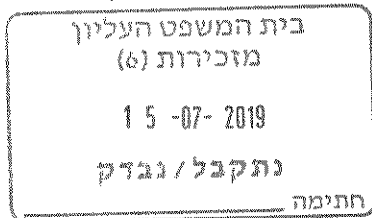


בית המשפט העליון  
בג"ץ 4829/19  
קובי רון אהרון נ. שר הפנים  
תאריך הגשה: 15/07/19

**בבית המשפט העליון בירושלים  
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק**

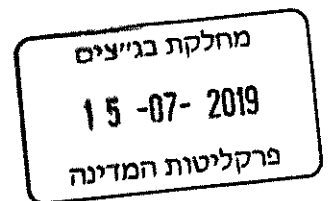
**בעניין:** **העותר:** רון אהרון קובי, ת.ז. 28856888  
ראש עיריית טבריה

מרח' שמעון דהאן 1, טבריה  
טל. 050-5414736, פקס. 03-6913461



- נ ג ד -

- המשיבים:** 1. שר הפנים, חה"כ אריה דרעי  
2. מנכ"ל משרד הפנים, מר מרדכי כהן  
3. משרד הפנים  
פרקליטות מחוזי ירושלים (אזרחי)  
4. מרכז השלטון המקומי בישראל  
רח' הארבעה 19, תל אביב 64739



**עתירה למתן צו על תנאי**

בית המשפט הנכבד מתבקש בזאת לעשות שימוש בסמכותו בהתאם לסעיף 15(ד)2 לחוק  
יסוד השפיטה וליתן צו על תנאי המורה למשיב 1 לבוא וליתן טעם כדלקמן:

- א. הכיצד אין בינו ובין העותר ניגוד עניינים אישי המונע ממנו לדון בעניינו של העותר  
מכוח סעיף 206(ב'1)(1) לפקודת העיריות ?
- ב. הכיצד אין בינו ובין העותר ניגוד עניינים מוסדי המונע ממנו לדון בעניינו של העותר  
מכוח סעיף 206(ב'1)(1) לפקודת העיריות ?
- ג. הכיצד מצופה שיפעל כנגד העותר ללא משוא פנים וללא דעה מוקדמת בעת הפעלת  
סמכויותיו מכוח סעיף 206(ב'1)(1) לפקודת העיריות ?
- ד. הכיצד מצופה שהמשיב 2, איש אמונו של המשיב 1, שמונה על ידי שר הפנים במשרת  
אמון לתפקידו, יפעל כנגד העותר, ללא משוא פנים וללא דעה מוקדמת בעת הפעלת  
הסמכויות מכוח סעיף 206(ב'1)(1) לפקודת העיריות ?
- ה. הכיצד אין בהיותה של ממשלת המעבר הנוכחית, השניה במספרה, כדי למנוע הפעלת  
סמכויות דרסטיות של שלילת הדמוקרטיה מתושבי טבריה בתקופת מעבר זו ביחס  
לעותר העומד בראשות העיריה ?

כפועל יוצא מבירור העתירה, מבוקש, כי יינתן צו המונע מהמשיבים 1-3 לזמן העותר לשימוע  
ולהמשיך בכל הליך שיש אפשרות בסיומו כדי להביא להדחתו, וזאת, עד להשבעת ממשלה  
חדשה שתוקם מכוח הבחירות לכנסת ה-22 ומינוי שר פנים בממשלה שתוקם מכוחו.

הפרק העובדתי(א) הצדדים

1. העותר מכהן כראש עיריית טבריה החל מיום 20 נובמבר 2018, וזאת, בעקבות תוצאות הבחירות הדמוקרטיות שנערכו בטבריה ביום 30 אוקטובר 2018 (להלן: "ראש העיריה"). העותר עומד בראשות סיעת מרימים את טבריה אשר זכתה לשישה מושבים (מנדטים) מתוך חמישה עשר (15) סה"כ. כמו-כן, העותר עומד בראשות מפלגה חדשה, הימין החילוני, שעשויה להתמודד בבחירות לכנסת ה-22.
2. המשיב 1, שר הפנים, חה"כ אריה דרעי, כידוע, משמש גם כיו"ר מפלגת ש"ס (להלן: "שר הפנים"). שר הפנים מכהן בתפקידו כשר בממשלת מעבר שניה, דהיינו, ממשלה שהוקמה מכוח מנדט שנתן לה הציבור בשנת 2015 בבחירות לכנסת ה-20, כאשר בשלב זה, בחודש יוני 2019, הכנסת ה-21 כבר פוזרה וכידוע, פניה של המדינה לבחירות לכנסת ה-22 שתיערכנה ביום 17 ספטמבר 2019. כפי שיתואר להלן, בין השר ובין ראש העיריה קיים ניגוד עניינים מובנה ואינהרנטי.
3. המשיב 2, מנכ"ל משרד הפנים מר מרדכי כהן, מכהן בתפקידו לאחר שבתקופת כהונתו, מנכ"לית המשרד הקודמת, גבי אורנה הוזמן בכור, סיימה את תפקידה, והלה מונה לתפקידו כמנכ"ל המשרד על ידי שר הפנים הנוכחי, כמשרת אמון (להלן: "מנכ"ל המשרד").
4. המשיב 3, משרד הפנים.
5. המשיב 4, מרכז השלטון המקומי בישראל, מצורף כמשיב לעתירה זו, ולו על מנת שישמע דברו ותובא עמדתו ביחס לעמדות הצדדים.

(ב) ניגוד העניינים שנוצר והרקע לו

6. אין זה סוד שקרנה של העיר טבריה ירדה משך שנים רבות.
7. בשנת 2003 נבחר לכהונת ראש העיריה מר זוהר עובד, אשר כיהן משך שתי קדנציות. משך שתי הקדנציות כיהן יו"ר סיעת ש"ס בטבריה, מר אליהו זיגדון (להלן: "זיגדון"), כסגן ראש העיריה וממלא מקומו וכיו"ר ועדת המשנה לתכנון ובניה. בשנת 2013 שני המתמודדים המובילים היו ה"ה ציון פיניאן ויוסי בן דוד (להלן: "להלן: "בן דוד"). סיעת ש"ס בטבריה תמכה בבן דוד, אשר נבחר לראשות העיריה, ומינה את זיגדון, שוב, לקדנציה שלישית, כמ"מ וסגן, וכן, כיו"ר ועדת המשנה לתכנון ובניה, מינוי וסמכויות שהוקנו עד לבחירות 2018.
8. מפלגת ש"ס באמצעות סיעתה המקומית, דאגה למקורביה על חשבון התושבים החילוניים, קבלנים המקורבים למפלגת ש"ס בנו מאות יחידות דיור המיועדות לחרדים. בהתאמה - עסקים שפעלו בשבתות באזור הטיילת וקו המים נסגרו בזה אחר זה, ולא פלא שהדבר היה לצנינים בעיני התושבים החילוניים.
9. העותר שימש כקולם של החילוניים. זאת עשה העותר באמצעות קבוצת פייסבוק שהקים הקרויה 'מרימים את טבריה מהקרשים', המונה כיום כ-24,000 חברים, רובם ככולם, תושבי העיר טבריה. במסגרת זו נחשפו פרשיות רבות אליהן היה קשור זיגדון ואנשי סיעת ש"ס שלדעת העותר גבלו בפליליים ועל כך נרחיב מעט בהמשך. עוד נפרט על הקשר ההדוק בין זיגדון ובין שר הפנים.

10. חלק נכבד מקמפיין הבחירות של העותר כוון לכך, באופן מוצהר, שעם היבחרו, מפלגת ש"ס בטבריה תנותק מעטיני השלטון בעיר.
11. יצוין, כי עד להיבחרו לא היה העותר איש ציבור ולא כיהן כחבר מליאת מועצת העיר קודם לכן (אמנם בבחירות 2013 ניסה העותר את כוחו אך לא היה מבין המתמודדים המובילים).
12. ואכן, תושבי העיר, שהיו כמהים לשינוי המיחול אמרו את דברם. בבחירות שהתקיימו ביום 30 אוקטובר 2018 נבחר העותר לראשות העיריה בסיבוב הראשון, מבין חמישה מועמדים ואף גבר על ראש העיריה היוצא, בן דוד, שהתמודד גם הוא. לא זו אף זו, סיעתו של העותר קיבלה שישה מושבים במועצת העיר מבין חמישה עשר, הישג פורץ דרך שלא זכור כמותו גם לותיקי העיר. הרכב חברי המליאה הנבחרים הוא:
- א. סיעת מרימים את טבריה בראשות רון קובי - שישה מושבים (מנדטים). מבין ששת חברים אלו, ישנם חמישה חילוניים ותושב ותיק ומקובל על הבריות שהינו חובש כיפה סרוגה וליבראל.
- ב. סיעת כן בראשות דודיק אזולאי - שלושה מושבים. מבין אלו, שניים הם חובשי כיפה. למעשה, מדובר ברשימה שקיבלה את תמיכתו של הרב דב קוק.
- ג. סיעת ש"ס, בראשותו של זיגדון - שלושה מושבים, שלושת החברים דתיים. מטבע הדברים, סיעה זו היא המוציאה לפועל של דבריו של שר הפנים. יצוין, כי אמנם חבר מליאה אחד בסיעה זו הוא איש דגל התורה, אך התיאום בין חברי הסיעה הוא מלא.
- ד. סיעת הבית היהודי, בראשותו של רפאל טרבלסי - שני מושבים. שניהם חובשי כיפות. אין זה סוד שסיעה זו מוכתבת כיום על ידי שר התחבורה, בצלאל סמוטריץ', העומד בראש מפלגת האיחוד הלאומי-תקופה.
- ה. סיעת לב בראשותו של ראש העיריה היוצא, בן דוד - מושב אחד.
13. בסמוך לאחר הבחירות קרנה של העיר עלתה פלאים. העיריה, בחסותו ויוזמתו של ראש העיריה, יזמה באופן מידי פעילויות בטיילת, שהוגדרה מאז ומתמיד איזור סטטוס קוו שבו אין לחרדים say לגבי פעילויות סופי השבוע, בערב שבת ובשבת עצמה, לרבות מסיבות, דוכני מכירה, הפעלות לילדים, הרקדות, הבאת שלג מהחרמון, תוך שמקביל מפלס הכנרת עלה והעצים את מצב הרוח החיובי של תושבי העיר. כוחות השוק עשו את שלהם והביאו לפתיחת עסקים רבים באזור הטיילת. יתרה מזו, ראש העיריה יזם הפעלת אוטובוס ציבורי בימי שבת, על מנת שתהא לתושבי השכונות העליונות של העיר אפשרות ליהנות מפעילויות ימי השבת.
14. ויש מי שתנופה ויוזמה זו לא מצאה חן בעיניהם. אלו חברו לקיומה של מועצה לעומתית, בהובלתה של סיעת ש"ס. למעשה, אלו לא הסכימו לקיים משא ומתן קואליציוני מבלי שיוזמות ראש העיריה בסופי השבוע תיפסקנה לאלתר. מדובר ביתר חברי הסיעות, רובם ככולם דתיים, כאשר ראש העיריה הקודם, בן דוד, בירך, מטבע הדברים על עמדתם הניצית לראש העיריה הנוכחי. אמנם, אחד מחברי סיעת כן, חילוני, החליט 'לערוק' לאור התנופה החיובית אך לימים שינה שוב את עורו.

15. ראש העירייה, מצידו, לא נכנע לתכתיבים הכפייתיים. חברי יתר הסיעות, מצידם, חברו להם בבחינת 'אויבו של אויבי הוא חברי' והיוו, הלכה למעשה, מועצה לעומתית המטרפדת את סדר הדברים הנכון בניהולה של העירייה באמצעות מליאת המועצה.

16. ביום 16 נובמבר 2018, עוד טרם כניסת ראש העירייה לתפקיד (נכנס לתפקידו עם פרסום תוצאות הבחירות ביום 20 נובמבר 2018) פורסמה כתבה במקומו 'קורה בכנרת', לפיה אנשי סיעת ש"ס יוזמים מהלך פוליטי שיגרום למינוי ועדה קרואה לעיר טבריה, וזאת על מנת להכתיב את רצונותיהם, ולמעשה, לסכל את ההליך הדמוקרטי שבעקבותיו נבחר ראש העירייה.

#### העתק הכתבה מצורף ומסומן כנספח א'

17. יצוין, במאמר מוסגר, כי הובלת האופוזיציה נעשתה תחילה על ידי זיגדון, אך בראשית חודש ינואר 2019, מונה זיגדון על ידי שר הפנים לעמוד בראשות הועדה הקרואה בישוב מסעדה הממוקם ברמת הגולן. כיום, לא ברור מעמדו, לאור העובדה שהוא נעצר לימי מעצר בית רבים על ידי יחידת לה"ב 433 שפשטה לאחרונה על משרדי עיריית טבריה וחקרה וחוקרת גם בימים אלה פרשיות הקשורות להתנהלות ועדת המשנה לתכנון ובניה משנים 2016, 2017 ו-2018.

18. נשוב לעניין. למעשה, נוצר מעין עימות דתיים-חילוניים, שזכה לתהודה רבה הן בתקשורת הארצית והן בתקשורת המקומית, תוך שראש העירייה מבהיר, פעם אחר פעם, ששר הפנים, חה"כ אריה דרעי, העומד בראש מפלגת ש"ס, ואשר זיגדון הינו מקורבו, לא יכתיב את קרות העניינים בטבריה, למגינת ליבם של בוחריו.

19. שר הפנים, לכאורה, לא התייחס לדברים באופן ישיר אך לבסוף נתפס בקלקלתו.

20. בערב 18 מארס 2019, בכנס בחירות שנערך על ידי מפלגת ש"ס, במלון ציפורי בטבריה, לקראת הבחירות לכנסת ה-21, התייחס שר הפנים לראש העירייה ואמר את דברים המצוטטים הבאים: **'למדתי השבוע על מושג חדש שנקרא 'טרול', אני אקריא לכם מהוויקיפדיה מה זה טרול: טרול זה כינוי לאדם המפיק הנראה מפעולות שלהוב ברשת, כגון פרסום תגובות סרק, פיצוץ דיונים עניינים, והשחתת תוכן. בטבריה יש לכם את הדוגמא הכי מובהקת לטרול - במקום להתעסק בעניינים החשובים, הוא מתעסק בהטרלות, בהפצת סרטוני הסתה, בריב ובמדון'.** שר הפנים הוסיף, כי בצד הארצי "הטרול" הוא חה"כ יאיר לפיד, שגם הוא חרת על דגלו את סמל החילוניות.

למען הספק ספק, ככל ושר הפנים יכחיש את דבריו, שמורה הזכות להציג סרטון המתעד את הדברים שנאמרו.  
יחדגש, אין ולא יכול להיות חולק, שדבריו של שר הפנים כוונו לראש העירייה.

#### עותק כתבה שפורסמה בנושא, מצ"ב כנספח ב'

21. בנוסף, בערב 27 יוני 2019 שודרה כתבה לגבי העיר טבריה בכלל ולגבי ראש העירייה בפרט, על ידי ערוץ 12 (כתבה של גיא ורון). תגובת משרד הפנים אשר הועברה לכתבה מדברת בעד עצמה ומעידה על עמדת המשרד בראשו עומד שר הפנים, ביחס לראש העירייה: **'יתכנית הדה ארגון בה מתפאר קובי, היא פרי יוזמה ותקצוב של המשרד עוד לפני שנבחר. העירייה נמצאת בתת תפקוד מקצועי ובכך נפגעים שירותים חיוניים. עיר תיירות מאתגרת לא מנהלים מאולפני רדיו וטלוויזיה'.**

#### עותק תגובת משרד הפנים מתוך השידור, מצ"ב כנספח ג'

22. תגובה זו היא מעין ביקורת על הופעותיו של ראש העירייה, שזכה לסיקור רב מהתקשורת על רקע העימות, ולמען הדיוק, המהפכה, שעוברת העיר.

23. לואת נוסף את הכתף הקרה שקיבל ראש העיריה ממנכ"ל המשרד, שדאג שאנשי המחוז, העומדים מול העיריה, יקשו תקציבית על אפשרויות העיריה לנקות את העיר בימי חג הפסח וכד'. ראש העיריה ניסה לפנות ולשוחח עם מנכ"ל המשרד אך למעט פגישת עבודה אחת, שקוימה ביום 3 מארס 2019 ושהיוותה למעשה "יציאת ידי חובה" מצידו של מנכ"ל המשרד, לא קוים שיח ענייני כשמנכ"ל המשרד בוחר להתעלם מפניותיו של ראש העיריה ואנשי המחוז, בהוראתו, מקשים על התנהלות העיריה.

**עותק התכתבויות ווטסאפ בין ראש העיריה ובין מנכ"ל המשרד, מצ"ב כנספח ד'**

**(ג) מצבה הכספית של העיריה, הכפפת העיריה לתכנית הבראה שנחתמה ביולי 2018 והניסיונות לאישור תקציבה השנתי של הרשות**

24. אין זה סוד שמצבה הכספית של העיריה רעוע זה שנים רבות. לעיריה גירעון נצבר בהיקפים עצומים ובשנת 2011 מינה משרד הפנים חשב מלווה מטעמה. גם נכון לשורות אלה מינויו של החשב המלווה תקף.

25. ניתוח שנעשה על ידי רו"ח שמלווה את העיריה, מעלה, בין היתר, כי:

א. הגירעון השוטף בסיום שנת 2014 עמד ע"ס 3.295 מלש"ח ; הגירעון הנצבר בסיום שנת 2014 עמד ע"ס 80.179 מלש"ח (בשנה זו ניתנו על ידי משרד הפנים הלוואות ומענקים לכיסוי הגירעון).

ב. הגירעון השוטף בסיום שנת 2015 עמד ע"ס 34.88 מלש"ח (!!) ; הגירעון הנצבר בסיום שנת 2015 עמד ע"ס 76.859 מלש"ח (בשנה זו ניתנו על ידי משרד הפנים הלוואות ומענקים לכיסוי הגירעון). בשנה זו פעלה העיריה עם תקציב שנתי שאמנם אושר במליאת המועצה אך לא אושר על ידי משרד הפנים (!).

ג. הגירעון השוטף בסיום שנת 2016 עמד ע"ס 26.564 מלש"ח (!!) ; הגירעון הנצבר בסיום שנת 2016 עמד ע"ס 102.243 מלש"ח (בשנה זו ניתן על ידי משרד הפנים ומענק לכיסוי הגירעון). גם בשנה זו פעלה העיריה עם תקציב שנתי שאמנם אושר במליאת המועצה אך לא אושר על ידי משרד הפנים (!).

ד. הגירעון השוטף בסיום שנת 2017 עמד ע"ס 3.932 מלש"ח (!!) ; הגירעון הנצבר בסיום שנת 2017 עמד ע"ס 102.243 מלש"ח (בשנה זו ניתנו על ידי משרד הפנים הלוואות ומענקים לכיסוי הגירעון).

26. בחודש יוני 2018, כשלושה חודשים בלבד לפני הבחירות חתמו העיריה ומשרד הפנים על תכנית הבראה, בהתאם לה, על העיריה לאשר תקציב שנתי לשנת 2019 ביעד גירעון שוטף מאוזן.

**העתק תכנית הבראה מצורף ומסומן כנספח ה'**

27. חרף כבילתה של העירייה לתכנית ההבראה שנחתמה סמוך לבחירות המוניציפאליות ראש העירייה בחר שלא לפגוע ברצף השלטוני והנחה את גזבר הרשות (שבינתיים פרש, על כך בהמשך), לבנות תקציב שנתי מאוזן לשנת 2019. וכך, חרף העמדת התקציב להצבעה חמש פעמים עד כה, בחרו חברי המועצה הלעומתיים להצביע באופן לעומתי ושאינו ממן העניין:

א. ביום 2.4.2019 הועלה לאישור מליאת המועצה תקציב שנתי מאוזן התואם את תכנית ההבראה וחברי האופוזיציה סיכלו את אישורו.

ב. ביום 21.5.2019 הועלה לאישור מליאת המועצה תקציב שנתי מאוזן התואם את תכנית ההבראה וחברי האופוזיציה סיכלו את אישורו.

ג. ביום 18.6.2019 הועלה לאישור מליאת המועצה תקציב שנתי שאינו מאוזן, עם חריגה של כ-9 מלש"ח. גם את אישורו, חברי האופוזיציה סיכלו.

ד. ביום 30.6.2019 הועלה לאישור מליאת המועצה תקציב שנתי מאוזן התואם את תכנית ההבראה וחברי האופוזיציה סיכלו את אישורו. יצוין בהקשר לישיבה זו, כי משרד הפנים תרם להכשלת אישור התקציב במועד זה, ועל כך - בהמשך.

ה. ביום 14.7.2019 הועלה לאישור מליאת המועצה תקציב שנתי מאוזן התואם את תכנית ההבראה וחברי האופוזיציה סיכלו את אישורו.

28. בהתאם לסעיף 206(ב'1)(1) לפקודת העיריות, ככלל, על רשות מקומית לאשר את תקציבה השנתי עד ליום 31 במארכ של שנת התקציב, כאשר בשנת בחירות ישנה ארכה אוטומטית של שלושה חודשים, דהיינו עד ליום 30 ביוני.

29. השנה, בין היתר עקב "ריבוי מערכות הבחירות", אין חולק, כי לשר הפנים ישנה סמכות להאריך את המועד האחרון לאישור תקציבה השנתי של הרשות עד ליום 30 בספטמבר.

30. ככל והתקציב לא מאושר בתוך המועד הקבוע לכך, או המועד המוארך, לפי העניין, בהתאם לסעיף 206(ב'1)(1) לפקודת העיריות, חברי מליאת המועצה יסיימו את תפקידם ויחליפו אותם חברי מועצה קרואה, ובנוסף, ראש הרשות יעמוד בפני שימוע, בסיומו יחליט שר הפנים בדבר עתידו; המשך כהונתו או מינוי יו"ר ועדה קרואה.

31. ביום 5.5.2019 פנה הממונה על מחוז צפון במשרד הפנים לרשויות שטרם אישרו את תקציבן והפנה תשומת לבן לתאריכים הנ"ל. ביום 7.5.2019 השיב ראש העירייה, כי עיריית טבריה לא תבקש ארכה, שכן, לא מן הנמנע שפעילות העירייה בתקציב 2018 מחולק לפי 1/12 תקשה על פעילות העירייה.

**העתק מכתבו של הממונה על המחוז מיום 5.5.2019 מצורף ומסומן כנספח ו'1**  
**העתק מכתבו של הממונה על המחוז מיום 7.5.2019 מצורף ומסומן כנספח ו'2**

32. יצוין, כי בעת כתיבת המכתב מיום 7.5.2019 טרם היה ידוע לראש העירייה, כי הכנסת ה-21 תפוזר, מה גם שמאוחר יותר, ייודע לראש העירייה באופן כמעט ודאי, כי העירייה פועלת בצורה כמעט מאוזנת אפילו בתקציב מחולק לפי 1/12 (ובהפחתת 1 מיליון ש"ח בחודש לעומת שנת 2018). דו"ח רבעון ראשון, שתוקן עקב נתונים מעודכנים ודו"ח רבעון שני (אך לא סקור) יעידו, כי הרשות פועלת בצורה כמעט מאוזנת (מתוך תקציב של כ-350 מלש"ח).

33. ביום 25.6.2019 פנה שוב הממונה על המחוז ואפשר הגשת בקשת ארכה עד ליום 25.6.2019. פניה זו לא היתה מובנת לאור העובדה שממילא, לשון הפקודה מאפשרת ארכה כל עוד לא הסתיימה כהונת חברי מליאת המועצה.

**העתק מכתבו של הממונה על המחוז מיום 25.6.2019 מצורף ומסומן כנספח ז'**

(ד) **בקשת הארכה שהגיש ראש העיריה, הארכה האוטומטית שניתנה לכלל הרשויות שטרם העבירו את תקציבן עד 14.7.2019 וסירוב שר הפנים ליתן ארכה נוספת ביחס לטבריה**

34. בשעות אחר הצהריים של 30.6.2019 פנה ראש העיריה למשרד הפנים וביקש לקבל ארכה לאישור התקציב, וזאת, עד ליום 30.9.2019. את בקשה זו נימק ראש העיריה כך:

ראשית, ראש העיריה עדכן שקיימת התפתחות קואליציונית משמעותית, שמטבע הדברים, אינו יכול לפרטה, שעל מנת ותבשיל לכדי הקמת קואליציה ואישור תקציב נחוץ פרק זמן של שלושה חודשים לפחות, בתוך תקווה שהשכל הישר יגבור לבסוף על כל כוח לעומתי ובתוך שהוא רואה בהתפתחות זו סיכוי ממשי לכך.

שנית, ביום 15 יוני 2019 פרש גזבר העיריה מתפקידו, לאחר מס' שנים והעיריה מצויה בהליך בחירת גזבר. עובדה זו מקשה, מטבע הדברים, על הליך אישור התקציב בשלב זה, וגם סיבה זו, כשלעצמה, המצדיקה את מתן הארכה. יצוין, כי בהמשך, ביום 30.6.2019 אישרה מליאת המועצה מינוי מ"מ גזבר לתקופה של שלושה חודשים, עד למינוי גזבר קבוע.

שלישית, בכל הכבוד, העותר נימק, כי כיום, תפקיד שר הפנים הינו תוצר של מנדט שנתן הציבור לכנסת ה-20. לא סוד הוא שבינתיים, ביום 10 יוני 2019 אושר החוק לפיזור הכנסת ה-21 ופניה של המדינה נתונות ליום 17 ספטמבר 2019 בו תקוימנה הבחירות לכנסת ה-22. על רקע המתואר לעיל, והסיכוי הממשי לאישור התקציב תוך המועד המוארך המבוקש בפניה זו, ודאי שלא יהיה זה תקין, כי רצון הבוחר המכריע של עיר שלמה ייסוג מפני החלטת שר פנים המכהן בממשלת מעבר שניה.

**העתק פניית ראש העיריה מיום 30.6.2019 מצורף, מסומן כנספח ח'**

35. פניה זו לא נענתה, אלא רק לאחר פניה נוספת של ראש העיריה, כמפורט בהמשך. במקביל, גם מרכז השלטון המקומי פנה לשר הפנים וביקשו לעשות שימוש בסמכותו וליתן ארכה לכלל הרשויות שטרם אישרו את תקציבן באופן שתינתן עד ליום 30.9.2019.

**העתק פניית מרכז השלטון המקומי מיום 30.6.2019 מצורף ומסומן כנספח ט'**

36. כאמור, בערב 30.6.2019 נקבעה ישיבת מליאת מועצה כשעל הפרק אישור תקציב בפעם הרביעית.

37. במהלך הישיבה החלו חברי המליאה לקבל הודעות וואטסאפ סימולטאניות. מסתבר, כי הממונה על המחוז הקים קבוצת וואטסאפ, כפי הנראה, על פי הנחיה שקיבל מלמעלה, הכוללת, את כל חברי מליאת המועצה ועדכן תחילה, כי ניתנה על ידי שר הפנים ארכה אוטומטית לכלל הרשויות, בת חודש ימים, לאישור התקציב השנתי. בהמשך, סויגה ושונתה ההודעה תוך שהודע שהארכה תימשך ארבעה עשר ימים, עד ליום 14.7.2019.

38. מובן, כי הודעה זו, שניתנה בעיצומה של הישיבה, "לא תרמה" לאישור התקציב ומרגע קבלתה, חברי האופוזיציה פרקו כל עול ובסיומה הצביעו נגד אישור התקציב.

**העתק תחלופת הודעות הקבוצה שהקים הממונה על המחוז מצורף כנספח י'**

39. בהמשך ערב 30.6.2019 הופצה הודעה פורמאלית (נושאת תאריך 1.7.2019), שנשלחה לכלל הרשויות, בדבר ארכה אוטומטית עד ליום 14.7.2019.

**העתק ההודעה בדבר הארכה האוטומטית מצורף ומסומן י"א**

40. כפי שראש העיריה ציין בפנייתו מיום 30.6.2019, אין בארכה קצרה כאמור כדי להוות מענה אמיתי לצורך שקם בארכה למשך זמן ארוך יותר. יחד עם זאת, ראש העיריה זימן ישיבת מליאה נוספת לאישור התקציב ליום 14.7.2019.

בנוסף, משלא ניתן מענה לגופה של הפניה מיום 30.6.2019, במכתבו מיום 8.7.2019 ביקש ראש העיריה מענה קונקרטי לפנייתו, וכן, הלין על האופן בו ניתנה ההודעה על הארכה כאמור.

**העתק פניית ראש העיריה מיום 8.7.2019 מצורף ומסומן כנספח י"ב**

(ה) סירוב שר הפנים לבקשת הארכה תוך התעלמות מנושא ניגוד העניינים וההיתכנות הקואליציונית, כישלון ישיבת התקציב החמישית, פיזור המועצה וקום העילה לעתירה זו

41. ביום 11.7.2019 הומצאה לראש העיריה, באמצעות הממונה על המחוז, תשובת מנכ"ל המשרד בשמו של שר הפנים. בתשובה זו סורבה פנייתו של ראש העיריה לקבלת ארכה ותוך שלא ניתנה התייחסות כלשהי לנושא ניגוד העניינים למעט אמירה רפה לפיה "טענות אלו נכון היה להן שלא היו נטענות".

להיתכנות הקואליציונית שתיאר ראש העיריה, במגבלות הברור, לא ניתנה כלל התייחסות.

**תשובת מנכ"ל המשרד בשמו של שר הפנים מיום 11.7.2019 מצורף ומסומן כנספח י"ג**

42. בלב המענה שניים ;

(א) טענת מנכ"ל המשרד לפיה בהסתמך על נתוני הדו"ח החודשי לתקופה של ינואר עד מאי 2019 הגירעון השוטף מסתכם בסך כ-5 מלש"ח וצפוי כי הגירעון השוטף יסתכם בסך 10 עד 12 מלש"ח, דבר שיפגום בתפקוד של הרשות.

(ב) טענת מנכ"ל המשרד לפיה שר הפנים רשאי לעשות שימוש בכלל סמכויותיו על פי סעיף 206 לפקודת העיריות, ללא סייג, בתקופת ממשלת מעבר.



43. כמפורט לעיל, על פי דו"ח רבעון ראשון של העיריה לשנת 2019 (שעודכן ותוקן לאור נתונים שהתקבלו מרוה"ח) לתקופה של ינואר עד מארס 2019 גירעונה השוטף של העיריה מסתכם בסכום כ-3.072 מלש"ח בלבד, ואולם, גירעון זה לאחר התאמות והוצאות חד-פעמיות (כדוגמת מרתון טבריה המתקיים מידי שנה בחודש ינואר והשתתפות העיריה הינה בסך 0.5 מלש"ח) והכנסות ששולמו וצפויות להחזר בחודשים ברבעונים הבאים (כדוגמת אגרת שילוט הנגבית באופן קבוע בחודשי הקיץ), רבעון זה מסתיים בעודף בסך 108 אש"ח, וזאת לאור העובדה שראש העיריה עומד על קוצו של יוד ביחס לכל הוצאה כספית.

#### **העתק הדו"ח הכספי לרבעון הראשון מצורף, מסומן כנספח י"ד**

44. הדו"ח הכספי הרבעוני לחודשים אפריל עד יוני 2019 מעיד על גירעון בסך 4.704 מלש"ח לתקופה החצי שנתית, ובניכוי ההתאמות לרבעון זה בגירעון תקציבי בסך 51 אש"ח.

בכפוף כאמור להתאמות וההוצאות החד-פעמיות שפורטו ביחס לרבעון הראשון לעיל, יוצא, כי הרשות מתנהלת באופן כמעט מאוזן, על פועלה לפי תקציב 1/12 ובהפחתת 1 מיליון ₪ לחודש (המהווה חלקיות הגירעון לשנת 2018) וכאשר יוסף, כי גובר העיריה שפרש חדל מלחתום עוד טרם פרישתו על פעולות אכיפה, דבר שפגע בגביה בסך של כ-1.5 מלש"ח ומיד כשנודע הדבר לראש העיריה הוא פעל למינוי מנהלת ארנונה במקומו.

למעשה, בהשוואה לחציון הראשון של שנת 2018 שהסתכם בגירעון בסך 9.554 מלש"ח (ואשר בשנה זו הוצאת המרתון נפרסה על פני כל השנה, שלא כמו בשנת 2019), חציון ראשון 2019 מציג גירעון בסך 4.704 ₪ ועשוי ליקטון, רובו ככולו, עד לרמה מאוזנת עם ההתאמות הנדרשות, כגון השלמת גביית אגרות השילוט וחסר הגביה שיושלם בקרוב.

#### **העתק הדו"ח הכספי לרבעון השני מצורף, מסומן כנספח ט"ו העתק דו"ח ההתאמות לשני הרבעונים מצורף, מסומן כנספח ט"ז**

45. בכל הכבוד, מנכ"ל המשרד ניזון בנתונים שאינם רלוונטיים על ידי אנשי משרדו. שני הדו"חות הרבעוניים עודכנו ו/או נערכו, בין היתר, לאור בדיקת רו"ח את נושא התב"רים (תקציבים בלתי רגילים) וזקיפת חלק מגירעונם לשנת 2018, מתוכה כיהן ראש העיריה רק חודש ועשרה ימים (ראש העיריה נכנס לתפקידו ביום 20.11.2018). הבדיקה הסתיימה וסוכמה בכתב ביום 11.7.2019.

#### **העתק דו"ח בדיקת רוה"ח בנושא התב"רים מצורף, מסומן כנספח י"ז**

46. ראש העיריה פנה שוב למנכ"ל המשרד, אך פניו הושבו לריק.

#### **העתק פניית ראש העיריה מיום 14.7.2019 מצורף ומסומן כנספח י"ח**

47. תשובתו של מנכ"ל המשרד מקוממת עוד יותר לאור מדיניות המשרד בעבר, ראה בפרט שנים 2015 ו-2016 שהסתיימו בגירעונות שוטפים אסטרונומיים (ראה סעיף 25 לעיל), כאשר הרשות פעלה ללא אישור משרד הפנים לתקציב שאושר במליאת המועצה, וכאשר משנת 2011 פועל ברשות חשב מלווה מטעם משרד הפנים (!!!).

48. ודוק, סעיף 206(ב'1)(2) לפקודת העיריות, קובע, כי שיקול עיקרי בבקשת הארכה, מעבר להיתכנות לאישור התקציב, יהא אם המשך הכהונה עשוי להביא לחריגה גירעונית של 10% ומעלה מהתקציב השנתי. כאמור, בבחינה חצי שנתית, החריגה הגירעונית הינה, נכון לכרגע, על פניו, הגירעון השנתי ודאי לא יתקרב לכך, לא למחצית מכך וספק אם לשליש מכך (!!).

49. כמו-כן, התעלמות שר הפנים ומנכ"ל משרדו מההיתכנות הקואליציונית לאישור התקציב, אותה תיאר ראש העיריה, במגבלות הברורות, ראש העיריה, מדברת גם היא בעד עצמה.

50. וכך, ביום 14.7.2019, קוימה ישיבת מליאה אחרונה בה חברי המועצה ה לעומתיים הצביעו נגד אישור התקציב, כשהמשמעות היא שבשעה 00:00 סיימו ארבעה עשר חברי מועצה את כהונתם.

51. מכאן, קם הצורך המידי בהגשת עתירה זו, כאשר שר הפנים נחוש להביא להדחתו של ראש העיריה וכאשר צצים ארבעה שמות "חמים" יותר או "חמים" פחות ששר הפנים מעוניין בבחירת מי מהם לכהונת יו"ר הועדה הקרואה: עו"ד שמואל סיסו (ראש עיריית קרית ים בעבד וכיום יו"ר הועדה הקרואה במ.מ. תל מונד), אורלי לוי (חה"כ בעבר), אילן שוחט (ראש עיריית צפת בעבר) ומוטי דותן (ראש מ.א גליל תחתון בעבר).

### הפרק המשפטי

#### (ו) ניגוד העניינים של שר הפנים, וכפועל יוצא, של מנכ"ל משרדו, בעניינו של ראש העיריה

52. כאשר ברור הוא רצונו של שר הפנים להוביל את ראש העיריה לכיוונו של המכבש, קם הצורך המידי לבדוק את ניגוד העניינים בעניינו. נזק אחד כבר נעשה והוא פיזור המועצה ששישה מחבריה הם חברי הסיעה של ראש העיריה. כאן המקום לעצור זאת.

53. הלכה היא, כי **יעובד ציבור אסור לו להימצא במצב בו קיימת אפשרות ממשית של ניגוד עניינים בין האינטרס הקשור בביצוע סמכותו וכוחו לבין אינטרס אחר כלשהו שאף עמו הוא קשור**, ראו: בג"צ 531/79 סיעת הליכוד בעיריית פתח תקווה נ' מועמת עיריית פתח תקווה.

כמו-כן, ראו מתוך ע"א 6763/98 כרמי נ' מדינת ישראל: **"ביסוד הכלל האוסר על ניגוד עניינים בתחום המשפט הציבורי עומדים שלושה שיקולים עיקריים. ... הראשון, עניינו חובת האמון שעובד הציבור חב לציבור במילוי תפקידו. מחובה זו נגזרת גם חובתו שלא להימצא במצב שבו קיים חשש כי יהיה ניגוד בין חובתו לציבור לבין אינטרסים אחרים; השני - מקורו בדרישות של הגינות, תום לב וצדק טבעי והשלישי מקורו בדרישות המינהל התקין"**.

54. בפסק הדין בעניין בג"צ 7767/07 אבי אסרף נ' שר הפנים נדון מקרה דומה לעניינו, בסיומו התקבלה עתירת ראש עיריה שהודח על ידי שר הפנים, לאור ניגוד עניינים. השוני הוא בעיתוי הגשת העתירה; באותו מקרה, העתירה הוגשה לאחר הדחת ראש עיריית אופקים, לעומת מקרנו אנו, בו העתירה מוגשת בטרם יחל "המכבש" את כיבשנו.

55. באותו פסק דין חודד ניגוד העניינים על שני חלקיו:

א. ניגוד עניינים אישי, המתעורר מקום בו אינטרס הקשור בביצוע סמכותו וכוחו של עובד הציבור נמצא בניגוד לאינטרס אחר.

ב. ניגוד עניינים מוסדי, המתעורר מקום בו אותו אינטרס נמצא בניגוד עם אינטרס אחר עליו מופקד עובד הציבור.

56. מקום בו ניגוד העניינים הוא אישי, נפסק לא אחת, כי די בנתונים המקימים "חשש סביר" כי כך יקרה (עש"מ 6529/03 קליגר נ' נציבות שירות המדינה).
57. מקום בו ניגוד העניינים הוא מוסדי הובעה עמדה לפיה לא די ב"חשש סביר" אלא נדרשת "אפשרות ממשית" (ראו בג"צ 10408/06 קבהה נ' מועצת התכנון העליונה באזור יהודה ושומרון). כן, ראו מתוך בג"צ 3132/92 מושלב נ' הועדה המחוזית לתכנון ובניה מחוז צפון: "השאלה אינה מה הן אישיותו ותכונותיו של עובד ציבור מסוים זה או אחר, אלא מהי עוצמתו של הניגוד בין העניין הציבורי לבין עניינו הפרטי של עובד הציבור הנוגע בדבר. עוצמת ניגוד העניינים נקבעת על פי הקירבה בין האינטרסים המנוגדים".
58. בענייננו, ראש העיריה יטען, כי ניגוד העניינים של שר הפנים, וכפועל יוצא של ידו הארוכה, מנכ"ל המשרד, הוא אישי ומוסדי כאחד.
59. העובדה, כי בקמפיין הבחירות שלו, נקב ראש העיריה בשמו של שר הפנים אישית, והדגיש, הלך והדגש, כי תקופת שליטתו בנעשה בעיר טבריה הסתיימה, לא הקימה כשלעצמה חשש לניגוד עניינים על רקע אישי.
- ראש העיריה גם ציין את העובדה כי שר הפנים הורשע בעבר בעבירות שוחד חמורות, מילא עונש מאסר בפועל שנפסק עליו, והדגיש, כי חלק נכבד מנורמות השלטון השליליות שגורר עמו שר הפנים זלגו לעיריית טבריה משך שנות שליטתה של מפלגת ש"ס באמצעותה סיעתה.
60. יחד עם זאת, עובדה שאינה שנויה במחלוקת היא, כי שר הפנים סבור, כי ראש העיריה הינו "טרולי" על פי הגדרתו, לא פחות ולא יותר. זו למעשה תשובתו של השר. לגישתו של שר הפנים ישנם בכל מדינת ישראל שני טרולים, שאחד מהם, ב"רמה המקומית" כהגדרתו, הוא ראש העיריה. זה למעשה הלך רוחו ביחס לראש העיריה. בכך די כדי ליצור חשש סביר לניגוד עניינים על רקע אישי.
61. הכיזד יוכל שר הפנים להתעלות מעל כל אינטריגה אישית לדון בענייניו של ראש העיריה בלב חופשי ובנפש חפצה! האין הוא בשר ודם!?
62. עובדה היא, כי אנשי משרד הפנים הצרו ומצרים את צעדיו של ראש העיריה, שכן, זו רוחו של "המפקד", הוא שר הפנים.
63. לכך נוסיף את הויכוח האישי שהתלהט בין ראש העיריה ומנכ"ל המשרד על רקע הצרת צעדי ראש העיריה "ברוח המפקד" באישור תקציבי לפעולות ניקיון לקראת ולאחר חג הפסח. משרד הפנים לא אישר חריגה תקציבית שולית, וזאת, במטרה להכשיל את ראש העיריה וליצור מצג שגוי, לפיו, העיריה אינה מספקת שירותים בסיסיים. גם על קושי זה התגבר ראש העיריה ועובדה היא שהעיריה סיפקה שירותי ניקיון לתושביה.
64. בולט לא פחות, אם לא יותר, ניגוד העניינים המוסדי אליו נקלע שר הפנים, וכפועל יוצא, מנכ"ל משרדו.
65. העובדה, כי סיעת ש"ס תמכה בראש העיריה הקודם, בן דוד, בבחירות שקוימו ביום 30.10.2018, ודאי מקשה על מחשבה, לפיה, שר הפנים משוחרר מכל משקעי העבר.

66. העובדה, כי סיעתו של ראש העירייה, שחרתה על דגלה את דגל החילוניות, 'הכניסה' שישה מנדטים למועצת העיר, תוך התנגדות לשלטון המשורשר של סיעת ש"ס בטבריה, ודאי אינה תורמת להשתחררותו של שר הפנים, ראש מפלגת ש"ס, מכל עכבות העבר.

67. העובדה, כי ראש העירייה סירב שאנשי ש"ס יקבלו תפקידים בכירים בניהולה של העירייה, הוסיפה גם היא נדבך לעמדתו המוקדמת של שר הפנים.

68. העובדה, כי שר הפנים עצמו התערב בנעשה בטבריה ולמעשה, הנחה, באמצעות אנשיו את אנשי ש"ס וחבר האופוזיציה כיצד לפעול, ודאי אינה מוסיפה לאובייקטיביות שלו.

69. העובדה, כי ראש העירייה הקים מפלגת ימין חילונית והצהיר בריש גלי שבכוונתו 'להילחם' על תפקיד שר הפנים, באופן ששר הפנים הנוכחי יודח, בטח ובטח לא תרמה לאובייקטיביות של שר הפנים.

70. וראו מתוך בג"צ 7767/07 אסרף נ' שר הפנים:

*ישר הוא חבר בממשלה. מתוקף תפקידו זה הוא נוטל חלק בישיבות הממשלה ובהכרעותיה. מרבית השרים גם ממונים על משרד ממשלתי. הם קובעים את מדיניות המשרד ואחראים על פעולתו. לשרים מוקנות סמכויות רבות מכוח חוקים שונים, או מכוח החלטות ממשלה. בצד אלה, שר בממשלה הוא במרבית המקרים גורם פוליטי בעל שיוך מפלגתי, המעוניין לקדם את ענייני מפלגתו ואת המדיניות בה היא תומכת (השוו: יצחק זמיר הסמכות המינהלית כרך א 346 (1996) (להלן: הסמכות המינהלית); אמנון רובינשטיין וברק מדינה המשפט החוקתי של מדינת ישראל כרך ב – רשויות השלטון ואזרחות 863 – 864, 876 (מהדורה שישית, 2005) (להלן: המשפט החוקתי)). נפסק, כי בעת ששר ממלא את תפקידו המנהלי, כממונה על משרד, נסוגה הפונקציה הפוליטית מפני הפונקציה המינהלית:*

*שעה שחבר-כנסת נבחר מקבל על עצמו מטעם הסיעה, שהוא חלק ממרכיביה ונציגה, תפקיד רשמי במסגרת הרשות המבצעת, כחבר ממשלה וכשר המופקד על משרד ממשלתי, או כסגן שר. חב הוא אז חובת נאמנות ומידת אחריות מוגברת לציבור בוחריו, לכנסת שהביעה בו את אמונה ובמידה רבה, ואף ביתר שאת, לכלל הציבור שאותו נקרא לשרת באמונה. ... שר המסב לשולחן הממשלה כנציג של מפלגה או של תנועה ממלא בכך, ללא ספק, פונקציה פוליטית. הוא מבטא בתוכה דעות והשקפות, דרך מדינית וחברתית, המקובלות על הציבור שבחר בו ועל התנועה שרואה בו את נציגה במערכת השלטונית.*

*אולם, לדעתי, בעת שהוא ממלא את תפקידו המינהלי, אם כשר ואם אפילו כסגן שר, כמי שמופקד על משרד ממשלתי ומכוון את עשייתו, נסוגה הפונקציה הפוליטית מפני הפונקציה המינהלית, שיש עמה כללי התנהגות משלה. בעת שהוא ממלא פונקציה זו, נתון הוא לביקורת בית המשפט הגבוה לצדק, שעה שהוא נקרא לעשות כן. במסגרת הביקורת ייבחן אם הקפיד השר על קיום סדרי מינהל תקינים, אם הפעיל סמכותו על פי העקרונות והכללים שנקבעו בחוק ובפסיקה ואם בעת מתן השירות לאזרח, כנאמן הציבור, נהג בהגינות, בסבירות, בשוויוניות וללא פניות" (השופט ד' לוי בג"צ 3094/93 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל, פ"ד מז(5) 426, 404 (1993) הדגשה נוספה. כן השוו: בג"צ 5364/94 ולנר נ' יושב-ראש מפלגת העבודה הישראלית, פ"ד מט(1) 758, 829 (1995) השופט (כתארו אז) מ' חשין); בג"צ 6458/96 אבו קרינאת נ' שר הפנים, פ"ד נב(2) 132, 141; בג"צ 4566/90 דקל נ' שר האוצר, פ"ד מה(1) 28, 35 – 36 (1990); בג"צ 313/67 אקסלרוד נ' שר הדתות, פ"ד כב(1) 80, 84 (1968); בג"צ 5261/04 פוקס נ' ראש-ממשלת ישראל, פ"ד נט(2) 447 (2004); המשפט החוקתי, בעמ' 876 – 877; הסמכות המנהלית, בעמ' 346 – 347) "*

71. ודאי וודאי נכונים הדברים גם לגבי מנכ"ל המשרד, המשמש כאיש אמונו של שר הפנים. תפקיד זה, מנכ"ל משרד ממשלתי, אינו מחויב במכרז, ולא בכדי, שכן, מדובר במשרת אמון אישי. קודם למינויו שימש מנכ"ל המשרד כמנהל מינהל השלטון המקומי במשרד הפנים וקודם על ידי שר הפנים לתפקיד מנכ"ל המשרד.
72. הציפיה, כי שר הפנים ומנכ"ל משרדו יפעלו ב"כובעים" המנהלי בלבד ולא יושפעו משיקולים אישיים, או שיקולים הנוגעים לשיוכו המפלגתי של שר הפנים, אינה קיימת בענייננו. זה בדיוק ניגוד העניינים שיש למנוע.
73. ככל והדבר לא יימנע על ידי בית משפט נכבד זה, צפוי, כי תוקם על ידי מנכ"ל המשרד ועדה, שבימים כתיקונם אמורה להיות מקצועית, ושבימים כתיקונם אמורה לבחון את התנהלותו של ראש העיריה בניהולה, הא ותו לא.
74. מכיוון שאין מדובר בימים כתיקונם, די ברור שתוקם ועדה מאנשי שלומם של שר הפנים ומנכ"ל משרדו, די ברור מראש מה תהא המלצתה ודי ברור, כי שר הפנים יקבל כל המלצה שיש בה כדי להדיח את ראש העיריה, כלאחר יד.
75. די ברור, כי הפעלת הסמכות המוקנית לשר הפנים בסעיף 206 לפקודת העיריות תגרום להתנגשות אינטרסים. לא ניתן לחלוק על כך, כי האינטרס של שר הפנים, כגורם אישי-ניצי וכגורם מפלגתי, היא סיום כהונת ראש העיריה.
76. עוצמתו של ניגוד העניינים בענייננו, היא ברורה כשמש וישנם נתונים מוצקים המלמדים על כך, ומכאן, מבוקש לדון בכך, כצעד מניעת.

**(ז) הפגיעה בדמוקרטיה אינה ראויה, קל וחומר, על ידי שר בממשלת מעבר שניה**


77. ראש עיריה נבחר מכוח חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), תשל"ה-1975 (להלן: "חוק בחירה ישירה").
78. המשטר הדמוקרטי ברשויות המקומיות חשוב מאין כמוהו ונראה, כי אין צורך להרחיב על כך בעתירה זו, אלא רק לציין, כי באמצעות המנהיגות המקומית משפיע הציבור גם על המנהיגות הארצית בניהול ובהכרעות.
79. תושבי טבריה בחרו אך ורק לפני כשמונה חודשים ראש עיריה, מבין חמישה מועמדים ובחרו את צביון העיר בו הם מעוניינים על סמך מצבע הבחירות של ראש העיריה.
80. רצון דמוקרטי הינו בעל מעמד על בחברה ומשתקף בין היתר בחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו.
81. כאמור לעיל, הממשלה הנוכחית מונתה מכוח המנדט שנתן לה הציבור בבחירות לכנסת ה-20. מאז פוזרה הכנסת ה-21 ופניה של המדינה לבחירות שתקוימנה ביום 17.9.2019 לכנסת ה-22.
82. היוצא, כי הממשלה הנוכחית מכהנת בתפקידה כממשלת מעבר שניה במספרה. אין חולק, כי מצב מעין זה לא היה עדיין במדינה.

83. הקניית לגיטימציה לסמכות לשר פנים, לבצע פעולות, שיש ובסיומו, הוא יצליח לגרום להדחת ראש עירייה, אשר נבחר על ידי ציבור הרשות רק שמונה חודשים קודם לכן, כאשר מדובר בממשלת מעבר, קל וחומר, שניה במספרה, אינה מתקבלת על הדעת.
84. ראש העירייה סבור, כי הסמכות ליטול מתושבי טבריה את בחירתם הדמוקרטית, שהובעה באמצעות חוק הבחירה הישירה, אינה נתונה כיום לאיש, ועל כן, יש להעמיד את גחמתו האישית והמוסדית של שר הפנים לבחינת בית משפט נכבד זה, כבר בשלב זה, עוד בטרם יצליח לממש את זממו להדיח את ראש העירייה.
85. ממשלת מעבר, מעצם מהותה, מכהנת כדי למלא חלל ריק שנוצר במערכת הפוליטית. הא ותו לא. בבג"צ 8815/05 לנדשטיין ואח' נ' שפיגלר ואח' נקבע, כי ממשלת מעבר, שאינה נהנית מאמון הכנסת, מחויבת "באיפוק בהפעלת סמכויותיו לגבי כל אותם עניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופת המעבר".
86. ענייננו נופל לאותם מקרים שאין כורח ודחיפות לפעול בהם בתקופת המעבר. מכון ומתבקש בנסיבות המפורטות, כי ראש העירייה ימשיך בתפקידו עד להשבעת ממשלה חדשה ויעמוד לשימוע בפני ועדה שתוקם על ידי שר הפנים נטול ניגוד עניינים ואשר יש לו מנדט מהציבור להחליט בדבר גורלו, ובהתאמה, בדבר גורלה וצביונה של העיר טבריה.

#### סוף דבר

87. ראש העירייה אינו מתיימר לרגע להיות מעל החוק. ברור לראש העירייה, כי יהיה עליו לעמוד בפני ועדת בדיקה למעין שימוע, ואין באפשרותו, או ברצונו, להתנגד לכך. ראש העירייה לא מעוניין בהנחה כלשהי. יחד עם זאת, הקמת ועדת הבדיקה, המלצותיה, המלצת מנכ"ל המשרד וקבלת ההחלטה בידי שר הפנים, ראוי שייעשו במשורה, באופן אובייקטיבי, ונכון שכל אילו ייעשו לאחר הקמת ממשלה חדשה שתפעל מכוח מנדט אמיתי שייתן לה הציבור ולא מנדט שחלף עבר לו, וללא ניגוד עניינים שמטה את התוצאה מראש.
88. בד בבד עם עתירה זו מוגשת בקשה למתן צו ביניים, על מנת לעצור את מחול השדים שמנסה שר הפנים להכתיב.
89. די בנוק שנעשה על ידי שר הפנים לסיעתו של ראש העירייה באמצעות פיזור המועצה שכללה שישה מנדטים לסיעתו של ראש העירייה ופגיעתו בדמוקרטיה של אלפים מתושבי טבריה שהצביעו לסיעת מרימים את טבריה. לא עוד.
90. טרם הגשת עתירה זו העותר מיצה הליכים כנגד המשיבים 1-3.
91. לתמיכה בעתירה זו מצורף תצהירו של ראש העירייה.
92. על כן, מבוקש ליתן צווים על תנאי, כמפורט בפתיח עתירה זו.

15 יולי, 2019

  
 רון אהרון קובי, העותר  
 ראש עיריית טבריה

תצהיר

אני הח"מ רון אהרון קובי ת.ז. 28856888 מטבריה, לאחר שהוזהרתי כחוק כי עלי להצהיר האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר בכתב כדלקמן:

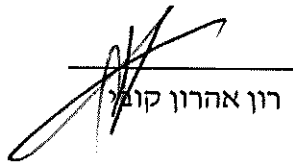
הנני העותר בהליך שנפתח כנגד שר הפנים, חה"כ אריה דרעי, מנכ"ל משרד הפנים, מר מרדכי כה, משרד הפנים ומרכז השלטון המקומי בבית המשפט העליון בשבתו כבית דין גבוה לצדק.

תצהירי זה ניתן לתמיכה בטענותיי במסגרת עתירה זו.

האמור בפרק העובדתי של העתירה הוא בידעתי האישית (סעיפים 1-52).

האמור בפרק המשפטי של העתירה הינה נכון לפי מיטב ידיעתי ואמונותי (סעיפים 53-91). המקור לידיעתי ולאמונותי הינו עצה משפטית שקיבלתי.

זהו שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי זה אמת.

  
רון אהרון קובי

**גיא בוסי, עורך-דין**

מ.ר. 36744

אני הח"מ רון אהרון קובי ת.ז. 28856888 ולאחר שהוזהרתי כי עליו לומר את האמת כולה ואת האמת בלבד, וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר נכונות הצהרתו דלעיל וחתם עליה בפני.

**גיא בוסי, עורך-דין**

מ.ר. 36744

רח' אחד העם 28

# קורהכנרת



ח' בכסליו תשע"ט 16.11.18 | טל': 04-6894747 | פקס: 04-6894666 | 80 עמ' |  
 כניסת שבת: 16:06 | יציאת שבת: 17:14 | מופץ חינם! | www.korebakineret.co.il



## נוק אאוט!

כמו בהרבה מאוד ערים גדולות בישראל, גם ביבנאל הקטנה רצו "דס חדש": שניר אריש הביס את ראש המועצה המכהן רוני כהן בקרב הראש בראש כיניהם, במסגרת הסיבוב השני של הבחירות לראשות המועצה המקומית: 76 אחוז הצביעו בעד איש העסקים המצליח שהוא גם פעיל ליכוד מקושר - ורק 24 אחוז רצו בהמשך שלטונו של ראש המועצה שמכהן כבר 15 שנה

עמ' 22

### התוכנית האסטרטגית של סיעת ש"ס בטבריה: לכפות וועדה קרואה תוך פחות משנה בלעדית!

**משה נחמני**  
 שירות מינוג אייר וקירור  
 30 שנות ניסיון

בדגניה א' (מול בית הברד)

מכירה והתקנה ושירות לכל סוגי המזגנים	קולרים ומשקבות גזים לפרטניים ומסחר	חודי קירור והקפאה תעשייתיים
--------------------------------------	------------------------------------	-----------------------------

דמימ@gmail.com  
 קיבוץ דגניה א' משה 050-6335834 דביר 052-6332272 טלפקס: 04-6608470

פרסום ראשון

עו"ד זיו יעיש  
 יתמודד על מקום ברשימת הליכוד לנוסת

24 עמ'

**Boutique Kinneret**

מגוון חבילות ספא בוטיק מפנקות

04-9006655

35 שנה

גם אתם רוצים להיות בטוחים שקיבלתם את המסכמת הטובה ביותר? שימו אותה בידיים של מקצוען! שוקי מלה

MBA | ד"ר חתום משכנתאות ממונה

ד"ר חתום משכנתאות ממונה

ד"ר חתום משכנתאות ממונה

ד"ר חתום משכנתאות ממונה

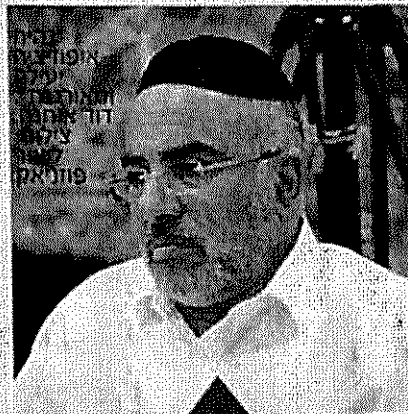




# התוכנית האסטרטגית של סיעת ש"ס בטבריה: לגרום למינוי וועדה קרואה בתוך פחות משנה

בסיעה נערכים להפעלת אופוזיציה לוחמנית ומקווים דרך כך לגרום למדינה לפזר את המועצה ולכוון בטבריה וועדה קרואה: "יש לנו תוכנית מוסדרת איך לגרום לזה", אומר דוד אוחנה, ממוהיגי ש"ס בעיר. מנגד בסביבתו של קובי מתייחסים בביטול לתוכנית: "רון חזק היום ברמה ארצית, הוא יקבל אפשרות לעבוד, ויצליח"

לעשות כל טעות אפשרית ויש הבדל גדול בין היכולת להיבחר ליכולת לנהל עיר, לצערי אני לא מאמין שהוא יכול להצליח, אני אשמח לטעות אבל כבר לפי הצעדים הראשונים שלו, זה לא נראה ככה. דעתי היא שטבריה זקוקה לוועדה קרואה במצבה הנוכחי, זה הפתרון הכי טוב שנוכל לקבל". אוחנה התייחס למצב הניקיון הגרנדיוזי בניצוחו של קובי, שזכה להיענות מדהימה בעיר ותגובות טובות: "הקבלנים שהתנדבו, מחר ייגשו למכרזים. אני רואה בעיה גדולה עם הקריאה לקבלנים להתנדב, לכאורה יכולים להיות פה ניגודי עניינים, מעניין איזה ייעוץ משפטי אישר את זה". בתוך כך, בש"ס מכחישים את השמועה שיו"ר הסיעה בטבריה אליהו זגרון ביקש להתפטר, ונעתר להישאר רק בהתערבות שר הפנים אריה דרעי שדרש ממנו להפגין חזית אחידה לקראת הבחירות הארציות. כך או כך זגרון כבר החל לחפש עבודה לאחר 15 שנה כסגן ראש עיר במשרה מלאה. אוחנה: "זגרון לא מתפטר, הוא ימשיך להוביל מהאופוזיציה, אנחנו נהיה אופוזיציה לוחמנית ויעילה, אני כבר מחכה לישיבות המועצה".



דוד אוחנה: "יש תוכנית מוגדרת, אנחנו יודעים לעבוד, אין לי ספק שקובי הולך לעשות כל טעות אפשרית ויש הבדל גדול בין היכולת להיבחר ליכולת לנהל עיר, לצערי אני לא מאמין שהוא יכול להצליח, אני אשמח לטעות אבל כבר לפי הצעדים הראשונים שלו, זה לא נראה ככה"

בסיעת ש"ס בטבריה כבר עיכלו את המצב הפוליטי החדש שנכפה עליהם כתוצאה מניצחונו של רון קובי בבחירות אבל לא מתכוונים להיכנס לפאזה של רחמים עצמיים: לדברי דוד אוחנה, ממנהיגי הסיעה ואנשיה המשפיעים בעיר, החברים משוסים מותניים לקראת הפעלת אופוזיציה לוחמנית, ככל הנראה בהנהגת יוסי בן דוד בש"ס מאמינים שפעילות "נבונה" תגרום לכך שהמדינה תמנה לטבריה וועדה קרואה ותפזר את מועצת העיר הנבחרת, כאשר הגרעון המצטבר שאותו יורש רון קובי מהשלטון הקודם (ומזה שלפניו) עלול להוות בעיה גדולה. מנגד, יש לומר שבטבריה מורגשת אורניה מצוינת, קובי עצמו אופטימי וסבור שיוכל לרתום לצידו כוחות משפיעים בשלטון הארצי כדי להזניק את העיר קדימה, ובסביבתו מתייחסים לתכניות של ש"ס בביטול: "רון היום דמות חזקה ומוכרת ברמה הארצית בזכות הפופולאריות שלו בתקשורת, ומעמדו עוד יתעצם, אף אחד לא יעז לנגוע בו לפני שקבל הזדמנות להצליח", אמר גורם התומך בקובי. אבל דוד אוחנה סבור אחרת: "יש תוכנית מוגדרת, אנחנו יודעים לעבוד, אין לי ספק שקובי הולך

## אמור קוקו קצבים

<p>כרעיים עוף טרי</p> <p>6 ק"ג 110 ₪</p>	<p>כבד עוף טרי</p> <p>1 ק"ג 10 ₪</p>	<p>פילה עוף קטא</p> <p>5 ק"ג 100 ₪</p>	<p>חזה עוף טרי</p> <p>4 ק"ג 100 ₪</p>
--	--------------------------------------	--	---------------------------------------

ב"ב

**חדש! מעדון הלקוחות העסקיים של מזרחי-טפחות**

**100 ש"ח הנחה**  
**לנסיעה לנתב"ג בסל לימוזין**  
**+ 10% הנחה קבועה**

**לפרטים <<**

תוקף: 1.9.19 מלא הקודים האבל

ראשון 14 ביולי 2019    עקבו אחרינו    בפייסבוק    בטוויטר    באינסטגרם    נבישות



## ידיעות אחרונות העיתון של המדינה

מרגישים בבית בעיתון אחד

חדשות • 18.03.2019



### אריה דרעי נגד רון קובי

ישראל מושקוביץ

יו"ר ש"ס, השר אריה דרעי, הגיע אמש לטבריה במטרה לעורר את תומכיו ולדרבן אותם לצאת להצביע לקראת הבחירות הקרובות.

מול 2,000 תומכים נלהבים גינה דרעי את ראש עיריית טבריה החדש, רון קובי, וכינה אותו "הטרול של הצפון". דברי הנגאי של יו"ר ש"ס הגיעו לאחר שקובי תקף בחריפות את חברי הכנסת התרדסים בראיון שהתפרסם בסוף השבוע ב

"ידיעות אחרונות". "נמליץ לנשיא המדינה באופן ברור ביותר להטיל את הרכבת הממשלה על בנימין נתניהו", הבהיר דרעי והוסיף: "ש"ס היא המזוזה של הליכוד! בטבריה יש לכם את הדוגמה הכי מובהקת לטרול: במקום להתעסק בדברים החשובים באמת, רון קובי מתעסק בשנאה וליבוי". דבריו התקבלו בקריאות עידוד. לאחר שהשר דרעי סיים לנאום, הצטרף הרב דב קוק למפגש וחזיק את דרעי בנוכחותו.

מרוטו ראשון: 18.03.19, 23:29

כל מה שרציית לדעת על הלוואות מאנשים והלוואות מבנקים

Promoted Links by Taboola

**עוד כתבות שכדאי לך לקרוא**

1. ג'ובאני רוטו זכה ב"השרדות VIP"
2. מורים גאים נבד פרוץ: "אם מזוועזעים. טיפולי המרה"
3. שר החינוך הרב רפי פרוץ על טיפולי המרה: "זה אפשרי"
4. "נפלו במלחמה שבכביש": 9 הרגים בתאונת השבוע
5. יתנו - יקבלו: "ברית ההגנה" הסמלית שתסייע
6. הכל הולך 10/100

הסף לעקיצות היתושים? הכירו את "כיפת הברזל" נגד מגפת היתושים ב...	מ-1,000 שקל: להשקיע בכיסא שמאפשר לנכים לעמוד וללכת
4Life	Together

הרוקן הבלקית שרידור קאפסחורה צברה...	"כשו לקטה דירה": כך חיצרו המסה פסיבית של כ-3,000 ש"ח
	Channel22





### תגובת משרד הפנים

"תכנית הרה ארגון בה מתפאר קובי, היא פרי יוזמה ותקצוב של המשרד עוד לפני שנבחר. העירייה במצאת במת תפקוד מקצועי, ובכך נפגעים שירותים חיוניים. עיר תיירות מאתגרת לא מבהלים מאלפני רדיו וטלויזיה";

"ג..."

11:13

4G

< 4,700



Mordechai Coh...

last seen today at 11:10



Mon, 11 Feb

🔒 Messages to this chat and calls are now secured with end-to-end encryption. Tap for more info.

צהרים טובים מרדכי, אשמח אם תכל  
להפגש ולדבר קצת על המצב בטבריה.  
בברכה, רון קובי

Sent from my iPhone

רון קובי  
ראש עיריית טבריה, עיר הכנרת.  
050-5414736

לשכה:

04-6725885

04-6739513

פקס 04-6739638

lishka@tiberias.muni.il

אושרה בנאי ראלשיית

053-3512011

אידית מזור

053-3512991

Mayor Ron Cobi

Tiberias Sea of Ga

+972 505414736

+972 46725885



11:13

4G

< 4,700



Mordechai Coh...

Last seen today at 11:10



צהריים טובים  
נקבעה לם ישיבה מקצועית ב 3/3 צוותים  
מקצועיים טבריה ומשרד הפנים. בקשתי  
מבועז יוסף להיפגש איתך ועם הצוות  
המקצועי ברשות להתכונן לפגישה.

אכן, בכל זאת חשבתי שאולי כדאי להפגש  
גם קודם לכן, סוג של תאום צפיות!

אין צורך

Wed, 13 Feb

Missed video call at 8:08

Tue, 19 Mar

בוקר טוב, התחלת להיות מנכ"ל פוליטי  
שמנסה לחרב עיר שלמה בגלל השר  
המושחת שלך! אני מבין שאתה שם מקלות  
בגלגלים. עד בגיץ אני אקח אותך ואת  
השר על המחדלים שעשיתם בטבריה ועל  
הקומביטת! ואדאג גם לחיוב אישי שלכם  
במחדל שנקרא עיריית טבריה! מעכשיו אני  
אחזהג אתך בצורה שתלמד אותך  
שורת איך מתנהגים עם מנכ"ל פוליטי.  
יש במילה אחת! אני אעשה הכל  
שדרעי לא יכנס לכנסת ושאתה תסולק



11:13

4G

< 4,700



Mordechai Coh...

Not seen today at 11:10



אתנהג אתך בצורה שתלמד אותך  
בתקשורת איך מתנהגים עם מנכ"ל פוליטי.  
תתבייש במילה אחת! אני אעשה הכל  
שדרעי לא יכנס לכנסת ושאתה תסולק  
ממשרד הפנים! פורים שמח

Wed, 20 Mar

אצה מבין כמה איש קטן? מיוחד לדבר  
בטלפון עם ראש עיר? אתה חוסם  
100,000 שח לנקיון בגלל פוליטיקה של  
שר מושחת! מחר בבוקר תפתח טלויזיה  
בשבע לקראת פורים ותראה איך אני  
מתייחס אליכם! תתבייש עלוב

2 מנופים לניקיון פסח אתם פאטתים. לא  
נרא ניפגש ב 10.4 בבוקר

Sun, 24 Mar

שבוע טוב, עד לרגע זה לא קיבלתי ממך  
פרוטוקול ישיבה במשרדך. אבקש תשובה.

Tue, 25 Jun

ערב טוב מרדכי, אשמח לשוחח אתך  
עיניינית על התקציב ותוכנית ההבראה. אני  
חושב שלמרות הכל כדאי לדבר על זה לפני  
שיהיה מאוחר מידי.





לי בסיון התשע"ח  
13 ביוני 2018  
שמ11734-2018-c.

הסכם להסדר הבראה לעיריית טבריה

1. מטרת ההסדר להביא את הרשות לאיזון התקצוב השוטף החל משנת 2019 ואילך.
2. הרשות מתחייבת לבצע את הסדר הבראה במלואו כפי שמופיע במסמך זה ובנספחים המצורפים לו.
3. ידוע ומוסכם על הרשות שכל סיוע שתקבל ממשד הפנים שאינו חלק מהמענק לאיזון, ובכלל זה מענקים לכיסוי גרעון מצטבר, וכן היתר אשראי או כל סיוע אחר, מותנה בעמידה בהסדר הבראה זה על כל שלביו ובהתאם ללוחות הזמנים שיפורטו להלן.
4. ידוע ומוסכם על הרשות כי כל תוספת מענק חד פעמית במהותה (מענק שר, מענק חד פעמי וכו') לא תגרע מצעדי ההתייעלות אותם היא מתחייבת לבצע בהסדר הבראה וכי תוספות אלו ירשמו בדוחותיה הכספיים ע"פ הנחיות משרד הפנים הרלוונטיות לתוספות אלו.
5. ידוע ומוסכם על הרשות כי כל תוספת מענק איזון לבסיס לא תגרע מיעדי האיזון שנקבעו בהסדר זה ובמצב של גירעון מאושר אף תופנה לצמצומו. כמו כן, במקרה של תוספת הכנסה ממשלתית יעד הגרעון השנתי יצומצם בהתאם.
6. ידוע ומוסכם על הרשות שמשרד הפנים יעמיד בודק מטעמו לפקח על יישום הסדר הבראה. הרשות תעמיד לרשות הבודק כל דו"ח או מסמך שיבקש לרבות דו"ח 66 שכר, לשם בקרה ופיקוח על ההסדר.
7. הרשות מתחייבת להגיש דוח חודשי בפורמט המקובל, בחתימת הגזבר, תוך 45 יום מתום חודש הדיווח, ולהשתתף בכל ישיבת בקרה שתוזמן אליה, אי מילוי תנאי זה במועד, עלול לעכב שחרור כספים.
8. ידוע ומוסכם על הרשות כי משרד הפנים עתיד לבצע במהלך החודשים הראשונים של תוכנית הבראה, אבחון מקצועי בהיבטים שונים בהתנהלות הרשות ובכלל זה, במישור הארגוני, תחום התכנון והבנייה והמישור האסטרטגי (מנועי צמיחה ברשות).
9. ידוע ומוסכם על הרשות כי תוכנית הבראה עתידה להתרחב כך שהרשות תידרש לבניית תוכנית הבראה בתחומים נוספים, בכפוף לאבחון כאמור בסעיף 11 לעיל.
10. מובהר לרשות כי לצורך קיום עתידי של הרחבת תוכנית הבראה כאמור בסעיף 11 לעיל, שוריינו במסגרת ההסדר לכיסוי גירעון (נספח 2) מענקים והלוואות ככל שתאושר הרחבה של תוכנית הבראה, מקורות אלו ישמשו כנגד יעדי על אסטרטגיים ומנועי צמיחה שיוגדרו לרשות לצורך גיוון והגדלת מקורות ההכנסה העצמיים שלה ולצורך יעול המערך הארגוני ומערך השירותים. ליעדים אלה יוגדרו צעדי משנה ולוחות זמנים לצורך יישומם אשר ישולבו כאבני דרך בנספח לתוכנית הבראה.

11. מוסכם על הרשות כי, ככל שתידרש ע"י המשרד, בהתאם לסעיף 11 לעיל, תחויב בהעמדת יועצים מומחים המאושרים ע"י המשרד. היועצים ישמשו בליווי מקצועי ובניית מתווה התייעלות ושיפור בהתאם להנחיות משרד הפנים.
12. מובהר לרשות כי, ככל שיתקיים סעיף 11 לעיל, עליה ליישם את תוכנית ההבראה המורחבת בכפוף למימוש כלל המשאבים ו המקורות שיידרשו לצורך יישום התוכנית כאמור.
13. ידוע ומוסכם על הרשות כי משרד הפנים יעמיד לרשות חשב מלווה במהלך תכנית ההבראה ואף לתקופה נוספת לאחר סיום תכנית ההבראה של הרשות, אלא אם הוכח שאין צורך בתקופה נוספת.
14. בהתאם להסדר מתחייבת הרשות לגייס לפחות את כל סכומי המקורות, כמצוין בהצעת תקציב תכנית ההבראה, אשר עיקרי השינויים בו מופיעים בנספח 1 (אבני הדרך) להלן. במידה ויתברר במהלך שנות ההסדר כי ההכנסות שעומדות לרשות בפועל נמוכות מהאמור בסעיף זה ואו ההוצאות עולות על האמור בסעיף זה, מתחייבת הרשות לצמצם הוצאותיה ואו להגדיל הכנסותיה באופן שביצוע התקציב השוטף יהיה תואם ליעדי התקציב ע"פ תוכנית ההבראה ומאוזן בסופה. ידוע לרשות כי תנאים אלו הכרחיים לשם קבלת הסיוע ממשרד הפנים.
15. ידוע ומוסכם על הרשות כי תקציביה לאורך שנות התוכנית יהיו תואמים לתקציבים הכלולים במסגרת תוכנית ההבראה המאושרת (טופס 2 מפורט). ככל שיידרשו שינויים תקציבים בפועל לעומת התקציבים הכלולים בתוכנית, מתחייבת הרשות במסגרת הגשת התקציב לאישור המשרד, לקבל את אישור מנהל המנהל להחיל את השינויים בתקציב במסגרת נספח 1 לתוכנית ההבראה. היה ותקציבה המאושר האחרון של הרשות ישונה באופן מהותי והרשות לא תקבל אישור לבצע התאמה בתוכנית ההבראה ממנהל המנהל, רשאי המשרד שלא לכבד את שחרור אבני הדרך בתוכנית ההבראה נשואת הסכם זה.
16. הגירעון המצטבר הכולל ימומן על פי האמור בנספח 2 להלן והיקף הסכומים הכלולים בתום תוכנית ההבראה לא יעלה הגרעון המצטבר על סך החוב המתגלגל כפי שמופיע בנספח 2. ידוע ומוסכם על הרשות כי ככל שבמהלך התוכנית ימצא המשרד לנכון להפחית את סכום הגרעון המצטבר לכיסוי בעקבות ממצאים על נאותות הנתונים וחקיף החובות הכלולים בגרעון המצטבר ואו התנהלות הרשות בנוגע לבדיקת החובות והטיפול בממצאים, לרבות חובות בתיק איחוד, תעשה הפחתה במקורות לכיסוי הגרעון המצטבר בהתאם. וככפוף לדיון אצל מנכ"ל המשרד.



17. **רשות המצויה בתכנית הבראה/התייעלות תפעל בעניין זה בהתאם לכללים הבאים :**

קליטת משרות חדשות - הרשות לא תעלה את מכסת התקנים המוניציפאליים במהלך תכנית הבראה מעבר למכסת התקנים הקיימים ערב החתימה על תכנית הבראה אלא בכפוף למקורות תקציביים קיימים ואישור התקינה במסגרת תקציב הרשות המקומית המאושר ובאישור פרטני מאת הממונה על המחוז. בכל מקרה תקנים ייעודיים יאוישו עד לתקינה הקבועה על ידי המשרדים הממשלתיים הרלוונטיים ללא צורך באישור המשרד ובכפוף לתקצוב המשרה בתקציב הרשות המקומית המאושר וקבלת אישור החשב המלווה. מעבר לבדיקה התקציבית, ייבחן ממונה המחוז הרלוונטי בכל הגשת בקשה לאישור איש משרה חדשה מוניציפאלית אף את הצורך הארגוני באיחוש משרה זו וכן את נוסח המכרז המבוקש בהתאם להנחיות המשרד. על הרשות לצרף לטופס הבקשה לאישור המשרה המצוי באתר אף פרוטוקול מפורט ומנומק הממליץ לאשר את המשרה החדשה של ועדה פנימית המוקמת לעניין זה ברשות המקומית ושתכלול את: גובר הרשות המקומית, יועמ"ש הרשות המקומית, מנכ"ל למזכיר הרשות המקומית, מנהל כוח האדם ברשות המקומית, והחשב המלווה של הרשות המקומית. יובהר כי ככל שהחשב המלווה מתנגד לאיחוש המשרה החדשה לא תוכל הרשות המקומית להגיש את הבקשה לממונה על המחוז או לאיש את המשרה בפועל.

18. הרשות מתחייבת כי לא תחתום על הסכמים עם העובדים ולא תשלם לאף עובד תוספות שכר חדשות ולא תגדיל תוספות ישנות (תוספות - כל תוספת שכר מעבר לעדכון דרגה בהתאם להסכם הקיבוצי כולל מכסת שעות נוספות, כונויות, הזרי הוצאות וכו') במהלך תכנית הבראה אלא באישור ועדה פנימית לעניין זה ברשות המקומית אשר תכלול את גובר הרשות המקומית, יועמ"ש הרשות המקומית, מנכ"ל למזכיר הרשות המקומית, מנהל כוח האדם ברשות המקומית, והחשב המלווה של הרשות המקומית, וככל שקיים צורך ארגוני ובכפוף לקיום מקורות תקציביים המאושרים במסגרת תקציב הרשות המקומית המאושר. יובהר כי ככל שהחשב המלווה מתנגד לתוספת השכר לא תוכל הרשות המקומית לבצע זאת בפועל. ככל שמדובר על חוזים אישיים חדשים או עדכון לחוזים אישיים קיימים נדרש אף אישור של מנהל האגף לניהול ההון תאנושי ברשויות המקומיות אשר במשרד הפנים. מובהר כי אישור שכזה יינתן במקרים חריגים במיוחד בלבד.

19. במידה ויתברר במהלך התוכנית, כי קיימות עלויות שכר נוספות (פרישה וכו') שלא תוקצבו בתקציב תוכנית הבראה, הרשות תידרש לערוך התאמות תקציביות באופן שלא ישנה את מתווה ההגעה לאיזון שנקבע בתוכנית.

20. בהתאם להסכמות בין משרדי הפנים והאוצר, יועבר לעירייה בתחילת התוכנית סכום של 12 מלש"ח לצורך סילוק והקטנה של עומס המלוות.

21. הרשות מתחייבת לפעול לעמידה ביעדים עיקריים אשר נקבעו בתוכנית הבראה. כמו כן הרשות מתחייבת לפעול לעמידה ביעדי סף כדלקמן לאורך תקופת התוכנית ובכלל ומצהירה כי מתווה התוכנית בנוי כך שהוא כולל צעדים ליישום יעדי הסף:

- a. יעד איזון.
- b. יעדי גבייה בהתאם לשיעורי מינימום - שיעורי המינימום יוגדרו בהתאם לשיעורי הגבייה עמ"י החלטת ממשלה 2899 אשר מגדירה את יעדי הגבייה לעניין מענק מותנה. הרשות מתחייבת לעמוד בשיעורי הגבייה כאמור.

- c. חיוב לפי תעריפי המינימום - הרשות מתחייבת כי תעריפי החיוב בה אינם נמוכים מתעריפי המינימום עפ"י תקנות הסדרים במשק המדינה (ארטנה כללית ברשויות מקומיות) ולעדכוניהם עפ"י חוק.
- ד. ביטול הנחות לא חוקיות - הרשות מתחייבת לבטל את ההנחות הלא חוקיות הרשות צריכה לבטל הנחות כלתי חוקיות עד לגבול תקופת ההתיישנות.
- e. גביית חובות נבחרים ועובדים בנין ארנונה ומים - הרשות מתחייבת לגבות את חובות הפיגורים מהנבחרים והעובדים ולחללל את הנבייה בנינם בבסיס תקציב ההכנסות בתקציב השוטף.

- 22. ידוע לראש העירייה וחברי המועצה שכפרייה ולא עמדה העירייה כאחד או יותר מיעדי תוכנית החבראה, וזאת מאחר שהעירייה לא פעלה לביצועה של תכנית החבראה, יוזמנו ראש העירייה וחברי המועצה לשימוע לבחינת הפעלת סמכות שר המנים למנות ועדה למילוי תפקידי המועצה וראש המועצה, בהתאם לתקנה 115 לתקנות העיריות (כללים למינוי ועדה למילוי תפקידי ראש הרשות המקומית והמועצה), התשי"ד-2004. אין באמור לעיל, כדי לנרוע מסמכות השר למנות ועדה למילוי תפקידי המועצה וראש המועצה על פי כל דין.
- 23. הרשות מתחייבת להפנות חובות פיגורים למסלול המקוצר של ההוצאה לפועל.
- 24. שחרור המענק או מתן היתר האשראי לכיסוי הגירעון המצטבר, יעשה בשלבים ויהיה מותנה בביצוע חלקה של הרשות, כמפורט בהסכם להסדר הבראה זה על כל נספחיו.
- 25. ידוע ומוסכם על הרשות כי שחרור הכספים על חשבון המענק לכיסוי גרעון ומתן היתרים להלוואות לזמן ארוך יעשה בכפוף לעמידת הרשות ביעד איוון התקציב השוטף ובהתאם לעמידת הרשות בביצוע פרטני של אבני הדרך כאמור בנספח 1.
- 26. ידוע ומוסכם על הרשות כי עליה להצטרף להגיד מים וחיוב כמתחייב בחוק.
- 27. הנספחים המצורפים בזה מהווים חלק בלתי נפרד מהסכם זה.
- 28. חסדר זה אושר כמתוצת הרשות ביום 24/7/2018 כמצוין בפרוטוקול הרציב.

24/7/2018

תאריך

ראש הרשות

ראש הרשות

ליצן סגן ראש  
מזכ"ל עיריית תבריה

נובר הרשות

חוקתת היעלות  
נובריה

## הצעת תקציב העירייה לשנת 2018

שינויים בין		שינויים בין		שינויים בין		הכנסות
הצעת	תקציב	הצעת	תקציב	הצעת	תקציב	
תקציב	תקציב	תקציב	תקציב	תקציב	תקציב	
2018	2017	2018	2017	2017	2017	
133,334	3,000	130,334	2,333	128,001	127,618	ארנונה כללית
17,913	0	17,913	2,753	15,160	18,575	עצמיות חינוך
888	0	888	22	866	888	עצמיות רווחה
26,235	0	26,235	-755	26,990	25,935	עצמיות אחר
<u>178,369</u>	<u>3,000</u>	<u>175,369</u>	<u>4,352</u>	<u>171,017</u>	<u>173,016</u>	סה"כ עצמיות
55,462	255	55,207	5,217	49,990	53,335	תקבולים ממשרד החינוך
45,989	0	45,989	-172	46,161	40,918	תקבולים ממשרד הרווחה
8,601	-255	8,856	3,996	4,860	5,246	תקבולים ממשלתיים אחרים
27,537	0	27,537	-1,552	29,089	29,059	מענק כללי לאיוון
4,729	-4,556	9,285	650	8,635	10,445	מענקים מיוחדים
<u>320,687</u>	<u>-1,556</u>	<u>322,242</u>	<u>12,490</u>	<u>309,752</u>	<u>312,020</u>	סה"כ חכנסות לפני כיסוי
						נרעון מצטבר והנחות
						כארוונה
4,115	4,115		-8,000	-8,000		מענק לכיסוי נרעון מצטבר
26,000	0	26,000	-1,058	27,058	21,100	הכנסה מותנת
<u>350,802</u>	<u>-1,556</u>	<u>348,242</u>	<u>3,432</u>	<u>344,810</u>	<u>333,120</u>	הנחות כארוונה (הכנסות)
						סה"כ הכנסות
						הוצאות
67,432	-163	67,595	3,370	64,225	65,703	שכר כללי
73,975	-1,736	75,711	-653	76,364	79,716	מעולות כלליות
<u>141,407</u>	<u>-1,899</u>	<u>143,306</u>	<u>2,717</u>	<u>140,589</u>	<u>145,419</u>	סה"כ כלליות
39,748	0	39,748	1,529	38,219	36,240	שכר עובדי חינוך
54,898	0	54,898	10,170	44,728	55,956	מעולות חינוך
94,646	0	94,646	11,699	82,947	92,196	סה"כ חינוך
10,263	0	10,263	236	10,027	9,602	שכר עובדי רווחה
55,662	0	55,662	1,269	54,393	48,661	מעולות רווחה
<u>65,925</u>	<u>0</u>	<u>65,925</u>	<u>1,505</u>	<u>64,420</u>	<u>58,263</u>	סה"כ רווחה
						סה"כ הוצאות לפני פרעון
301,978	-1,899	303,877	15,921	287,956	295,878	מלוות, מימון, כיסוי נרעון
372	-195	568	-200	768	657	מצטבר והנחות כארוונה
19,113	-2,343	21,456	-648	22,104	22,091	פרעון מלוות מיס וביוכ
19,486	-2,538	22,024	-848	22,872	22,748	פרעון מלוות אחרות
1,594	0	1,594	12	1,582	1,649	סה"כ פרעון מלוות
1,745	0	1,745	472	1,273	1,745	הוצאות מימון
						העברות והוצאות חד מעמיות
<u>324,802</u>	<u>-4,438</u>	<u>329,240</u>	<u>-15,557</u>	<u>313,683</u>	<u>322,020</u>	סה"כ הוצאות לפני כיסוי
0						נרעון מצטבר והנחות
0	0		-8,000	8,000		כארוונה
26,000	0	26,000	-1,058	27,058	21,100	העברה לכיסוי נרעון
<u>350,802</u>	<u>-4,438</u>	<u>355,240</u>	<u>5,499</u>	<u>348,741</u>	<u>343,120</u>	הוצאה מותנת
0	0					הנחות כארוונה (הוצאות)
						סה"כ הוצאות
						עודף (נרעון)



**נספח 2: הסדר לכיסוי הגרעון הנצבר - טבריה באלשי"ח**

סעיף	סכום (באלשי"ח)	הערות
גרעון מצטבר ליום 31.12.2016	(102,243)	דרייה מבוקר 2016
גרעונות סופיים בתב"רים 31.12.2016	0	דרייה מבוקר 2016
גרעון שוטף חוזי ליום 31.12.2017	(3,931)	עי"פ טיוטת דרייה מבוקר 2017
מענקים לכסוי גרעון מצטבר 2017	8,000	עי"פ טיוטת דרייה מבוקר 2017
גרעון שוטף חוזי ליום 31.12.2018	(6,997)	עי"פ תוכנית התיעלות
גרעון שוטף חוזי ליום 31.12.2019	(0)	עי"פ תוכנית התיעלות
הפרחת חוב מתגלגל - 12.5%	38,719	
<b>יתרת גרעון לסימול</b>	<b>(66,453)</b>	

ניכוי מקורות לכ"ג	סכום	הערות
הסדרי נשים/ גבית פיגורים	6,000	עי"פ תוכנית התיעלות
בניכוי הפרשות לתביעות תלויות	2,100	עי"פ טיוטת דרייה מבוקר 2017
סכומים שנתקבלו בשנת 2018	18,860	מחצית במענקים ובחלואות (9,430 ש"ח)
<b>יתרת גרעון לכסוי בהסדר</b>	<b>(39,493)</b>	

ההסדר המוצע לכיסוי הגרעון	מענקים לכיסוי גרעון	הרשאות להלוואות לרי"א
הקצאה	(10,316)	(10,316)
2018	5,000	5,000
2019	4,000	4,000
<b>יעדים נוספים</b>	<b>10,746</b>	<b>10,746</b>
<b>סה"כ</b>	<b>19,746</b>	<b>19,746</b>

לי"ח טלומון  
נזכר עיריית טבריה  
גזבר הרשות



24/7/18  
תאריך

יוסי ברינד  
ראש הרשות  
ראש הרשות

תקציב 2019 תוכנית הבראה	הצעת תקציב 2019	תקציב 2018	ביצוע רבעון 4 2018	ביאורים	הכנסות
133334	132,291	130,334	127,378	1	ארנונה כללית
17913	10,223	17,913	10,669	2	עצמיות חינוך
888	912	888	912		עצמיות רווחה
26235	26,252	26,235	27,308	3	עצמיות אחר
178,370	0 169,678	175,369	166,267		סה"כ עצמיות
55462	53,580	55,207	52,183	4	תקבולים ממשדד החינוך
45989	51,606	45,989	49,791	5	תקבולים ממשדד הרווחה
8601	5,874	8,856	4,669	6	תקבולים ממשלתיים אחרים
27537	26,456	27,537	27,537		מענק כללי לאיוון
4729	8,141	9,285	8,704	7	מענקים מיוחדים
142,318	0 145,657	146,873	142,885		סה"כ הכנסות לפני כיסוי גרעון מצטבר והנחות בארנונה
4115			9,430		מענק לכיסוי גרעון מצטבר
26000	26,700	26,000	12,000		הכנסות חד פעמיות
350,803	0 342,035	348,242	27,918		הנחות בארנונה (הכנסות)
			358,500		סה"כ הכנסות
					<b>הוצאות</b>
-67432	-64,513	-67,595	-66,432	8	הוצאות שכר כללי
-73975	-72,332	-75,711	-68,983	9	פעולות כלליות
-141,407	-136,845	-143,306	-135,415		סה"כ כלליות
-39748	-41,530	-39,748	-40,899	8	שכר עובדי חינוך
-54898	-44,727	-54,898	-44,997	10	פעולות חינוך
-94,646	-86,257	-94,646	-85,896		סה"כ חינוך
-10263	-10,291	-10,263	-10,148	8	שכר עובדי רווחה
-55663	-60,517	-55,662	-59,136	11	פעולות רווחה
-65,926	-70,808	-65,925	-69,284		סה"כ רווחה
-301,979	-293,910	-303,877	-290,595		סה"כ הוצאות לפני פרעון מלוות, מימון, כיסוי גרעון מצטבר והנחות בארנונה
-372	-377	-568	-566	12	פרעון מלוות מים וכיוב
-19113	-16,931	-21,456	-21,657	12	פרעון מלוות אחרות
-19,485	-17,308	-22,024	-22,223		סה"כ פרעון מלוות
-1594	-1,462	-1,594	-1,459		הוצאות מימון
-1745	-2,655	-1745	-1,059	13	העברות והוצאות חד פעמיות
-324,803	-315,336	-329,240	-315,336		סה"כ הוצאות לפני כיסוי גרעון מצטבר והנחות בארנונה
			-9,430		העברה לכיסוי גרעון
			-12,000		הכנסות חד פעמיות
-26000	-26,700	-26,000	-27,918		הנחות בארנונה (הוצאות)
-350,803	-342,036	-355,240	-364,685		סה"כ הוצאות
0	0	-6,997	-6,184		עודף (גרעון)



נספח "1..1"

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים – מינהל מחוז צפון**  
**לשכת הממונה על המחוז**

ל' בניסן תשע"ט  
 05 במאי 2019  
 0600-1068-2019-0112952

לכבוד,  
 מר רון קובי  
 ראש העיר  
 עיריית טבריה

שלום וברכה,

**הנדון: תקציב הרשות לשנת 2019**

בהתאם לסעיף 206 לפקודת העיריות, המועד האחרון לאישור התקציב השנתי לרשות מקומית לשנת 2019 הוא יום א' 30.6.2019.

נכון להיום, טרם אושר התקציב ברשות ובאם לא יאושר עד ליום 30.6.2019 הרי שהמשרד יאלץ לפעול עפ"י הוראות סעיף 206 לפקודת העיריות.

אני פונה אליך לעשות כל מאמץ לאישור התקציב בכדי שלא נאלץ לנקוט בהליכים הקבועים בהוק (האפשרות כי יוחלט לסיים את כהונת חברי המועצה או/ו ראש הרשות).

**יובהר כי אין בכוונת המשרד לאשר הארכת מועד לאישור תקציב ברשות המקומית מעבר ליום 30.6.2019.**

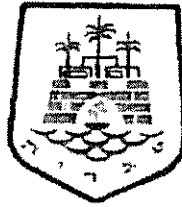
ככל שלא בידי מועצת הרשות לאשר את התקציב עד לתום המועד הנ"ל, ראש הרשות רשאי לפנות לח"מ בקשה לקבלת ארכה וזאת עד ליום 23.6.2019. במסגרת הבקשה יש לפרט את הסיבות לאי אישור התקציב במועצה.

**אולם ידגש ויובהר כי ארכה תינתן רק במקרים חריגים ביותר ולאור טיעונים כבדי משקל בלבד וזאת משום שהיה מספיק זמן מתחילת השנה לאשר את התקציב.**

בכבוד רב,  
  
 בועז יוסף  
 ממונה מחוז צפון

העתק:

מר מרדכי כהן, מנכ"ל המשרד, משרד הפנים  
 עו"ד יהודה זמרת, היועץ המשפטי, לשכת המשפטים  
 מר סיון להבי, מנהל אגף בכיר תקצוב ופיתוח ברשומ"ק, מינהל שלטון מקומי  
 רו"ח בלאל נמר חאגי, מנהל תחום שלטון מקומי משרד הפנים  
 חברי מועצת הרשות



נספח "א"

07 מאי 2019  
ב' אייר תשע"ט  
2019 / 6788

לכבוד  
מר בועז יוסף  
מנהל מחוז משרד הפנים  
נצרת עלית

א.נ.,

הנדון : מכתבך מיום 5.5.19 תקציב הרשות לשנת 2019

הריני מתכבד לאשר את פנייתך שבנדון.

אציין, כי מהיום שנבחרתי, אני יחד עם הצוות המקצועי בעירייה, לרבות הגזבר, פעלנו כדי להכין תקציב עירייה בהתאם להנחיות ובהתאם להסכמים עליהם חתומים בעירייה.

אני עושה מאמצים רבים כדי לאשר את התקציב וכדי לסכם קואליציה.

די, אם אביא כדוגמא, כי הסכמתי לוותר על זכויות סיעתי, בנושא הרכב וועדות העירייה ובלבד שתהיה הסכמת חברי האופוזיציה, דבר שאיפשר הקמת ועדת הכספים והבאת התקציב אליה לדיון.

בכוונתי להמשיך ולעשות כל מאמץ כדי לאשר את התקציב במועצת העיר, בלוח הזמנים המוכתב בפקודת העיריות.

בהזדמנות זו, אביא לידיעתך, כי זומנה ישיבת מועצת העיר ליום 21.5.19. אשמח מאד אם תכבד אותנו ותשתתף בישיבה.

יחד עם זאת מתוך דאגה לעיר ולתפקודה, כבר בשלב זה אודיעך, כי אין בכוונתי לבקש ארכה לאשר את התקציב, מכיוון שהמשך תפקוד העירייה לפי תקציב 1/12 בהתחשב בגרעון פוגע בתפקוד העיר ובמתן שירות המגיע לתושבי העיר.

בברכה,

רון קובי  
ראש העיר



נספח "א.א." "



**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים – מינהל מחוז צפון**  
**לשכת הממונה על המחוז**

כ"ב בסיוון תשע"ט  
25 ביוני 2019  
0600-1068-2019-0115308

לכבוד,  
חברי מועצה  
עיריית טבריה

שלום וברכה,

**הנדון: בקשות ארכה לאישור תקציב 2019**

לאור פניות שהתקבלו ממספר רשויות לקבלת ארכה למועד אישור תקציב הרשות לשנת 2019, המשרד מעוניין לבחון מתן ארכה לכלל הרשויות שטרם אישרו את תקציבן לשנת 2019 במליאת הרשות, מעבר למועד האחרון הקבוע בחוק לאישור התקציב הוא יום 30.06.2019.

במכתבי הקודם אליכם נקבע כי המועד האחרון להגשת בקשת ארכה הוא 23/6/19, אנו מאריכים את מועד בקשת הארכה עד ליום 27/06/19 שעה 12:00.

ניתן להגיש בקשת ארכה עד ליום 27/6/19 שעה 12:00, הבקשה חייבת להיות כתובה ומנומקת ע"י מגיש הבקשה (ראש הרשות או/ו חברי המועצה).

את בקשת הארכה יש לשלוח לח"מ לדואר אלקטרוני: [boazyo@moin.gov.il](mailto:boazyo@moin.gov.il)

בכבוד רב,  
  
בוז יוסף  
ממונה מחוז צפון

העתק:  
מר רון קובי, ראש עיריית טבריה



30 יוני, 2019  
כ"ז סיון, תשע"ט

לכבוד

חה"כ אריה דרעי, שר הפנים (בממשלת המעבר)

מכובדי שלום רב,

-דחוף-

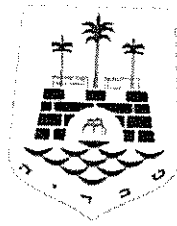
**הנדון: בקשת ארכה עד 30.9.2019 לאישור תקציב עיריית טבריה**

כידוע, אין זה סוד, כי מאז היבחרי לראשות עיריית טבריה, פועלת מולי מועצה לעומתית קיצונית ומניפולטיבית במטרה להצר את צעדי עיריית טבריה בראשותי. שלושה מתוך תשעת חברי המועצה הלעומתית הם חברי סיעת ש"ס.

על אף פעילות המועצה הלעומתית זו אני מנהל את העיריה ביד רמה ובמסגרת זו פעלתי להקמת ועדות העיריה. למורת רוחם של חברי האופוזיציה אלו הוקמו, לא לפני שחברי האופוזיציה הקשו על התהליך. בסופו של יום, בישיבת מליאת המועצה שקוימה בתאריכים 5/3/2019 ו 11.3.2019 אושרו והוקמו ועדות העיריה.

קודם להיבחרי, בחודש יולי 2018, שלושה חודשים בלבד לפני הבחירות לרשויות המקומיות, חתמו העיריה ומשרד הפנים על תכנית הבראה, לפיה תקציב שנת 2019 יוכן באופן מאוזן, ללא חריגה/גירעון.

על מנת לנסות ולשמר רצף שלטוני, ועל אף שהעליתי את מחאתי בפני מנכ"ל משרד הפנים, מר מרדכי כהן, בישיבה שקוימה ביום 3 מארס 2019, את דבר אישור תכנית הבראה סמוך מאוד למועד



הבחירות, הנחיתי את אנשי המקצוע בעיריה, ובראשם גזבר העיריה, להכין תקציב מאוזן, ללא צפי לגירעון שוטף, וכך נעשה.

לאחר שהצעת התקציב הובאה לדיון בפני ועדת הכספים, כדון, זימנתי לא פחות משלוש ישיבות מליאה (!! ) על מנת לדון בתקציב ולהביאו להצבעה.

ואכן, מליאת המועצה דנה בישיבותיה מיום 2.4.2019, 21.5.2019 ו-18.6.2019 בהצעת התקציב, כאשר חברי האופוזיציה, אשר חלק נכבד בהם אישרו את תכנית ההבראה שנחתמה עם משרד הפנים בשנת 2018 כאשר כיהנו כחברים במליאת המועצה בקדנציה הקודמת, דואגים להכשיל בשלוש ההצבעות שקוימו את אישור תקציב שנת 2019 ועושים זאת ללא כל נימוק ענייני.

גם לאחר ישיבת המליאה המועצה האחרונה בה נדחה אישור התקציב לא אמרתי די ובטרם יבשה הדיון זימנתי ישיבת מליאה נוספת, כשעל סדר היום הצעת תקציב נוספת, ערוכה מחדש, וזאת להערב, 30 יוני 2019.

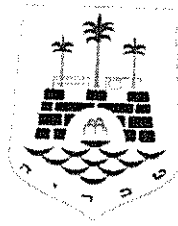
בין לבין, ביום 5 מאי 2019 קיבלנו את מכתבו של הממונה על מחוז צפון במשרד הפנים, מר בועז יוסף, בו צוין כי המועד האחרון לאישור התקציב הינו 30 יוני 2019 (וזאת, בהתאם לסעיף 206 לפקודת העיריות) וכי בקשות לקבלת ארכה תוגשנה עד ליום 23 יוני 2019. כבר ביום 7 מאי 2019, השבתי, כי העיריה לא תבקש ארכה, שכן, לא מן הנמנע שפעילות העיריה בתקציב 2018 מחולק לפי 1/12 מקשה על פעילות העיריה. אציין, כי עת נכתב מכתבי זה לא היה ידוע לאיש, כי הכנסת ה-21 תפוזר מס' שבועות לאחר מכן.

בנוסף, ביום 25 יוני 2019 פנה שוב מר בועז יוסף לחברי המועצה וציין, כי קיימת אפשרות להגשת בקשה למתן ארכה עד ליום 27 יוני 2019.

אציין בשלב זה, כי בפקודת העיריות לא נקצב 'דד ליין' להגשת בקשה למתן ארכה וזו, יכול שתינתן עד למועד האחרון, הוא היום, 30 יוני 2019, בשעה 23:59.

בשלב זה, מוגשת בזאת בקשה למימוש הסמכות הנתונה לכבודו בפקודת העיריות, וזאת, לקבלת ארכה לאישור תקציב העיריה בשלושה חודשים, עד ליום 30 ספטמבר 2019, מנימוקים אלו:



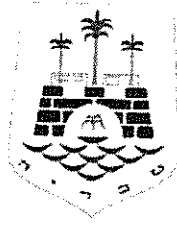


- א. ראשית, קיימת התפתחות קואליציונית משמעותית, שמטבע הדברים, איני יכול לפרטה, שעל מנת ותבשיל לכדי הקמת קואליציה ואישור תקציב נחוץ פרק זמן של שלושה חודשים לפחות. ברצוני אכן להאמין, ואני מאמין, שהשכל הישר יגבור לבסוף על כל כוח לעומתי ואני רואה בהתפתחות זו סיכוי ממשי לכך.
- ב. לאחרונה, ביום 15 יוני 2019 פרש גזבר העיריה מתפקידו, לאחר מס' שנים, וכיום, העיריה מצויה בהליך בחירת גזבר. עובדה זו מקשה, מטבע הדברים, על הליך אישור התקציב בשלב זה, וגם סיבה זו, כשלעצמה, מצדיקה את מתן הארכה.
- ג. כמו-כן, כל הכבוד, כיום, תפקידך הינו תוצר של מנדט שנתן הציבור לכנסת ה-20. לא סוד הוא שבינתיים, ביום 10 יוני 2019 אושר החוק לפיזור הכנסת ה-21 ופניה של המדינה נתונות ליום 17 ספטמבר 2019 בו תקוימנה הבחירות לכנסת ה-22. על רקע המתואר לעיל, והסיכוי הממשי לאישור התקציב תוך המועד המוארך המבוקש בפניה זו, ודאי שלא יהיה זה רצוני, כי רצון הבוחר המכריע של עיר שלמה ייסוג מפני החלטת שר בממשלת מעבר שניה.

ככל שתמצא לנכון שלא להאריך את המועד כמבוקש בפנייתי זו, וככל שהערב תקציב העיריה לא יאושר ברוב חברי מליאת המליאה כמתחייב, אבקש שבאופן מידי ימונו חברי ועדה קרואה על מנת שיהיה באפשרותי לשמר את פעילותה התקין של העיריה, ובכלל זאת, הבאת הצעת תקציב לדיון ואישור, ובהמשך פעילות הועדות השונות, בראשן, הועדה לתכנון ובניה, שבשלב זה, קבועה לה ישיבה ביום 2 יולי 2019.

על מנת שאהיה ברור, במקרה כזה, ככל ומשרד הפנים ידרוש ממני להתייצב לשימוע הנוגע להמשך כהונתי, וזאת, בטרם תוקם ממשלה מכוח הבחירות שתקוימנה לכנסת ה-22, בכוננתי לעתור באופן מידי לערכאה המשפטית המתאימה ולבקש את התערבותה לצורך מניעת קיום שימוע כאמור, וזאת, עד להקמת ממשלה חדשה, ממשלה שתוקם כתוצר של המנדט שייתן כלל הציבור לכנסת ה-22. כידוע, את אנשי הרכב ועדת השימוש ממנה מנכ"ל משרד הפנים, אשר משמש בתפקידו כאיש אמונו של שר הפנים. לאחר המלצות הועדה אלו מועברות לכב' השר על מנת שתינתן החלטתו. מלבד העובדה שכאמור, הנך מכהן כשר בממשלת מעבר שניה וקיים קושי ברור לקבל החלטה הרת גורל כאמור בעת הזו, לא סוד הוא שקיימת יריבות מובנית בינך, כשר הפנים, ומנכ"ל המשרד, מר מרדכי כהן (המשמש במשרה זו כמשרת אמן של כב'), מחד, וביני, מאידך. אתן לך שלוש דוגמאות, בשלב זה:





בערב 18 מארס 2019, בכנס בחירות שנערך על ידי מפלגתך, מפלגת ש"ס, במלון ציפורי בטבריה, ייחסת לי את דברים הבאים: "למדתי השבוע על מושג חדש שנקרא 'טרול', אני אקריא לכם מהוויקיפדיה מה זה טרול: טרול זה כינוי לאדם המפיק הנראה מפעולות שלהוב ברשת, כגון פרסום תגובות סרק, פיצוץ דיונים עניינים, והשחתת תוכן. בטבריה יש לכם את הדוגמא הכי מובהקת לטרול - במקום להתעסק בעניינים החשובים, הוא מתעסק בהטרלות, בהפצת סרטוני הסתה, בריב ובמדון".

בנוסף, בערב 27 יוני 2019 שודרה כתבה לגבי העיר טבריה בכלל ולגביי בפרט, על ידי ערוץ 12 (כתבה של גיא ורון). תגובת משרד הפנים אשר הועברה לכתבה מדברת בעד עצמה ומעידה על עמדת המשרד בראשו הנך עומד, ביחס אליי: "תכנית הרה ארגון בה מתפאר קובי, היא פרי יחמה ותקצוב של המשרד עוד לפני שנבחר. העירייה נמצאת בתת תפקוד מקצועי ובכך נפגעים שירותים חיוניים. עיר תיירות מאתגרת לא מנהלים מאולפני רדיו וטלוויזיה".

כמו-כן, לא סוד הוא שחברי סיעת ש"ס מהווים חלק מהאופוזיציה במליאת מועצת העיר ופועלים באופן לעומתי ומתריס.

כאשר אלו פני הדברים, די ברור (ולמצער, ברור לי) שחברי הועדה שתוקם על ידי מנכ"ל משרד הפנים יהיו מוטים, לא יגיעו לשימוע כאמור בלב פתוח ונפש חפצה והסבירות, כי ידונו בענייניי אגב משוא פנים, חוסר אובייקטיביות, כשבלבם דעה מגובשת מוקדמת, גבוהה יותר מכל סבירות אחרת.

על דרך קל וחומר, כך, גם תהא אשר תהא המלצת חברי הועדה שתוקם, די ברור מראש מה יהיה תוצר החלטתך בענייניי.

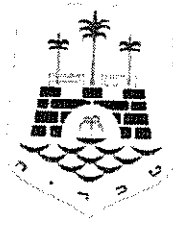
ודוק, הנני מכהן בתפקידי כשבעה חודשים בלבד, וזאת מכוח מנדט שנתן לי הציבור הטברייני, על פני ארבעה מועמדים אחרים. זהו רצון הבוחר למגינת לבם של אנשים רבים, בהם בוחרתי מפלגת ש"ס בעיר.

בנוסף, במקביל לפנייתי זו, נודע לי כל מרכז השלטון המקומי תומך גם הוא בארכה גורפת לכלל הרשויות שטרם אישרו את תקציבן, וזאת עד ליום 30 ספטמבר 2019, מהנימוקים הכלליים הדומים לאלו שהועלו לעיל ואני מצטרף גם לפנייתם.

על כן, אבקשך להתכבד ולעשות שימוש בסמכותך ולהורות על הדבר הנכון בנסיבות העניין והוא מתן ארכה לאישור תקציב עיריית טבריה, וזאת, עד ליום 30 ספטמבר 2019.



Tiberias Municipality  
Mayor's Office  
Tiberias – Sea of  
Galilee



עיריית טבריה  
לשכת ראש העיר  
טבריה - עיר הכנרת

למען הסר ספק, בקשתי זו מוגשת בשמי ובשם סיעתי, אשר לה שישה מושבים מתוך חמישה עשר במליאת המועצה, כאשר טובת העיר טבריה וטובת התושב הטברייני לנגד עינינו.

בכבוד רב ובברכה,

רון קובי  
ראש עיריית טבריה

העתקים:

חה"כ בנימין נתניהו, ראש ממשלת ישראל

חה"כ יולי אדלשטיין, יו"ר הכנסת

מר חיים ביבס, יו"ר מרכז השלטון המקומי וראש עיריית מודיעין-מכבים-רעות

מר מרדכי כהן, מנכ"ל משרד הפנים

עו"ד יהודה זמרת, יועמ"ש משרד הפנים

מר בועז יוסף, הממונה על מחוז צפון במשרד הפנים

טבריה, רח' טבור הארץ, ת.ד. 508 מיקוד 1410501, טל. 04-6739513, 04-6739546, פקס 04-6739638  
Tabour Ha'aretz St. P.O.BOX 508 Tiberias, Israel, 1410501. Tel 972-4-6739546/513, Fax 972-4-6739638

[ltveria@tiberias.muni.il](mailto:ltveria@tiberias.muni.il)



משרד הפנים - יחידת מידע וקשר עם הציבור - תל אביב

כ"ז סיון תשע"ט  
30 יוני 2019  
סימוכין: 105362

דחוף ביותר  
בפקסימיליה ובדוא"ל

נסמך "ל"א

לכבוד  
מר מרדכי כהן  
מנכ"ל  
משרד הפנים

שלום רב,

**הנדון: הארכת המועדים לאישור תקציב הרשות המקומית**

בשם הרשויות המקומיות שטרם הצליחו לאשר את תקציביהן עד ליום 30.06.2019, אני פונה אליך לבקש כי תעשה שימוש בסמכות המשרד על פי הדין להאריך את המועדים לאישור התקציב באותן רשויות וזאת עד ליום 30.09.2019 כמתאפשר על פי הוראות החוק.

סעיף 206 לפקודת העיריות (הוחל בהתאמה על ידי המועצות המקומיות) קובע כדלקמן:

"לא אישרה המועצה את תקציב העיריה בתוך שלושה חודשים מיום קבלת חוק התקציב השנתי בכנסת, ואם לא חלפו שישה חודשים מיום עריכת הבחירות לראש העיריה – בתוך שישה חודשים מיום קבלת חוק התקציב השנתי בכנסת, תסתיים כהונת המועצה או כהונת המועצה וראש העיריה, כפי שיורה שר הפנים, והשר ימנה, בתוך 14 ימים מתום התקופה כאמור, ועדה למילוי תפקידי המועצה וראש העיריה או תפקידי המועצה; הוראות סעיפים 145 ו-146, יחולו על הועדה ועל יושב הראש שלה, אם מונה, כשינויים המחוייבים;

(2) השר רשאי, במהלך שלושת החודשים או ששת החודשים האמורים בפסקה (1), לפי הענין, להאריך את התקופה לאישור התקציב על ידי המועצה לתקופה נוספת שלא תעלה על שלושה חודשים; לא יאריך השר את התקופה אלא אם כן שוכנע כי קיים סיכוי של ממש שהמועצה תאשר את התקציב בתוך התקופה שיאריך, וכי המשך פעילות העיריה בלא תקציב שנתי מאושר בתקופה שיאריך לא יביא ליצירת גירעון שוטף, כהגדרתו בסעיף 140ג, בתקציב העיריה, כשיעור של עשרה אחוזים או יותר בחישוב שנתי, או לניהול כספי העיריה באופן בלתי תקין".

כידוע, השלטון המקומי מצוי בשנתו הראשונה לכהונת ראשי הרשויות אחרי בחירות 2018. במצב הדברים הנתון, הכלל בדבר המועדים לאישור תקציב הרשות המקומית הינו כי המועד האחרון לאישור התקציב במועצת הרשות המקומית הינו 30.06.2019.

למרות האמור לעיל, נתונה בידי המשרד הסמכות להאריך את המועד לאישור התקציב ברשות מקומית שטרם הצליחה להעבירו במועצתה, וזאת לתקופה שלא תעלה על שלשה חודשים ועד ליום 30.09.

אף כי מצב שבו רשות מקומית לא תפעל על פי תקציב מאושר לאורך מרבית השנה אינו מצב בריא ויש לאפשר קיומו במקרים חריגים, הרי שחרף האמור לעיל קיימות נסיבות מיוחדות בהן יש לאפשר מצב זה למרות הקשיים.

העובדה כי אנחנו מצויים בתקופת "ממשלת מעבר" מזה חודשים רבים ותקופה זו צפויה להסתיים רק במהלך חודש אוקטובר 2019, היא כשלעצמה מייצרת אי וודאות משמעותית בשלטון המקומי וביכולתו לעגן תקציב מאושר ומאוזן בחלק מהרשויות המקומיות (ניתן למנות כאחד מהפרמטרים את העדר יכולתן של הרשויות לבצע העלאת ארנונה חריגה נוכח ייחודיותה של תקופת ממשלת המעבר (ועוד).

על כך יש להוסיף כמובן את המקרים הפרטניים שבהם נצטברו נסיבות פוליטיות מיוחדות בין חברי מועצות הרשויות לבין ראש הרשות המקומית אשר בעטיין לא ניתן היה לקדם הגעה להבנות בדבר אישור התקציב ואולם יש בהחלט מקום לאפשר את פרק הזמן על מנת לפתור מחלוקות אלה וליישב עמדות בקשר עם התקציב הרצוי לרשות.

אדוני בוודאי מכיר בחשיבות שמירת מעמדן של הרשויות המקומיות והימנעות מטלטלות קשות בעת הזו ובכלל זה אין ספק כי רואה אתה את החשיבות שביישום רצון הבוחרים לראות את מנהיגי הקהילה אותם בחרו להוביל את הרשות המקומית ממשיכים בתפקידם. אי מתן ארכה מספקת לשם אישור התקציב ברשות תביא להדחתם האוטומטית של חברי מועצות הרשויות ולשקילת העברה מכהונה את ראשי הרשויות באותן רשויות מקומיות – על השלטון המקומי לעשות הכל כדי לא להגיע למצב כזה בוודאי לא בעת הנוכחית כאמור.

לפיכך, ולצד הבקשות הפרטניות שהוגשו ו/או יוגשו אליכם עד היום (המועד האחרון לאישור התקציב טרם מתן ארכות נוספות), נבקשך לשקול מתן ארכה עד ליום 30.09.2019 לאישור התקציבים ברשויות המקומיות.

  
בברכה,

שלמה דולברג  
מנהל כללי

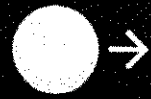
העתק:

הרב אריה מכלוף דרעי- שר הפנים  
מר חיים ביבס- ראש עיריית מודיעין מכבים רעות ויו"ר מרכז השלטון המקומי  
ראשי הרשויות המקומיות  
מר איתי חוטר- סמנכ"ל כלכלה, מרכז השלטון המקומי  
מר סיון להבי – מנהל אגף התקציבים, משרד הפנים  
עו"ד נועה בן-אריה – יועצת למרכז השלטון המקומי



מועצת טבריה

בועז מקליד/ה...



היום

🔒 הודעות הנשלחות בקבוצה זו מאובטחות כעת בהצפנה מקצה-לקצה. הקש/י למידע נוסף.

בועז יוסף יצר/ה את הקבוצה "מועצת טבריה"

בועז יוסף הוסיף/ה אותך.

בועז יוסף הוסיף/ה את איגור ודודיק אזולאי

רון קובי

🕒 הודעה זו נמחקה 20:21

בועז יוסף הוסיף/ה את משהה קרוטהמר

רפאל טרבלסי

רון קובי

תיכף יקבלו את הפצצה

מאיים? :-)

רון קובי

פצצה של דוד המורה.... מפציץ

20:21

מספרים

הגיע הזמן שתתנו לריקי לדבר, זה לא מכובד להפציץ מספרים ללא אבחנה.



הקלד הודעה



מה "....." ?



מועצת טבריה

בועז מקליד/ה...



20:23

זמנו לזוז לזכו בבקשה

רפאל טרבלסי

20:23 אחכ בשמחה

20:23 תן לנו את זכות הדיבור...

בועז יוסף הוסיף/ה את אורית מלמה

חן קובי

20:24 בועז אתה מפריע לישיבה

בועז יוסף הוסיף/ה את רוחה

3 הודעות שלא נקראו

דודיק אזולאי

אם בועז היה פה הכל היה נראה אחרת

20:25



בועז יוסף הוסיף/ה את יוסי בן חמו

בועז יוסף

הייתי רוצה להיות אבל אני באזכרה של

20:26 אבי ז"ל ומטפל במקביל בטבריה

דודיק אזולאי

20:27 הרוח שלך בשולחן המועצה



הקלד הודעה





מועצת טבריה

דודיק מקליד/ה...



הייתי רוצה להיות אבל אני באזכרה של

אבי ז"ל ומטפל במקביל בטבריה

20:26

דודיק אזולאי

הרוח שלך בשולחן המועצה

20:27

בועז יוסף

חברי מועצת העיר טבריה.  
שר הפנים אישר באופן גורף לכל  
הרשויות שלא אישרו את תקציב 2019,  
ארכה של חודש בלבד.  
אחרי חודש זה לא יהיו ארכות.  
ארכה זו אושרה בכדי לתת זכות שווה  
לכל הרשויות גם אם לא ביקשו ארכה  
וזאת מתוך ראייה רחבה שהדמוקרטיה  
חשובה יותר מכל שיקול.  
מאחל לכולם בהצלחה.  
כלומר, המועצה לא מתפזרת היום  
בחצות ויש ארכה של חודש.

20:29

בועז יוסף

רפאל טרבלסי

רון, תפסיק להתעסק עם קמפיין  
הבחירות שלך לכנס בדיון מקצועי  
שאנחנו מבקשים לקיים

20:29



הקלד הודעה



מועצת טבריה

אורית, איגור, בועז, דודיק, יוסי, יוסי בן דוד, משה...

הרשויות שלא אישרו את תקציב 2019,  
 ארכה של חודש בלבד.  
 אחרי חודש זה לא יהיו ארכות.  
 ארכה זו אושרה בכדי לתת זכות שווה  
 לכל הרשויות גם אם לא ביקשו ארכה  
 וזאת מתוך ראייה רחבה שהדמוקרטיה  
 חשובה יותר מכל שיקול.  
 מאחל לכולם בהצלחה.  
 כלומר, המועצה לא מתפזרת היום  
 בחצות ויש ארכה של חודש.

20:29 בועז יוסף

רפאל טרבלסי  
 רון, תפסיק להתעסק עם קמפיין  
 הבחירות שלך לכנס בדיון מקצועי  
 שאנחנו מבקשים לקיים

20:29

דודיק אזולאי

20:29 👍👍

בועז יוסף  
 אבל כל עוד לא אושר סופית ע"י השר  
 אין לראות בהודעה זאת כסופית.  
 תמתינו להודעה הסופית

20:32

מועצת טבריה

אורית, איגור, בועז, דודיק, יוסי, יוסי בן דוד, מיכא...

אוריאל קצב בן בנאל אוריאל מועצת טבריה

השר דרעי ניתנה לפניו משורת  
הדין, למרות שלראשי אותן רשויות  
ניתנה חצי שנה לאישור התקציב-  
מאז הבחירות לרשויות המקומיות  
באוקטובר 2018. בהתאם לחוק,  
שר הפנים דרעי החליט להפעיל את  
סמכותו ולאשר הארכה על מנת לתת  
סיכוי נוסף לאישור בהליך דמוקרטי  
במליאת המועצות, לפני שיחליט לפזר  
את המועצות. זאת, בנוסף לשימוע  
בפני משרד הפנים שבו יעמוד ראש  
הרשות על מנת לבחון את המשך  
כהונתו.

חמש רשויות מקומיות שלא אישרו את  
תקציבן עד לערב זה- רהט, אור עקיבא,  
טבריה, ירכא ועוספיה ולכולן ינתן זמן  
שווה על מנת להביא את התקציב  
לאישור.

20:48

שלום חברים.

20:48 זאת ההודעה הסופית

20:49 הארכה היא ל 14 ימים

20:49 לכל הרשויות באופן גורף

י"א  
דפוס "....."



מדינת ישראל  
משרד המנים  
לשכת המנהל הכללי

כ"ח בסיוון תשע"ט  
1 ביולי 2019  
0600-1015-2019-0225481


לכבוד  
רון אהרון קובי  
ראש עיריית טבריה

שלום רב,

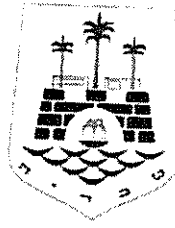
הנדון : הארכת מועד אישור התקציב לשנת 2019

בהתאם לסעיף 206(ב1)(2) לפקודת העיריות ועל רקע כך שתקציב הרשות המקומית לשנת 2019 טרם אושר במועצת הרשות המקומית, ולמרות התקופה הארוכה שעמדה לרשות המועצה לאישור התקציב ומכלול ההתראות שהוצאו לאורך התקופה בדבר הצורך לעמוד בהוראות החוק, התלכתי להאריך את המועד האחרון לאישור התקציב השנתי לשנת 2019 עד ליום 14.7.2019, וזאת על מנת לאפשר לרשות המקומית הזדמנות נוספת לאשר את תקציבה.

אבקש להביא לידיעת חברי המועצה את תוכן מכתבי זה.

בברכה,  
  
מרדכי כהן

העתקים :  
עו"ד יהודה זמרת, היועץ המשפטי, לשכה משפטית.  
מר סיון להבי, מנהל אגף בכיר תקצוב ופיתוח ברשומ"ק.  
מר בועז יוסף, ממונה מחוז צפון



8 יולי, 2019  
ה' תמוז, תשע"ט

לכבוד  
חה"כ אריה דרעי, שר הפנים (בממשלת המעבר)

מכובדי שלום רב,

**הנדון: הכשלת ישיבת תקציב שקוימה ביום 30.6.2019  
ובקשת ארכה עד 30.9.2019 לאישור תקציב עיריית טבריה  
סימוכין: פניית מיום 30 יוני 2019**

במכתבי שבסימוכין, אשר נשלח בשעות אחרי הצהריים של 30 יוני 2019, ציינתי, כי בהמשך אותו ערב קבועה ישיבת מליאת המועצה כשעל הפרק, בפעם הרביעית, אישור תקציב שנת 2019.

בעיצומה של ישיבת המליאה, בטרם ההצבעה על התקציב, הוקמה על ידי נציג רשמי של משרד הפנים, בדרג גבוה, שפעל כפי הנראה על פי הנחיות שקיבל, קבוצת וואטסאפ, שכללה את כל חברי המליאה ותוך שניתנה על ידו הודעה על הארכה שניתנה (תחילה הודע על ארכה של חודש ולאחר כחצי שעה הודע על ארכה של 14 ימים).

עם מתן ההודעה וקבלתה בידי חברי המליאה השתנה הלך הרוח בישיבת התקציב לכיוון שלילי, ולמעשה, לא אחטא לומר שההודעה, שניתנה בעיצומה של הישיבה, ובאופן בו ניתנה, עיקרה מתוכן את מטרת ישיבת התקציב.

וכך, חברי המועצה ה לעומתיים פרקו כל עול עם מתן ההודעה, בהנחה שתהיה ישיבת תקציב נוספת, וגרמו, שוב, בפעם הרביעית, לסיכול אישורו של התקציב.

בכל הכבוד, הח"מ מתקשה להשתחרר מהתחושה של התערבות בוטה של משרד הפנים בסדר הדברים הנכון של הישיבה, שלא לומר, לגרום להכשלתה.

בנוסף, במכתבי ביקשתי שתינתן ארכה עד 30 ספטמבר לצורך אישור תקציב העיריה. במכתבי פירטתי את הנימוקים לכך, בין היתר לאור (א) התפתחות קואליציונית שעשויה להבשיל ולצורך כך נחוץ פרק הזמן שנתבקש, (ב) שגזבר הרשות סיים את תפקידו ביום 15 יוני 2019 (אמנם, ביום 30 יוני 2019 אושרה במליאת המועצה מ"מ גזבר, אך עדיין, החלפת התפקידים מקשה על אישור התקציב) ו-(ג) שהמנדט של ממשלת המעבר הנוכחית, המכהנת למעשה כממשלת מעבר שניה, הסתיים זה מכבר ובכל הכבוד, הסמכות ליטול מתושבי טבריה את בחירתם הדמוקרטית אינה נתונה, למצער כיום, לאיש

תשובה למכתבי לא קיבלתי. חלף זאת, בשעות הערב של יום 30 יוני 2019, הופץ מכתבו של מנכ"ל המשרד, מר מרדכי כהן, כשהוא נושא תאריך של 1 יולי 2019, ובו הודעה על כך שהמועד האחרון לאישור תקציב השנתי של הרשות הוא עד ליום 14.7.2019.

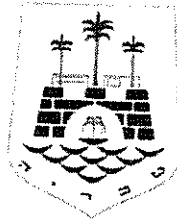
ואולם, בדיקותי העלתה, שמדובר במכתב בנוסח קבוע, שהוצא לכלל הרשויות שלא אישרו את תקציבן, כאשר אף שורת הסימוכין קבועה לכלל הרשויות (0600-1015-2019-0225481).

טבריה, רח' טבור הארץ, ת.ד. 508 מיקוד 1410501, טל. 04-6739513, 04-6739546 פקס 04-6739638  
Tabour Ha'aretz St. P.O.BOX 508 Tiberias, Israel, 1410501. Tel 972-4-6739546/513. Fax 972-4-6739638

[llveria@tiberias.muni.il](mailto:llveria@tiberias.muni.il)



Tiberias Municipality  
Mayor's Office  
Tiberias – Sea of  
Galilee



עיריית טבריה  
לשכת ראש העיר  
טבריה - עיר הכנרת

כפי שפירטתי בפנייתי, ישנה התפתחות קואליציונית משמעותית, שעל מנת שתבשיל לכדי הסכם ואישור התקציב נחוץ פרק זמן ארוך יותר מזה שנקצב, באופן משמעותי, ואזכיר בעניין זה, כי ממילא על פי פקודת העיריות נחוץ פרק זמן של עשרה ימים מראש לצורך זימון ישיבת תקציב. מתן ארכה של ארבעה עשר ימים לא תורמת כהוא זה לטובת העברת תקציב הרשות. אמנם, זימנתי ישיבת מליאה ליום 14 יולי 2019 כשעל הפרק, הצבעה בעניין התקציב, וזאת, בפעם החמישית, אך לאור המתואר לעיל, מתן הארכה שניתנה, באופן בו ניתנה, אין בה כדי לתרום באופן פרקטי לצורך אישור התקציב השנתי של הרשות.

כידוע לכב', במקביל לפנייתי, גם מרכז השלטון המקומי פנה ביום 30 יוני 2019 וביקש את הארכת המועד עד ליום 30 ספטמבר 2019.

על כן, אבקש מענה קונקרטי המתייחס לפנייתי, והנעתר לה באופן בו תימסר הודעה על ארכה לאישור התקציב וזאת עד ליום 30 ספטמבר 2019, שאם לא כן, וככל וכב' סבור שיש בידו הסמכות לדון בענייני בתקופת מעבר זו, כמי שעומד בראשות עיריית טבריה, יהיה בידי לכלכל את צעדיי בהתאם.

בכבוד רב ובברכה,

ד"ר קובי  
ראש עיריית טבריה

העתקים:

חה"כ בנימין נתניהו, ראש ממשלת ישראל  
חה"כ יולי אדלשטיין, יו"ר הכנסת  
מר חיים ביבס, יו"ר מרכז השלטון המקומי וראש עיריית מודיעין-מכבים-רעות  
מר מרדכי כהן, מנכ"ל משרד הפנים  
עו"ד יהודה זמרת, יועמ"ש משרד הפנים  
מר בועז יוסף, הממונה על מחוז צפון במשרד הפנים

טבריה, רח' טבור הארץ, ת.ד. 508 מיקוד 1410501, טל. 04-6739513, 04-6739546 פקס 04-6739638  
Tabour Ha'aretz St. P.O.BOX 508 Tiberias, Israel, 1410501. Tel 972-4-6739546/513, Fax 972-4-6739638

[ltveria@tiberias.muni.il](mailto:ltveria@tiberias.muni.il)







מדינת ישראל  
משרד הפנים  
לשכת המנהל הכללי

נדפסה יום י"ג

ח' בתמוז תשע"ט  
11 ביולי 2019  
0600-1015-2019-0225589

לכבוד  
מר רון אהרון קובי  
ראש עיריית טבריה

שלום רב,

הנדון: בקשת ארכה לאישור תקציב עיריית טבריה  
סימוכין: פנייתך לשר הפנים מיום 30.06.2019 ומיום 8.7.2019

פנייתך לשר הפנים בנושא הועברה לטיפול.

לאחר בחינת הדברים, אבקש להודיעך כי הנימוקים שהועלו במכתבך אינם מצדיקים הארכה של המועד לאישור התקציב לשנת 2019 בהתאם למבוקש על ידך.

דברים אלו, נאמרים בשים לב שהעירייה מתנהלת ללא תקציב מאושר מזה למעלה מחצי שנה, כאשר עמד לרשותה די זמן לאשר את התקציב השנתי – על רקע הוראת המחוקק אשר האריך את התקופה לאישור תקציב בשנת בחירות משלושה חודשים לשישה חודשים – וכאשר המשך התנהלותה של העירייה בלא תקציב שנתי מאושר בתקופה הארכה המבוקשת על פי הנתונים הכספיים של פעילות העירייה כפי שהינם בידינו, יש בו כדי להביא על פי הערכת גורמי המקצוע ליצירת גרעון שוטף משמעותי בתקציב העירייה הנאמד בשלב זה, בשיעור של 10 עד 12 מלשי"ח ולפגיעה בפעולתה, זאת בהסתמך על נתוני הדוח החודשי של הרשות לתקופה של ינואר עד מאי 2019, לפיו הגירעון השוטף, הינו כ 5 מלשי"ח.

למרות האמור, ראה משרד הפנים לנכון לפעול למתן הארכה קצרה נוספת של 14 יום נוספים אשר אמורה להסתיים ביום 14.7.2019.

יצוין בהקשר זה, כי הננו דוחים את טענותיך והניסיון לייחס את אי העברת תקציב הרשות, לעיתוי העברת החלטת משרד הפנים על מתן הארכה זו. האישור שניתן על ידי הארכת המועד לאישור התקציב במועצה ניתן לעיריית טבריה כמו גם לרשויות מקומיות נוספות, רק בסמוך מאוד למועד האחרון שנקבע בחוק לאישור התקציב. מה עוד, אישור זה ניתן בין השאר בהתאם לבקשתך, שנשלחה רק באותו יום. לפיכך, אין כל בסיס לטענות האמורות ולא עוד, אלא האישור ניתן במקביל לשיבת המועצה, מאחר והישיבה נקבעה והתקיימה גם היא רק בסמוך מאוד למועד האחרון שנקבע בחוק.

על רקע האמור ובשים לב לנימוקים כבדי משקל והחריגים הנדרשים למתן ארכה נוספת, הננו סבורים כי אין די בנימוקים שהועלו במכתבך למתן ארכה כאמור.



מדינת ישראל  
משרד הפנים  
לשכת המנהל הכללי

באשר לטענותיך בנוגע לקיום מניעה על הפעלת סמכות שר הפנים לפי סעיף 206 לפקודת העיריות בתקופת הבחירות לכנסת, הננו סבורים כי אין בסיס לטענה האמורה ולא עוד אלא שאף קיימת חובה על שר הפנים להפעיל את סמכויותיו. זאת כאשר לוח הזמנים להפעלת הסמכות נקבע על ידי המחוקק, ובשים לב למהות העניין והיותנו מדברים בסמכות הנדרשת ומתחייבת לצורך שמירה על האינטרס הציבורי בהתנהלות התקציבית התקינה של הרשויות המקומיות אשר לא ניתן ולא ראוי, לדחות את הפעלתה עד לאחר כינונה של ממשלה חדשה.

שר הפנים ומשרדו פעלו ופועלים כל העת, באופן מקצועי ובהתאם לנדרש ולמתחייב מהוראות הדין וכללי המשפט המינהלי בנוגע לכלל הרשויות המקומיות ובכלל זאת בנוגע לעיריית טבריה. בהמשך לכך, אין לי אלא לדחות על הסף את טענותיך לגבי חשש למשוא פנים ביכולתו של שר הפנים ושל מנכ"ל משרדו, לקבל החלטה כנדרש וכמתחייב מתוקף תפקידו לגבי עיריית טבריה, לרבות שאלת המשך כהונתה של מועצת עיריית טבריה והעומד בראשה ככל שלא יאושר תקציב העירייה ודומה כי טענות אלו נכון היה להן שלא היו נטענות.

בברכה,  
מ.ד. כהן  
מרדכי כהן

העתקים:  
עו"ד יהודה זמרת, היועץ המשפטי למשרד הפנים  
מר סיון להבי, מנהל אגף בכיר תקצוב ופיתוח ברשומ"ק  
מר בועז יוסף, ממונה מחוז צפון

## עיריית טבריה

### משרד הפנים

דוח רבעוני לשנת 2019 לתקופה: רבעון 1, שנת 2019

זיהוי המסמך:

חתימת ראש הרשות: \_\_\_\_\_  
חתימת הגזבר: \_\_\_\_\_

טופס 1 - תמצית מאזן

31.12.18	31.3.19	
		<b>נכסים</b>
13,881	9,587	נכסים נוילים : קופה ובנקים
3,838	12,917	הכנסות מתוקצבות שטרם התקבלו
988	1,038	חייבים - תשלומים לא מתוקצבים
18,707	23,542	סה"כ רכוש שוטף
2,089	2,146	השקעות מיועדות לכסוי קרן לעבודות פיתוח
69,054	69,054	השקעות במימון קרנות מתוקצבות
71,143	71,200	סה"כ השקעות
		<b>גרעונות בתקציב הרגיל והבלתי רגיל</b>
98,175	86,057	גרעון לראשית השנה
(19,430)		סכום שהתקבל להקטנת הגרעון (במינוס) (1)
7,312	3,072	גרעון (עודף) שוטף בתקופת הדוח
86,057	89,129	סה"כ גרעון מצטבר בתקציב הרגיל
		גרעונות סופיים בתב"רים
		סכום שהתקבל להקטנת הגרעון הסופי בתב"רים (במינוס) (2)
		סה"כ גרעון מצטבר בתב"רים סופיים
		<b>גרעונות בתקציב הבלתי רגיל</b>
42,389	40,919	גרעונות מימון זמניים
(15,270)	(17,294)	עודפי מימון זמניים
27,119	23,625	גרעון נטו
203,026	207,496	<b>סה"כ נכסים</b>
		<b>התחייבויות ועודפים</b>
14,119	12,553	בנקים : משיכות יתר והלוואות
		משרדי ממשלה
31,559	34,180	מוסדות שכר - הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו
75,808	72,955	ספקים וזכאים (*) - הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו
		תקבולים לא מתוקצבים :
945	6,441	פקדונות, הכנסות מראש ואחרים
122,431	126,129	סה"כ התחייבויות שוטפות
		<b>קרן עבודות פיתוח ועודפים בתקציב הרגיל</b>
11,541	12,313	קרנות בלתי מתוקצבות (3)
69,054	69,054	קרנות מתוקצבות
		<b>עודפים בתקציב הרגיל</b>
		עודף לראשית השנה
		עודף (גרעון) בתקופת הדוח
		סה"כ עודף מצטבר בתקציב הרגיל
		העברת עודפי שנים קודמות לתקציב הרגיל (במינוס)
		<b>עודפים בתקציב הבלתי רגיל</b>
		עודפי מימון זמניים
		גרעונות מימון זמניים
203,026	207,496	<b>סה"כ התחייבויות ועודפים</b>

269,791	287,027	
87,893	84,190	<b>חשבונות מקבילים</b>
		חייבים בגין אגרות והיטלים
		עומס מלוות לפרעון (משוער) לשנים הבאות
		ערבויות שנתנו
		<b>פירוט מקורות מימון לכסוי הגרעון בתקציב הרגיל (1)</b>
10,000		הלוואות לכסוי הגרעון
9,430		מענקים לכסוי הגרעון
		קרנות / הפחתת חובות ספקים בהסדר
		גבייה מפיגורים לכסוי הגרעון
<u>19,430</u>		סה"כ מקורות לכסוי הגרעון
		<b>פירוט מקורות מימון לכסוי הגרעון הסופי בתב"רים (2)</b>
		הלוואות לכסוי הגרעון
		מענקים לכסוי הגרעון
		קרנות / אחר לכיסוי הגרעון
		גבייה מפיגורים לכסוי הגרעון
		סה"כ מקורות לכסוי הגרעון
		<b>הרכב קרנות בלתי מתוקצבות (3)</b>
		קרן עודפים בתקציב הרגיל
826	2,976	קרן היטל השבחה
		קרן ממכירת נכסים
		קרן היטל מים
		קרן היטל ביוב
10,715	9,337	קרנות אחרות
<u>11,541</u>	<u>12,313</u>	סה"כ קרנות

(\*) מתוך זה הפרשה בגין תביעות תלויות

טופס 2 - תקציב רגיל

סטיה מהתקציב ב%	סטיה מהתקציב	ביצוע מצטבר	תקציב יחסי לתקופה	תקציב שנתי * מאושר	הכנסות
1%	346	32,929	32,584	130,334	ארנונה כללית
(46)%	(2,064)	2,414	4,478	17,913	הכנסות ממכירת מים
(22)%	(48)	174	222	888	עצמיות חינוך
(11)%	(691)	5,868	6,559	26,234	עצמיות רווחה
(6)%	(2,457)	41,385	43,842	175,369	עצמיות אחר
					סה"כ עצמיות
(6)%	(855)	12,947	13,802	55,207	תקבולים ממשרד החינוך
3%	394	11,891	11,497	45,988	תקבולים ממשרד הרווחה
(44)%	(981)	1,233	2,214	8,856	תקבולים ממשלתיים אחרים
(4)%	(270)	6,614	6,884	27,537	מענק כללי לאיוון
(59)%	(1,377)	944	2,321	9,285	מענקים מיועדים
					תקבולים אחרים
(7)%	(5,547)	75,014	80,561	322,242	סה"כ הכנסות לפני כיסוי גרעון מצטבר והנחות בארנונה
46%	2,986	9,486	6,500	26,000	מענק לכיסוי גרעון מצטבר הנחות בארנונה (הכנסות)
(3)%	(2,561)	84,500	87,061	348,242	סה"כ הכנסות
					הוצאות
(2)%	(309)	16,590	16,899	67,595	הוצאות שכר כללי
(12)%	(2,300)	16,628	18,928	75,711	פעולות כלליות
					הוצאות רכישת מים
-7%	(2,609)	33,218	35,827	143,306	סה"כ כלליות
6%	583	10,520	9,937	39,748	שכר עובדי חינוך
(19)%	(2,598)	11,127	13,725	54,898	פעולות חינוך
(9)%	(2,015)	21,647	23,662	94,646	סה"כ חינוך
1%	18	2,584	2,566	10,263	שכר עובדי רווחה
14%	1,939	15,854	13,916	55,662	פעולות רווחה
12%	1,957	18,438	16,481	65,925	סה"כ רווחה
					סה"כ הוצאות לפני פרעון מלוות, מימון, כיסוי גרעון מצטבר והנחות בארנונה
(4)%	(2,666)	73,303	75,969	303,877	פרעון מלוות מים וביוב
(30)%	(42)	100	142	568	פרעון מלוות אחרות
(20)%	(1,051)	4,313	5,364	21,456	סה"כ פרעון מלוות
(20)%	(1,093)	4,413	5,506	22,024	הוצאות מימון
(7)%	(29)	370	399	1,594	העברות והוצאות חד פעמיות
(100)%	(436)		436	1,745	סה"כ הוצאות לפני כיסוי גרעון מצטבר והנחות בארנונה
(5)%	(4,224)	78,086	82,310	329,240	העברה לכיסוי גרעון מצטבר הנחות בארנונה (הוצאות)
46%	2,986	9,486	6,500	26,000	סה"כ הוצאות
-1%	(1,238)	87,572	88,810	355,240	
76%	(1,323)	(3,072)	(1,750)	(6,998)	עודף (גרעון)

טופס 3 - תקציב בלתי רגיל

שנה קודמת	תקופת הדוח	
		<b>תקבולים בתקופת הדוח</b>
		מלוות מהאוצר
10,000		מלוות מאחרים
		<b>השתתפות משרדי ממשלה</b>
2,194	835	משרד הפנים
5,881	979	משרד הבטחון
		משרד החינוך
		משרד הדתות
59		משרד העבודה והרווחה
976	278	משרד איכות הסביבה
		משרד הבינוי והשיכון
		משרד התשתיות
3,244		משרד התיירות
10,479	1,963	משרד התחבורה
22,833	4,055	משרדים אחרים
		סה"כ השתתפות משרדי ממשלה
		<b>אחרים</b>
		השתתפות בעלים
44,093	207	מקורות אחרים
9,689	2,088	העברה מקרנות הרשות
74		השתתפות תקציב רגיל
		השתתפות תבר"ים אחרים
86,689	6,350	סגירת גרעונות סופיים בתב"רים
		סה"כ תקבולים
		<b>תשלומים בתקופת הדוח</b>
41,546	2,854	עבודות שבוצעו במשך השנה
1,827	2	הוצאות אחרות (תכנון, ציוד וכד')
10,000		העברת מלוות שנתקבלו לתקציב הרגיל
		העברת מלוות שנתקבלו להקטנת הגרעון
		העברה לקרנות פיתוח
46,296		העברת עודפים לתבר"ים אחרים
99,669	2,856	סה"כ תשלומים
(12,980)	3,494	עודף (גרעון) בתקופת הדוח
		<b>תקבולים ותשלומים שנצברו לתחילת השנה</b>
242,349	268,921	תקבולים שנצברו (תחילת שנה)
256,488	296,040	תשלומים שנצברו (תחילת שנה)
(14,139)	(27,119)	יתרות זמניות נטו לתחילת השנה
		<b>תקבולים ותשלומים שנצברו לסוף התקופה</b>
268,921	275,271	תקבולים שנצברו (סוף תקופה)
296,040	298,896	תשלומים שנצברו (סוף תקופה)
(27,119)	(23,625)	עודף (גרעון) נטו
		<b>הרכב היתרה</b>
15,270	17,294	עודפי מימון זמניים
42,389	40,919	גרעונות מימון זמניים
(27,119)	(23,625)	עודף (גרעון) נטו
		<b>(*) לאחר נכוי השקעות בפרויקטים שנסגרו בתקופת הדוח</b>
59,975		תקבולים (בנכוי פרויקטים שנסגרו)
59,975		תשלומים (בנכוי פרויקטים שנסגרו)

2019 - לתקופה: רבעון 1, שנת 2019

עיריית טבריה

טופס 4 - ריכוז תב"ל/לי

מספר נטו ערד/גרעון	ביצוע מספר ערדף הוצאות	ביצוע מספר ערדף הכנסות	ביצוע מספר הוצאות	ביצוע מספר הכנסות	ביצוע תקופה זאת הוצאות	ביצוע תקופה זאת הכנסות	ביצוע שנה קודמת הוצאות	ביצוע שנה קודמת הכנסות	התקציב המאושר	סה"כ תב"ל/לי	הפרק התקציבי
(8)	8		238	230			238	230	240	1	61 מנהל כללי
											62 מנהל כספי
											63 הוצאות מימון
											64 פרעון מלוות
											71 תברואה
											72 שמירה ובטחון
											73 תכנון ובנין
											74 נכסים צבוריים
											75 תנועת וארועים
											76 שונות ורשותמוניות
											77 כלכלה ותחירות
											78 פיקוח עירוני
											79 שירותים חקלאיים
											81 חינוך
											82 תרבות
											83 בריאות
											84 רווחה
											85 דת
											86 קליטת עליה
											87 איכות הסביבה
											91 מים
											92 בתי מטהיים
											93 נכסים
											94 תחבורה
											95 תעסוקה
											96 חשמל
											97 ביוב
											98 מפעלים אחרים
											99 תשלומים לא רגילים
(417)	593	176	1,079	662	2,856	6,350	1,079	662	1,100	4	סה"כ
(23,625)	40,919	17,294	298,896	275,271	2,856	6,350	296,040	268,921	483,677	366	

עמוד 6 מתוך 10

מספר בקורת:



איונה שנה קדמת רבעון מקביל	איונה שנה קדמת רבעון מקביל	איונה השנה עד רבעון זה	גביית פיגורים
37,403 (4,879)	47,974 (69)	51,739 43	יתרת פיגורים ראאלית לתחילת השנה חיוב / זיכוי נוסף העברה לחובות משופקים (במינוס) חייבים במהלך התקופה כולל ריבית (הצמדה)
16,933 (441)	1,439 (26)	1,505 (38)	החזרת (פטרולים במיניוס) מחיקת חובות בתקופת הדוח (במיניוס) סה"כ תרת פיגורים לגביה
49,016	49,318	53,249	גבייה בגין פיגורים יתרת פיגורים בגין שנים קודמות
5,179	1,497	1,828	גבייה בגין פיגורים
43,837	47,821	51,421	גבייה שוטפת
154,967 2,730 (27,477)	39,129 17,353 (9,728)	39,713 22,781 (9,448)	חיוב תקופתי שוטף מעטבר חיוב/זיכוי נוסף כולל ריבית (הצמדה) החזרת (פטרולים במיניוס) מחיקת חובות (במיניוס) סה"כ חיוב תקופתי לגבייה
130,220	46,754	53,046	גבייה מראש
32	5,495	5,528	גבייה שוטפת
122,286	30,344	29,579	סה"כ גבייה שוטפת
122,318	35,839	35,107	
7,902	10,915	17,939	יתרת פיגורים לתקופה
51,739	58,736	69,360	יתרת פיגורים כוללת לסוף התקופה
11%	3%	3%	% גבייה מהפיגורים (בניכוי החרוזות)
94%	77%	66%	% סה"כ גבייה שוטפת מסה"כ חיוב תקופתי לגבייה (בניכוי החרוזות)
78%	54%	47%	% גבייה שוטפת מסה"כ חיוב תקופתי - כולל החרוזות
78%	63%	56%	% סה"כ גבייה שוטפת מסה"כ חיוב תקופתי - כולל החרוזות
71%	39%	35%	% גבייה כוללת מסה"כ חיוב לגבייה

2019 - לתקופה: רבעון 1, שנת 2019

עיריית טבריה

טופס 6 - ארנונה

סח"כ חוב שנת מאזני	השנוי ב %	תעריף משקלל שנה קודמת בש"ח	תעריף משקלל בש"ח שנה נוכחית	תעריף שחויב מיינומום בש"ח	תעריף שחויב מקסימום בש"ח	סח"כ שטה השנה במ"ר / יונים	סוג הנכס
67,634	4%	36	37	36	89	1,828,079	מבני מגורים
48,885	(2)%	179	175	70	1,198	279,462	משרדים שרותרים ומסחר
7,250	3%	1,356	1,390	1,132	1,386	5,214	בנקים
7,661	3%	82	84	55	135	91,625	תעשייה
19,080	2%	66	68	41	121	280,803	בתי מלון מלאכה
5,952	3%	13	13	16	16	1,483	אדמה חקלאית (לדונם)
818			10	7	56	456,803	קרקע תפוסה (לדונם)
				8	12	79,657	קרקע במופעל עתיר שטה (לדונם)
							תענוים
							מבנה חקלאי
							נכסי מדינה
							נכסים אחרים
							סח"כ
<u>157,280</u>	(100)%	<u>118</u>				<u>3,023,126</u>	

עיריית טבריה

מס' / שם המרק	מספר משורות	תקציב 2019	עלויות שכר	עלות יחסית	מס' משורות לפי	ביצוע במועד 2019	עלויות שכר -	מספר משורות	הפיח	עלויות שכר
6 תחלת וכללות	3	1,937	484	1	1	217	267	2	267	267
61 נכחיים	22	5,365	1,341	16	16	1,205	136	6	136	136
61 מנהל כללי	5	1,254	314	5	5	287	27	6	27	27
62 מנהל כספי	30	8,556	2,139	22	22	1,709	430	8	430	430
7 סה"כ תחלת וכללות										
7 שירותים מקומיים	30	5,436	1,359	26	26	1,101	258	4	258	258
71 תברואה	10	1,592	398	5	5	180	218	5	218	218
72 שמירה ובטחון	14	3,393	848	15	15	852	(4)	(1)	(4)	(4)
73 תכנון ובנין עיר	41	6,060	1,515	35	35	1,228	287	6	287	287
74 נכסים ציבוריים	5	616	154	4	4	114	40	1	40	40
76 שירותים ציבוריים שונים	15	2,033	508	17	17	601	(93)	(2)	(93)	(93)
78 פיקוח עירוני										
79 שירותים מקומיים	115	19,130	4,783	102	102	4,076	707	13	707	707
8 סה"כ שירותים מקומיים										
8 שירותים ממלכתיים	284	39,748	9,937	331	331	10,207	(270)	(47)	(270)	(270)
81 חינה	35	6,543	1,636	37	37	1,676	(40)	(2)	(40)	(40)
82 תברואה	53	10,263	2,566	57	57	2,454	112	(4)	112	112
83 בריאות	1	293	73	1	1	67	6	(0)	6	6
84 רווחה	6	1,295	324	7	7	340	(16)	(1)	(16)	(16)
85 דת	4	773	193	2	2	94	99	2	99	99
86 קליטת עליה	383	58,915	14,729	435	435	14,838	(109)	(52)	(109)	(109)
87 איכות סביבה										
9 סה"כ שירותים ממלכתיים										
9 מפעלים	4	648	162	2	2	78	84	2	84	84
91 מים	9	1,411	353	8	8	294	59	1	59	59
92 בתי מסבחים										
93 נכסים										
94 תחבורה										
97 מפעלי בייק	13	2,059	515	10	10	372	143	3	143	143
98 מפעלים אחרים	209	28,947	7,237	214	214	7,525	(288)	(5)	(288)	(288)
סה"כ מפעלים										
גמלאים	209	28,947	7,237	214	214	7,525	(288)	(5)	(288)	(288)
סה"כ כללי	750	117,607	29,402	783	783	28,520	882	(33)	882	882

2019 - לתקופה: רבעון 1, שנת 2019

עיריית טבריה

עמך 10 מתוך 10

מספר בקורת: 10

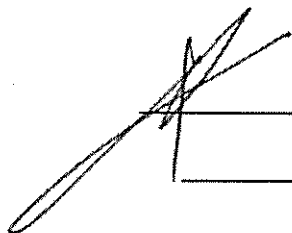
נספח "טו"

## עיריית טבריה

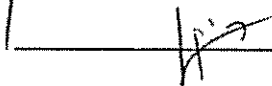
משרד הפנים

דוח רבעוני לשנת 2019 לתקופה: רבעון 2, שנת 2019

זיהוי המסמך:



חתימת ראש הרשות:



חתימת הגזבר:

טופס 1 - תמצית מאזן

31.12.18	30.6.19	
		<b>נכסים</b>
13,881	23,815	נכסים נזילים : קופה ובנקים
3,838	6,826	הכנסות מתוקצבות שטרם התקבלו
988	1,319	חייבים - תשלומים לא מתוקצבים
18,707	31,960	סה"כ רכוש שוטף
2,089	2,279	השקעות מיועדות לכסוי קרן לעבודות פיתוח
69,054	69,054	השקעות במימון קרנות מתוקצבות
71,143	71,333	סה"כ השקעות
		<b>גרעונות בתקציב הרגיל והבלתי רגיל</b>
98,175	88,435	גרעון לראשית השנה
(19,430)		סכום שהתקבל להקטנת הגרעון (במינוס) (1)
9,690	4,704	גרעון (עודף) שוטף בתקופת הדוח
88,435	93,139	סה"כ גרעון מצטבר בתקציב הרגיל
		גרעונות סופיים בתב"רים
		סכום שהונקבל להקטנת הגרעון הסופי בתב"רים (במינוס) (2)
		סה"כ גרעון מצטבר בתב"רים סופיים
		<b>גרעונות בתקציב הבלתי רגיל</b>
42,389	45,650	גרעונות מימון זמניים
(15,270)	(18,107)	עודפי מימון זמניים
27,119	27,543	גרעון נטו
		<b>סה"כ נכסים</b>
		<b>התחייבויות ועודפים</b>
14,119	11,753	בנקים : משיכות יתר והלוואות
		משרדי ממשלה
31,559	40,551	מוסדות שכר - הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו
78,186	82,527	ספקים וזכאים (*) - הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו
		תקבולים לא מתוקצבים :
945	5,411	פקדונות, הכנסות מראש ואחרים
124,809	140,242	סה"כ התחייבויות שוטפות
		<b>קרן עבודות פינוח ועודפים בתקציב הרגיל</b>
11,541	14,679	קרנות בלתי מתוקצבות (3)
69,054	69,054	קרנות מתוקצבות
		<b>עודפים בתקציב הרגיל</b>
		עודף לראשית השנה
		עודף (גרעון) בתקופת הדוח
		סה"כ עודף מצטבר בתקציב הרגיל
		העברת עודפי שנים קודמות לתקציב הרגיל (במינוס)
		<b>עודפים בתקציב הבלתי רגיל</b>
		עודפי מימון זמניים
		גרעונות מימון זמניים
205,404	223,975	<b>סה"כ התחייבויות ועודפים</b>

269,791	282,675	
87,893	81,279	
10,000		
9,430		
<u>19,430</u>		
<u>10,715</u>	<u>12,021</u>	
<u>11,541</u>	<u>14,679</u>	

**חשבונות מקבילים**

חייבים בגין אגרות והיטלים  
עומס מלוות למרעון (משוערד) לשנים הבאות  
ערביות שנתנו

**פירוט מקורות מימון לכסוי הגרעון בתקציב הרגיל (1)**

הלוואות לכסוי הגרעון  
מענקים לכסוי הגרעון  
קרנות / הפחתת חובות ספקים בהסדר  
גבייה מפיגורים לכסוי הגרעון  
סה"כ מקורות לכסוי הגרעון

**פירוט מקורות מימון לכסוי הגרעון הסופי בתב"רים (2)**

הלוואות לכסוי הגרעון  
מענקים לכסוי הגרעון  
קרנות / אחר לכיסוי הגרעון  
גבייה מפיגורים לכסוי הגרעון  
סה"כ מקורות לכסוי הגרעון

**הרכב קרנות בלתי מתוקצבות (3)**

קרן עודפים בתקציב הרגיל  
קרן היטל השבחה  
קרן ממכירת נכסים  
קרן היטל מים  
קרן היטל ביוב  
קרנות אחרות  
סה"כ קרנות

(\*) מתוך זה הפרשה בגין תביעות תלויות

טופס 2 - תקציב רגיל

סטיה מהתקציב ב%	סטיה מהתקציב	ביצוע מצטבר	תקציב יחסי לתקופה	תקציב שנתי * מאושר	הכנסות
(6)%	(3,737)	62,930	66,667	133,334	ארנונה כללית
					הכנסות ממכירת מים
4%	212	5,023	4,812	9,623	עצמיות חינוך
(34)%	(157)	299	456	912	עצמיות רווחה
(8)%	(1,046)	12,028	13,074	26,148	עצמיות אחר
(6)%	(4,729)	80,280	85,009	170,017	סה"כ עצמיות
5%	1,461	28,251	26,790	53,580	תקבולים ממשרד החינוך
(6)%	(1,459)	24,344	25,803	51,606	תקבולים ממשרד הרווחה
(50)%	(1,596)	1,621	3,217	6,433	תקבולים ממשלתיים אחרים
0%	3	13,231	13,228	26,456	מענק כללי לאיוון
(63)%	(2,828)	1,671	4,499	8,998	מענקים מיועדים
					תקבולים אחרים
(6)%	(9,147)	149,398	158,545	317,090	סה"כ הכנסות לפני כיסוי גרעון מצטבר והנחות בארנונה
(100)%	(1,250)		1,250	2,500	מענק לכיסוי גרעון מצטבר
4%	584	13,934	13,350	26,700	הנחות בארנונה (הכנסות)
(6)%	(9,813)	163,332	173,145	346,290	סה"כ הכנסות
					הוצאות
0%	139	32,563	32,424	64,848	הוצאות שכר כללי
(12)%	(4,399)	31,485	35,884	71,768	פעולות כלליות
					הוצאות רכישת מים
-6%	(4,260)	64,048	68,308	136,616	סה"כ כלליות
4%	841	21,606	20,765	41,530	שכר עובדי חינוך
1%	326	22,689	22,364	44,727	פעולות חינוך
3%	1,167	44,295	43,129	86,257	סה"כ חינוך
(0)%	(5)	5,141	5,146	10,291	שכר עובדי רווחה
3%	865	31,123	30,259	60,517	פעולות רווחה
2%	860	36,264	35,404	70,808	סה"כ רווחה
					סה"כ הוצאות לפני פרעון מלוות, מימון, כיסוי גרעון מצטבר והנחות בארנונה
(2)%	(2,234)	144,607	146,841	293,681	פרעון מלוות מים וביוב
6%	12	199	187	374	פרעון מלוות אחרות
2%	184	8,616	8,432	16,864	סה"כ פרעון מלוות
2%	196	8,815	8,619	17,238	
(7)%	(51)	680	731	1,462	הוצאות מימון
(100)%	(3,605)		3,605	7,209	העברות והוצאות חד פעמיות
(4)%	(5,693)	154,102	159,795	319,590	סה"כ הוצאות לפני כיסוי גרעון מצטבר והנחות בארנונה
4%	584	13,934	13,350	26,700	העברה לכיסוי גרעון מצטבר
-3%	(5,109)	168,036	173,145	346,290	הנחות בארנונה (הוצאות)
					סה"כ הוצאות
	(4,704)	(4,704)			עודף (גרעון)



טופס 3 - תקציב בלתי רגיל

שנה קודמת	תקופת הדוח	
		<b>תקבולים בתקופת הדוח</b>
		מלוות מהאוצר
10,000		מלוות מאחרים
		<b>השתתפות משרדי ממשלה</b>
2,194	1,807	משרד הפנים
		משרד הבטחון
5,881	879	משרד החינוך
		משרד הדתות
		משרד העבודה והרווחה
59		משרד איכות הסביבה
976	278	משרד הבינוי והשיכון
		משרד התשתיות
		משרד התיירות
3,244		משרד התחבורה
10,479	3,017	משרדים אחרים
<u>22,833</u>	<u>5,981</u>	סה"כ השתתפות משרדי ממשלה
		<b>אחרים</b>
		השתתפות בעלים
		מקורות אחרים
44,093	952	העברה מקרנות הרשות
9,689	3,538	השתתפות תקציב רגיל
74		השתתפות תבר"ים אחרים
		סגירת גרעונות סופיים בתב"רים
<u>86,689</u>	<u>10,471</u>	סה"כ תקבולים
		<b>תשלומים בתקופת הדוח</b>
		עבודות שבוצעו במשך השנה
41,546	10,877	הוצאות אחרות (תכנון, ציוד וכד')
1,827	19	העברת מלוות שנתקבלו לתקציב הרגיל
10,000		העברת מלוות שנתקבלו להקטנת הגרעון
		העברה לקרנות פיתוח
46,296		העברת עודפים לתבר"ים אחרים
<u>99,669</u>	<u>10,896</u>	סה"כ תשלומים
<u>(12,980)</u>	<u>(425)</u>	עודף (גרעון) בתקופת הדוח
		<b>תקבולים ותשלומים שנצברו לתחילת השנה</b>
242,417	268,922	תקבולים שנצברו (תחילת שנה)
256,554	296,040	תשלומים שנצברו (תחילת שנה)
<u>(14,137)</u>	<u>(27,118)</u>	יתרות זמניות נטו לתחילת השנה
		<b>תקבולים ותשלומים שנצברו לסוף התקופה</b>
268,922	279,393	תקבולים שנצברו (סוף תקופה)
296,040	306,936	תשלומים שנצברו (סוף תקופה)
<u>(27,118)</u>	<u>(27,543)</u>	עודף (גרעון) נטו
		<b>הרכב היתרה</b>
15,270	18,107	עודפי מימון זמניים
42,389	45,650	גרעונות מימון זמניים
<u>(27,119)</u>	<u>(27,543)</u>	עודף (גרעון) נטו
		<b>(*)לאחר נכוי השקעות בפרויקטים שנסגרו בתקופת הדוח</b>
60,185		תקבולים (בנכוי פרויקטים שנסגרו)
60,185		תשלומים (בנכוי פרויקטים שנסגרו)

2019 - לתקופה: רבעון 2, שנת 2019

עיריית טבריה

טופס 4 - ריכוז תב"רים

מספר נטו עירי/מק"ע	ביצוע מלטבר עירי/מק"ע	ביצוע מלטבר עירי/מק"ע	ביצוע מלטבר עירי/מק"ע	ביצוע מלטבר עירי/מק"ע	ביצוע מלטבר עירי/מק"ע	ביצוע מלטבר עירי/מק"ע	ביצוע מלטבר עירי/מק"ע	ביצוע מלטבר עירי/מק"ע	ביצוע מלטבר עירי/מק"ע	ביצוע מלטבר עירי/מק"ע	ביצוע מלטבר עירי/מק"ע	התקציב	ס"כ תב"רים	הפרק התקציבי
(8)	8	238	230	238	230	240	1	61 מנהל כללי						
								62 מנהל כספי						
								63 חוצאות מימון						
								64 פירעון מלווה						
								71 תברואה						
								72 שמירה ובטחון						
								73 תכנון ופיקוח						
								74 נכסים צבוריים						
								75 תגובות ואירועים						
								76 שונות והשתתפות						
								77 כלכלה ותחבורה						
								78 פיקוח עירוני						
								79 שירותים חקלאיים						
								81 חינוך						
								82 תרבות						
								83 בריאות						
								84 רווחה						
								85 דת						
								86 קליטת עליה						
								87 איכות הסביבה						
								91 מים						
								92 בתי מטבחיים						
								93 נכסים						
								94 תחבורה						
								95 תעסוקה						
								96 חשמל						
								97 בידור						
								98 מפעלים אחרים						
								99 משלמים לא רגילים						
								סד"כ						
(417)	593	176	1,079	662	10,897	10,471	371							
(27,545)	45,649	18,104	306,937	279,392	1,079	268,921	1,100							
								497,808						

2019 - לתקופה: רבעון 2, שנת 2019

עיריית טבריה

טופס 5 - גבילה וחיובים

מיים סה"כ שנה קודמת	מיים שנה קודמת רבעון מקביל	מיים השנה ער רבעון זה	איוונה סה"כ שנה קודמת	איוונה שנה קודמת רבעון מקביל	איוונה השנה ער רבעון זה	גביית פגורים
37,403	37,403	51,739	37,403	37,403	51,739	יתרת פגורים ריאליז לתחילת השנה
(4,879)	(182)	1,432	(4,879)	(182)	1,432	חית / זיכוי נוסף
16,933	5,647	5,679	16,933	5,647	5,679	העברה לחובות מסופקים (במינוס)
(441)	(75)	(442)	(441)	(75)	(442)	חובות במהלך התקופה כולל ריבית והצמדה
49,016	42,793	58,408	49,016	42,793	58,408	מחיקת חובות בתקופת הדוח (במינוס)
5,179	2,557	3,375	5,179	2,557	3,375	סה"כ יתרת פגורים לגבייה
43,837	40,236	55,033	43,837	40,236	55,033	גביית בגין פגורים
154,967	77,485	86,929	154,967	77,485	86,929	יתרת פגורים בגין שנים קודמות
2,730	18,903	219	2,730	18,903	219	גביית שוטפת
(27,477)	(17,066)	(13,934)	(27,477)	(17,066)	(13,934)	חוב תקופתי שוטף מעטבר
130,220	79,332	73,214	130,220	79,332	73,214	חוב/זיכוי נוסף כולל ריבית והצמדה
32	3,578	3,685	32	3,578	3,685	החזרת ופטורים (במינוס)
122,286	59,980	59,555	122,286	59,980	59,555	מחיקת חובות (במינוס)
122,318	63,558	63,240	122,318	63,558	63,240	סה"כ גבייה לגבייה
7,902	15,774	9,974	7,902	15,774	9,974	יתרת פגורים לתקופה
51,739	56,010	65,007	51,739	56,010	65,007	יתרת פגורים כוללת לסוף התקופה
11%	6%	6%	11%	6%	6%	% גבייה מהפגורים (בניכוי החזרת)
94%	80%	86%	94%	80%	86%	% סה"כ גבייה שוטפת מסה"כ חייב תקופתי לגבייה (בניכוי החזרת)
78%	62%	68%	78%	62%	68%	% גבייה שוטפת מסה"כ חייב תקופתי - כולל החזרת
78%	66%	73%	78%	66%	73%	% סה"כ גבייה שוטפת מסה"כ חייב תקופתי - כולל החזרת
71%	54%	51%	71%	54%	51%	% גבייה כוללת מסה"כ חייב לגבייה

2019 - לתקופה: רבעון 2, שנת 2019

עיריית טבריה

טופס 6 - ארנונה

סח"כ חוב שותף נאלפ"מ	השנוי ב %	תעריף משוקלל עג"ה קודמת בש"ח	תעריף משוקלל בש"ח שנה נוכחית	תעריף שחוייב מיוזמום בש"ח	תעריף שחוייב מקסימום בש"ח	סח"כ שטח השנה במ"ר / דונם	סוג הנכס
67,634	4%	36	37	36	89	1,828,079	מבני מגורים
48,885	(2)%	179	175	70	1,198	279,462	משרדים שרתום ומסחר
7,250	3%	1,356	1,390	1,132	1,386	5,214	בנקים
7,661	3%	82	84	55	135	91,625	תעשייה
19,080	2%	66	68	41	121	280,803	בתו מלון מלאכה
5,952	3%	13	13	16	16	1,483	אדמה חקלאית (לדונם)
818			10	7	56	456,803	קרקע תפוסה (לדונם)
				8	12	79,657	קרקע במפעל עתיר שטח (לדונם)
		118					חניונים
							מבנה חקלאי
							נכסו מזינה
							נכסים אחרים
							סח"כ
	(100)%		118			<u>3,023,126</u>	

עיריית טבריה

טופס 7 - שבר ומשרות

מס' הפקד	שם הפקד	תקציב 2019		2019 בעתל לפי		עלות וחסית	תקציב 2019		מספר משרות	שם הפקד	מס' הפקד
		עלויות שבר	מספר משרות	עלויות שבר	מספר משרות		עלויות שבר	מספר משרות			
6	מתלה ופלליות										
61	נבחרים	1,937	3	969	1	2,683	2	410	2	559	6
61	מתל כללי	5,365	22	627	16	2,330	6	2,330	6	353	6
62	מתל כספי	1,254	5	627	5	535	0	535	0	92	0
7	שרותי התחלה ופלליות	8,566	30	4,278	21	4,278	9	3,275	9	1,003	9
7	שרותים פלולמיים										
71	תבואה	5,436	30	2,718	26	2,718	4	2,359	4	359	4
72	שמירה ובטחון	1,592	10	796	9	796	1	739	1	57	1
73	תכנון וניהול עיר	3,393	14	1,697	14	1,697	0	1,728	0	(32)	0
74	נכסים ציבוריים	6,060	41	3,030	37	3,030	4	2,825	4	205	4
76	שרותים עירוניים שונים	616	5	308	4	308	1	252	1	56	1
78	פיקוח עירון	2,033	15	1,017	13	1,017	2	1,016	2	1	2
79	שרותים חקלאיים										
8	שרותים מקומיים	19,130	115	9,565	102	9,565	13	8,919	13	646	13
8	שרותים פלולמיים										
81	חינוך	39,748	284	19,874	325	19,874	(41)	21,902	(41)	(2,028)	(41)
82	תרבות	6,543	35	3,272	37	3,272	(2)	3,595	(2)	(324)	(2)
83	בריאות										
84	רווחה										
85	דת	10,263	53	5,132	56	5,132	(3)	5,172	(3)	(41)	(3)
86	קליטת עליה	293	1	147	1	147	(0)	181	(0)	(351)	(0)
87	איכות סביבה	1,295	6	648	7	648	(1)	763	(1)	(116)	(1)
87	שרותי שירותים פלולמיים	773	4	387	2	387	2	207	2	180	2
9	מעלים	58,915	383	29,458	429	29,458	(46)	31,820	(46)	(2,363)	(46)
91	מים	648	4	324	2	324	2	164	2	160	2
92	בת מטבחיים	1,411	9	706	8	706	1	614	1	92	1
93	נכסים										
94	תחבורה										
94	מעל בניב										
97	מעלים אחרים										
98	שרותי מעלים										
	גמלאים	2,059	13	1,030	10	1,030	3	972	3	252	3
	טרייב כללי	28,947	209	14,474	214	14,474	(5)	14,740	(5)	(267)	(5)
		117,607	750	58,804	776	58,804	(26)	59,726	(26)	(923)	(26)

**תשואות תוצאות רבעוני וחצי שנתי לשנים 2018-2019**

<b>2019</b>	<b>רבעון 1</b>	<b>רבעון 2</b>	<b>2018</b>	<b>רבעון 1</b>	<b>רבעון 2</b>
	3,072	4,704		1,706	9,554
	<b>2019</b>		<b>2018</b>		
	רבעון רבעון		רבעון רבעון		
	1 לשנת 2 לשנת		1 לשנת 2 לשנת		
	2019		2018		

**ניתוח הגרעון הרבעוני והחציוני לשנת 2019**

<b>3,072</b>	<b>2019</b>	<b>לרבעון 1</b>	<b>לרבעון 2</b>	<b>4,704</b>
<b>תוצאות לרבעון:</b>				
<b>התאמה החדרשת</b>				
1,016	הוצאה שנתית על סך 1,354 אלפי ש"ח			
648	רישום לגנים בשנת 2019 החל השנה מאוחר			
1,017	עפ"י מימון 30 מהוצאות הרווחה בניכוי משרד הרווחה			
500				
<u>3,180</u>				
108	סה"כ עודף בניכוי ההתאמות			

<b>4,704</b>	<b>2019</b>	<b>לרבעון 2</b>	<b>לרבעון 1</b>	<b>4,704</b>
<b>תוצאות לרבעון:</b>				
<b>התאמה החדרשת</b>				
1,500	חוסר גביית ארנונה בשל אי איסוף			
677	הוצאה שנתית על סך 1,354 אלפי ש"ח			
1,476	עפ"י מימון 30 מהוצאות הרווחה בניכוי משרד הרווחה			
1,000				
<u>4,653</u>				
-51	סה"כ גרעון בניכוי ההתאמות			

11 יולי 2019

לכבוד:

ר"ח יהודה ארלך

שלום רב,

**הנדון: חוות דעת בנושא גרעונות סופיים בתב"רים ליום 31.12.2018**

בחנתי את מכלול התב"רים בעיריית טבריה נכון ליום 31.12.2018, לרבות התב"רים ללא תנועה.

הבחינה כללה בצד ההכנסות בדיקת תוקף הרשאות תקציביות שטרם מומשו או מומשו באופן חלקי ובדיקת היכולת הממשית לקבל תקבולים מהגורמים המממנים בגין אותן הרשאות ובצד ההוצאות בדיקת רלוונטיות של ההוצאות למטרת התב"ר ולייעוד ההרשאה התקציבית.

לאחר בחינה כאמור להלן חוות דעתי:

1. קיים גרעון סופי ב-58 תב"רים, המסתכם לסך כולל של 10,507,369 ₪ כפי שיפורט להלן:

מספר פרויקט	שם פרויקט	סכום של תקציב מאושר מעודכן	סה"כ ביצוע מעודכן	גירעון סופי
1773	הקמת היכל הדור הצעיר	6,663,435	-582,021	582,021
1786	הסדרת נגישות בי"ס בית-יעקב	626,000	-203,557	203,557
1813	מועדון ספורט ימי-נגישות נכים	1,214,417	-508,978	508,978
1821	תשתיות פיתוח צמוד מתחם בן צב	260,000	-33,456	33,456
1861	תכנון מוקדם כביש 9	1,111,112	-36,199	36,199
1901	שיפור עקומה דו מסלולי-שד' ספיר	2,202,837	-45,263	45,263
1931	בי"א ארליך-חצר לימודית כנרת זט	300,000	-89,769	89,769
1945	גן ציבורי רח' לח"י	100,000	-49,011	49,011
1964	פעולות אבטחה וציוד בטחון	80,000	-20,409	20,409
1968	חיזוק רעידת אדמה-בי"ס רעות	1,000,000	-8,162	8,162
1969	חיזוק רעידת אדמה-בי"ס כינר	4,686,697	2,794,535	-
1970	חיזוק רעידת אדמה-בי"ס בי"ע	1,000,000	5,220	-
1971	חיזוק-רעידת אדמה-אולפנית לבנות	1,000,000	-35,164	35,164

# מוטי חו

## שירותים מוניציפליים בע"מ

2,353,961	-2,353,961	3,842,808	חיזוק-רעידת אדמה-בי"ס ארליך	1972
2,696,373	-2,696,373	4,974,424	חיזוק רעידת אדמה-בי"סתחכמוני	1973
39,908	-39,908	71,442	חיזוק מוסדות חינוך מפני רעידת	1996
10,530	-10,530	1,000,000	חיזוק רעידת אדמה תפארת	2003
1,044,316	-1,044,316	23,000,000	הסדרת כביש 9	1982
87,080	-87,080	500,000	שצ"פים אתר הנצחה	2000
7,200	-7,200	275,000	הנגשת מרכז שמע	2018
4,130	-4,130	150,000	הנגשה לנכים ברחבי העיר	2033
7,570	-7,570	240,000	רציפות תפקודית	2040
411,533	-411,533	500,092	מבנה הנוער העובד בר כוכבא	2046
94,388	-94,388	100,000	שיפוצים מיח"א, גן לילך	2048
626,963	-626,963	1,400,000	מרכז תרבות יד שטרית-שפוצים	2049
6,216	-6,216	588,101	שידרוג 4 מקלטים	2100
6,261	-6,261	150,000	מעקות בטיחות	2121
73,903	-73,903	2,800,000	ביצוע מעגל קבר ר' מאיר	2128
20,264	-20,264	200,000	רכש אמצעים לחירום 4102	2142
16,733	-16,733	140,000	פעילות לבטיחות בדרכים 5102	2151
14,224	-14,224	228,000	כלי אצירה	2177
327,915	-327,915	765,000	מיתוג ושיווק טבריה	2183
2,102	-2,102	136,772	הנגשה פרטנית כיתות לימוד	2184
9,244	-9,244	880,000	התאמת נגישות כללית בבתי ספר	2190
8,993	-8,993	72,000	הטמעת קיימות במערכת החינוך	2191
63,500	-63,500	65,000	פעילות בטיחות בדרכים 6102	2209
10	10	1,487,095	ביצוע מוצא ניקוז - שכל' פאר טבר	2292
1,919	-1,919	85,000	מיול לחופי רחצה 7102	2294
16,410	-16,410	260,666	מרכיבי בטחון - אבטחה + ציוד	2304



## מוטי חו שירותים מוניציפליים בע"מ

11,110	-11,110	112,000	פעולות אבטחה וציוד	2376
248,118	-248,118	500,000	שינויים והתאמות בי"ס יד-אליהו	1883
20,253	-20,253	131,078	סימון כבישים 2102	2012
218,904	-218,904	250,000	חידוש מבנים בתי"ס שונים	2015
189,747	-189,747	3,787,369	בניית גן ילדים-5 כיתות גן	2030
206,012	-206,012	250,000	השמשת מבנה עירייה	2053
99,022	-99,022	116,500	עוז לתמורה פינות עבודה	2059
140,600	-140,600	140,000	הקמת יבילים בתי ספר	2061
3,940	-3,940	75,000	סוכת הצלה 2102	2064
593,780	-593,780	600,000	מחשוב עיריה כללי	2144
233,673	-233,673	466,000	אולמות ספורט ארליך, איילים, י.א.	2157
27,920	-27,920	30,000	הנגשה לקו"י שמיעה ארליך	2198
445,363	-445,363	500,000	הצטיידות מוסדות עירייה	2203
405,190	-405,190	500,000	איטום מוסדות מבני ציבור	2204
249,506	-249,506	281,321	ווינר לקהילה (2) 3 מגרשים משולב	1999
475,172	-475,172	2,680,200	ארכיב הנדסה תיקון 101	2138
73,903	-73,903	2,800,000	ביצוע מעגל קבר ר' מאיר	2128
17,095	-17,095	58,400	ציוד וריהוט לבתי ספר וכיתות גן	2383
84,201	-84,201	500,000	ציוד וריהוט לבי"ס יסודיים	2047
<b>10,507,369</b>				

2. אני סבור כי לא ניתן לממש את ההרשאות התקציביות אשר על בסיסן אושרו התב"רים, חלקן בשל סיום תוקף ההרשאות וחוסר הסכמת המשרדים המממנים להאריכן וחלקן בשל רישום הוצאות אשר אינן רלוונטיות לייעוד הרשאה התקציבית ואו רישום הוצאות מעבר לתקציב ללא מקור מימון.

3. הגרעון בתב"ר 2138 נובע מרישום הוצאה שיש להעבירה לתב"ר 2144 ולהשאיר את תב"ר 2138 פתוח לביצוע ייעודו המקורי בשנת 2019 ואילך.

4. תב"ר 2049 ההוצאות המהוות גרעון סופי אינן רלוונטיות לייעוד התב"ר ולא ניתן לדווחן ולקבל בגינן תמורה ממפעל הפיס. יחד עם זאת התב"ר עצמו פעיל לייעודו בהוצאות נוספות ב-2019 בגינן אף התקבלו הכנסות ממפעל הפיס ולכן לא ניתן לסגור אותו ויש להעביר את



# מוטי חן

## שירותים מוניציפליים בע"מ

ההוצאה עד ליום 31.12.2018 לגרעון סופי.

5. בנוסף, אבקש להפנות תשומת ליבך למספר תביירים בנושא התייעלות אנרגטית אשר נמצאים בחריגה תקציבית נכון ליום 31.12.2018 כמפורט להלן:

מספר פרויקט	שם פרויקט	סכום של תקציב מאושר מעודכן	סכום של סה"כ ביצוע מעודכן	חריגה תקציבית
2356	חסכון בחשמל ושדרוג תאורת רחובות	4,000,000	4,000,000	4,000,000
2293	תאורת רחובות	1,000,000	2,407,968	2,407,968
2270	סלילת מדרכות ותאורת רחובות	2,000,000	2,206,423	2,206,423
				8,614,391

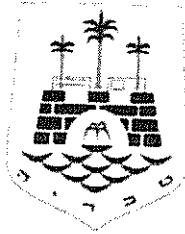
6. למעשה תבייר 2356 אינו מצוי בחריגה תקציבית לכשעצמו אולם היות ובסך כל הפרויקט הנשען על הסכם אחד לכל 3 התביירים קיימת חריגה מהותית מההסכם החתום (ליתר דיוק חריגה מהמגבלה הכספית שנקבעה בחסכם בשלב הרלוונטי), לא ניתן בשלב זה לבצע מימוש של הרשאות תקציביות הקיימות בנושא. יצויין כי בשנת 2019 הסכומים אף גדולים מהמצויין לעיל.

7. בנוגע לחריגה זו אני סבור כי לא ניתן עדיין להגדיר את הגרעון התקציבי בשלב זה כגרעון סופי ועל העירייה לפעול מול משרד הפנים להגיע לפתרון הבעיה בשנת 2019 אולם מותיר כמובן את הנושא לשיקול דעתך.

בכבוד רב,

רו"ח מוטי חן  
יועץ לעיריית סבריה

העתקים: מר רון קובי – ראש העיר  
רו"ח ריקי אוזאנה – מ.מ. גזבר



14 יולי, 2019  
י"א תמוז, תשע"ט

לכבוד  
מר מרדכי כהן  
מנכ"ל משרד הפנים

מכובדי שלום רב,

נספה "י.ח."

**הנדון: בקשת ארכה עד 30.9.2019 לאישור תקציב עיריית טבריה**

סימוכין: פנייתי מיום 30 יוני 2019 ומיום 8 יולי 2019

תשובתך מיום 11 יולי 2019

כידוע לך, ביום 30 יוני פניתי לשר הפנים, חה"כ אריה דרעי, וביקשתי שכבוד השר יפעיל סמכותו בהתאם לסעיף 206 לפקודת העיריות תוך מתן ארכה לאישור תקציב העירייה עד ליום 30 ספטמבר 2019, וזאת לאור שלושה טעמים (א) התפתחות קואליציונית (ב) חילופי גברא בתפקיד גזבר העירייה ו-ג) העובדה, כי כב' השר מכהן בתפקידו בזמן ממשלת מעבר.

מכתבי זה לא נענה לגופו של עניין, תוך שבמקביל השר עשה שימוש בסמכותו ונתן ארכה אוטומטית בת ארבעה עשר ימים לכלל הרשויות שטרם אישרו את תקציבן.

לאור העובדה שפנייתי מיום 30 יוני 2019 לא נענתה לגופו של עניין, פניתי שוב ביום 8 יולי 2019 ודרשתי, כי יונתן מענה, לא כל שכן, מענה ראוי.

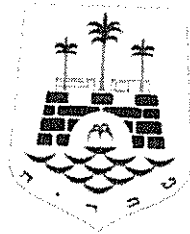
ביום 11 יולי 2019 קיבלתי את תשובת השר, שניתנה באמצעותך.

את עיקר סירובו של השר נימקת בטענה, כי בהסתמך על נתוני הדו"ח החודשי של הרשות לתקופה של ינואר עד 2019 מסתכם הגירעון השוטף בסך 5 מלש"ח, וכי צפוי, על פי הערכת גורמי המקצוע, יצירת גירעון שנתי בשנת 2019 בסך 10-12 מלש"ח, דבר שעלול לפגוע בפעילותה.

על כך, אענה שניים:

א. תחילה אתקן כי דוח רבעוני 1 לשנת 2019 תוקן לאור ביקורת הדוח השנתי לשנת 2018 והסתכם בגרעון של 3,072 אש"ח. גרעון זה לאחר התאמות והוצאות חד פעמיות בגין המרתון שמוצגות באופן מלא והכנסות שצפויות להכנס ברבעונים הבאים כגון אגרת שילוט, רבעון ראשון מסתיים בעודף בסך 108 אלפי ש"ח.

הרשות פועלת בצורה מאוזנת ואחראית וצפויה לסיים את שנת הכספים 2019 בצורה מאוזנת כפי שאושר בתוכנית ההבראה שאושרה ביוני 2018 מותר לציין כי לאור החלטת מליאה בקדנציה הקודמת לאיזון תקציבי ללא מקורות מימון, סל השירותים שניתנים לתושבי טבריה נמוכה ולכן לא יהיה מנוס מלעדכן את תוכנית ההבראה בהתאם.



בנוסף ברצוני לציין כי בהשוואה לחציון 2018 (גרעון 9,554 אלפי ש"ח) לעומת חציון 2019 אשר מציגה דוח רבעוני שמסתכם בסך 4,704 אלפי ש"ח שלאחר בדיקות והותאמות קיים חוסר גבייה בסך 1,500 אלפי ש"ח שנובע מהחלטת מנהל הארנונה אשר החליט שרירותית להפסיק פעילות אכיפה אשר בדרך כלל מתחילה אחרי השובר הדו חודשי הראשון. החלטה זו הוסתרה מעיני!

בנסיבות אלו, ראוי, כי גורמי המקצוע יבדקו שוב את הערכתם, כפי שסיכומה הועבר לידיעתך. עותק הדו"חות הרבעוניים מצ"ב, וכן, טבלת השוואה לתקופות המקבילות.

א. כמו-כן, "דקדקנותו" של משרד הפנים בעת כהונתי אינה מתיישבת עם "רוחב לבו" בתקופה בה סיעת ש"ס היוותה חלק בלי נפרד מהקואליציה, בזמן כהונתו של ראש העיריה הקודם. טול לדוגמא:

- הגירעון השוטף של הרשות בסיום שנת 2015 עמד ע"ס 34.88 מלשי"ח (!!) ; הגירעון הנצבר בסיום שנת 2015 עמד ע"ס 76.859 מלשי"ח (בשנה זו ניתנו על ידי משרד הפנים הלוואות ומענקים לכיסוי הגירעון). בשנה זו פעלה העיריה עם תקציב שנתי שאמנם אושר במליאת המועצה אך לא אושר על ידי משרד הפנים (!).

- הגירעון השוטף של הרשות בסיום שנת 2016 עמד ע"ס 26.564 מלשי"ח (!!) ; הגירעון הנצבר בסיום שנת 2016 עמד ע"ס 102.243 מלשי"ח (בשנה זו ניתן על ידי משרד הפנים ומענק לכיסוי הגירעון). גם בשנה זו פעלה העיריה עם תקציב שנתי שאמנם אושר במליאת המועצה אך לא אושר על ידי משרד הפנים (!).

- ונוכח, כי גירעונות אלו נוצרו בזמן שלרשות יש חשב מלווה שמונה בשנת 2011.

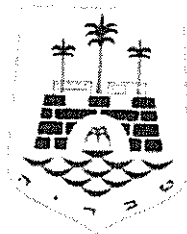
ראוי שאציין, כי כבילתה של העיריה, באמצעות ראש העיריה הקודם, לתכנית הבראה שנחתמה בחודש יוני 2018, כשלושה חודשים בלבד לפני הבחירות, לא היתה במקומה וספק אם תחזיק מים במבחן משפטי. כפי שצינתי כבר בישיבת העבודה היחידה שקוימה בינינו ביום 3.3.2019, היה מקום לפתוח את תכנית הבראה ולהתאימה, ולו במעט, למציאות.

בנוסף, גישתכם לעניין סמכויותיו של השר בזמן ממשלת המעבר, הינה שגויה, וכפי הנראה, ככל שהארכה המבוקשת על ידי לא תינתן, זו תיבחן על ידי הערכאות המתאימות בקרוב מאוד.

כמו-כן, רשמתי לפניי, כי לא התייחסת במכתבך לנושא ניגוד העניינים למעט אמירה רפה ש"דומה כי טענות אלו נכון היה להן שלא היו נטענו". התעלמות מנושא כה מרכזי מדברת בעד עצמה. מובן, כי, במידת הצורך, גם נושא זה עשוי לעמוד בקרוב מאוד לבחינת הערכאות המתאימות.

לסיום, רצוי, כי בקשת הארכה תישקל בשנית, לאור הנתונים שהובאו לעיל ביחס למצבה הכספי של הרשות לשנת 2019. לאור העובדה, כי קבועה לשעה 19.00 הערב ישיבת מליאה בנושא התקציב, לאור ניסיון העבר, אבקש, כי תשובתכם תועבר לאחר סיומה.

Tiberias Municipality  
Mayor's Office  
Tiberias – Sea of  
Galilee



עיריית טבריה  
לשכת ראש העיר  
טבריה - עיר הכנרת

לוט: דו"ח הרשות לחודשים ינואר עד יוני (כולל) לשנת 2019 ודו"ח השוואה לתקופה מקבילה בשנת 2018

בכבוד רב ובברכה,

רון קובי  
ראש עיריית טבריה

העתקים:

חה"כ בנימין נתניהו, ראש ממשלת ישראל  
חה"כ אריה דרעי, שר הפנים  
חה"כ יולי אדלשטיין, יו"ר הכנסת  
מר חיים ביבס, יו"ר מרכז השלטון המקומי וראש עיריית מודיעין-מכבים-רעות  
מר מרדכי כהן, מנכ"ל משרד הפנים  
עו"ד יהודה זמרת, יועמ"ש משרד הפנים  
מר בועז יוסף, הממונה על מחוז צפון במשרד הפנים

טבריה, רח' טבור הארץ, ת.ד. 508 מיקוד 1410501, טל. 04-6739513, 04-6739546, פקס 04-6739638  
Tabour Ha'aretz St. P.O.BOX 508 Tiberias, Israel, 1410501. Tel 972-4-6739546/513, Fax 972-4-6739638



[ltveria@tiberias.muni.il](mailto:ltveria@tiberias.muni.il)