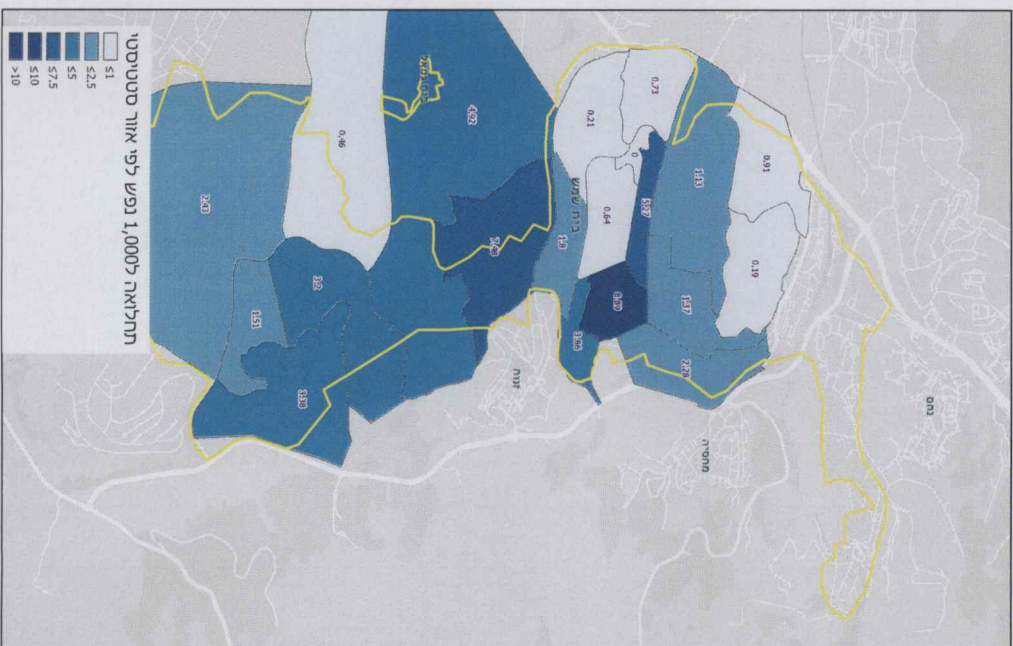
בית שמש

חזרה: במשך ערבבות ביום ביקום מודעות על בחנות, ולכן מופיעים כל מקרי התחלואה במקרה חדרה במרכז הישוב. מפת חום שמקוניה אפופות עשויה לזרועות מסביב אתר. ממוקד לבחון את שיעור נוספרי התחלואה לפי אזור סטטיסטי. או אשעו.

מפת חום (צפיפות בתוך היישוב)



שיעור תחלואה ל1,000 נפש (אזור סטטיסטי)



אחוז גידול התחלואה מה-20/04/20

